



P-ISSN : 2074-9554 | E-ISSN: 2663-811

Journal of Al-Farahidi's Arts

available online at: [fia.tu.edu.iq/index.php/fia](http://fia.tu.edu.iq/index.php/fia)



Professor Dr. Mustafa Natiq Saleh Matloub

Legal regime for virtual asset service providers  
-Al-Emarets and Jordan as a sample-

E-Mail: [dr.mustafa.n@uomosul.edu.iq](mailto:dr.mustafa.n@uomosul.edu.iq)

### Keywords:

Virtual asset service, providers, and activities

### Article history:

Received 24/9/2025

Received in revised form 7/10/2025

Accepted 19/10/2025

Available online 9/12/2025

E-mail [Jaa@tu.edu.iq](mailto:Jaa@tu.edu.iq)

### ABSTRACT

Virtual asset service providers and activities are of paramount importance, given the powers they possess to provide these services and businesses to their clients and facilitate trading. Providers are legal entities, such as companies, whose type and form are determined by legislation, which imposes oversight, monitoring, and legal obligations related to their activities. Modern technological developments have produced these diverse entities and technologies, which the world has long since begun to adapt to, benefit from, and provide legal protection for. Consequently, our country, Iraq, continues to lag behind in keeping pace with these important developments in the field of modern financial technologies and investment in this field, from which countries have begun to reap significant profits after enacting appropriate laws.

©THIS AN OPEN ACCESS ARTICLE UNDER  
THE CCBY LICENSE

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0>



النظام القانوني لمزودي خدمات الأصول الافتراضية

-الامارات والاردن انموذجاً-

أ.د. مصطفى ناطق صالح مطلوب /جامعة الموصل / كلية الحقوق

المستخلص:

سلطات تخولهم تقديم هذه الخدمات والأعمال للمتعاملين معهم وتسهيل التداول ويتمتع المزودين بكونهم شخصيات معنوية كشركات تحدد التشريعات نوعها وشكلها وتفرض عليها الرقابة والمتابعة والالتزامات القانونية المتعلقة بأعمالهم. ان التطورات التكنولوجية الحديثة أفرزت هذه الجهات والتقنيات المتنوعة والتي بدأ العالم منذ فترة مراكبتها لغرض الاستفادة منها وتوفير الحماية القانونية لها وعليه لا يزال يعاني بلدنا العراق من التأخر في مواكبة هذه التطورات المهمة في مجال التقنيات المالية الحديثة والاستثمار في هذا المجال والتي بدأت الدول تجني منها الارباح الكبيرة بعد ان شرعت القوانين المناسبة لها. الكلمات المفتاحية : مزودي خدمات وأنشطة الأصول الافتراضية

## المقدمة:

اولاً: التعريف بموضوع البحث: تمثل الأصول الافتراضية إحدى أهم المنتجات المبتكرة المنبثقة من أعمال الذكاء الاصطناعي ومن ضمن آثار الثورة التكنولوجية الرابعة المتجددة والمتطورة.

اذ تعد هذه الأصول تمثيل رقمي للقيمة يمكن تداولها رقمياً او تحويلها او استخدامها كأداة للمبادلة والدفع او لأغراض الاستثمار وتستند في عملها على تقنيات أساسية متفرعة من الذكاء الاصطناعي ألا وهي تقنية السجل الموزع "البلوك تشين" والتعامل بالأصول الافتراضية للعقارات الافتراضية التي تستند على الميتافيرس (الواقع المعزز) الذي هو أحد أهم تطبيقات وأدوات الذكاء الاصطناعي والتعامل بالعملات المشفرة الافتراضية.

لذا فالذكاء الاصطناعي يتمثل بوجود ادوات وابتكارات متنوعة مختلفة يتم توظيفها في مجالات عدة في الحياة والتي أشهرها الأصول الافتراضية والتي قامت الدول كالإمارات والأردن وغيرها بإصدار او الاعداد لمشاريع قوانين خاصة بها في ظل عدم وجود أي تنظيم له في العراق.

وتتولى توفير وتقديم هذه الخدمات من قبل جهات معينة يطلق عليها مزودي او مقدمي خدمات وأنشطة الأصول الافتراضية، اذ يمثل هؤلاء شركات تجارية من بين أهدافها تقديم وتوفير خدمات الوصول الافتراضية والتعامل فيها، ويلتزم مزودي هذه الخدمات بالعديد من الالتزامات الأساسية تجاه الأصول ذاتها والمستفيدين منها ومجابهة المخاطر التي تواجه المتعاملين بها ومكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب والذي ينشط بشكل كبير في عمليات الأصول الافتراضية بسبب عدم وجود سيطرة مركزية تامة على هذه الأصول.

لذا وضعت الدول التي نظمت الأصول الافتراضية تشريعات وضوابط خاصة للأشرف والرقابة والتفتيش على مزودي ومقدمي هذه الخدمات من خلال وجود سلطات وهيئات معينة تمنح التراخيص المناسبة لهم ليتم تحقيق التوازن والحماية الشاملة القانونية للمتعاملين في هذا المجال فضلاً عن توفير الأمان القانوني والاستثماري في التعاملات الخاصة بالأصول الافتراضية.

ثانياً: مشكلة البحث: ان انعدام المعالجة التشريعية في العراق لهذه الانشطة الحديثة اسوة بباقي الدول ادى لفراغ قانوني كبير مع وجود التعاملات بها مما يصعب معه ايجاد الحماية القانونية

المناسبة والسيطرة المحكمة عليها، وقلة الدراسات القانونية المتخصصة في مثل هذه الموضوعات والذي يؤدي لعدم وضوح مفاهيمها وادوات عملها.  
ثالثا: تساؤلات البحث.

1- ما هي الأصول الافتراضية وما هي انواعها؟

2- من هي جهات تقديم وتزويد خدمات الأصول الافتراضية؟

3- كيف تتأسس وترخص جهات تقديم وتزويد خدمات الأصول الافتراضية؟

4- ما هو موقف التشريعات من مزودي خدمات الأصول الافتراضية؟

رابعا: فرضية البحث: ان وجود تنظيم خاص وقانوني لمزودي خدمات وانشطة الافتراضية سيحقق تنشيط الاستثمار والتعاملات التجارية وان وجود الجهات والسلطات الرقابية على عملهم سيوفر الامان والحماية للمتعاملين بهذه الانشطة ويحقق تنمية الاقتصاد والتجارة.  
رابعا: منهج البحث وهيكلته.

سيتم التطرق لمفهوم مزودي خدمات الأصول الافتراضية وطبيعة عملهم والشروط اللازم توافرها للترخيص لهم واهم الالتزامات القانونية المفروضة عليهم والتي لابد من الإيفاء بها تجاه الهيئات أو السلطات المعنية بمتابعتها، مع استعراض مواقف القانون الاماراتي والاردني والعراقي من ذلك.

المبحث الاول: مفهوم مزودي خدمات الأصول الافتراضية.

المطلب الاول: التعريف بمزودي خدمات الأصول الافتراضية، وانواعها.

المطلب الثاني: اهمية مزودي خدمات الأصول الافتراضية.

المبحث الثاني: الاحكام القانونية لمزودي خدمات وانشطة الأصول الافتراضية.

المطلب الاول: شروط الترخيص لمزودي خدمات وانشطة الأصول الافتراضية.

المطلب الثاني: الالتزامات المفروضة على مزودي الخدمة ومواجهة المخاطر.

## المبحث الاول: مفهوم مزودي خدمات الأصول الافتراضية

من الضروري هنا بيان تعريف الأصول الافتراضية ومفهوم مزودي خدمات وانشطة الأصول الافتراضية للوقوف على فهم دقيق لهذه المصطلحات الاساسية، ومن ثم التطرق لأنواع الأصول الافتراضية واهمية وجود مزودي هذه الخدمات ووفق المطلبين الآتيين:

### المطلب الاول: التعريف بمزودي خدمات الأصول الافتراضية وأنواعها

لابد هنا وما دمنا في موضوع حديث ان نوضح مفهوم خدمات الأصول الافتراضية اولاً، لبيان ماهيتها بدقة، ومن ثم التطرق لتعريف مزودي هذه الخدمات، وبيان انواع الأصول الافتراضية، وذلك وفقاً للفرعين التاليين:

### الفرع الاول: تعريف مزودي خدمات الأصول الافتراضية

سيتم هنا التطرق لتعريف الأصول الافتراضية، ومن ثم بيان تعريف مزودي خدمات الأصول الافتراضية ووفقاً للآتي:

#### اولاً: تعريف الأصول الافتراضية:

وفي ظل التحول الرقمي السريع والتطورات التكنولوجية المتلاحقة، ظهرت الأصول الافتراضية كأحدى المفاهيم الاقتصادية التي فرضت نفسها بقوة في الأسواق العالمية، إذ اكتسبت أهمية كبرى بفضل قدرتها على تقديم طرق مبتكرة للاستثمار والتداول، وشهدت إقبالاً واسعاً من قبل المستثمرين (السويدي، 2024، صفحة 1).

وتعد الأصول الافتراضية من المصطلحات الحديثة جداً بدأ، وقد لا يكون المعنى الفني معلوماً تماماً لدى العديد من الأشخاص وبالطبع هذا هو الحال بالنسبة لمعظم مصطلحات التقنية الحديثة (ورسمه، 2022، صفحة 1).

ولذلك فالمقصود بالأصول الافتراضية عبارة عن منتجات متنوعة أشهرها العملات الرقمية التي يتم التداول بها من خلال المحافظ الإلكترونية، فهي شكل من أشكال التداول في العملات، وتعتبر الأصول الافتراضية من الأشكال الحديثة التي تم اعتمادها في التداولات المالية (شريتج، 2022، صفحة 1).

وتمثل الأصول الافتراضية منتجاً رقمياً يتم إصداره وإدراجه وحفظه وتداوله وتسوية معاملاته واجراء المقاصة على تداولاته من خلال المنصة الرقمية لدى السوق (مقالة، 2022، صفحة 1).

وتشريعيا عرف الأصل الافتراضي: بأنه "تمثيل رقمي للقيمة التي يُمكن تداولها رقمياً أو تحويلها أو استخدامها كأداة للمبادلة أو الدفع أو لأغراض الاستثمار، وتشمل الرموز المُميّزة الافتراضية، وأي تمثيل رقمي لأي قيمة أخرى تُحددها السلطة في هذا الشأن" (المادة (2) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي).

وأشار نظام خدمات الدفع للتجزئة ومنظومات البطاقات الاماراتي الى مفهوم الأصول الافتراضية (المادة (1/ 100) من نظام خدمات الدفع للتجزئة ومنظومات البطاقات الاماراتي الصادر من المصرف المركزي ) هي "تمثيل رقمي للقيمة التي يمكن تداولها رقمياً أو تحويلها، ويمكن استخدامها لأغراض الدفع أو الاستثمار، ولا تشمل التمثيل الرقمي للأوراق النقدية والمالية، وأصول الافتراضية وفقاً للقانون الاردني هي: "تمثيل رقمي للقيمة التي يمكن تداولها او تحويلها رقميا ويمكن استخدامها لأغراض الدفع او الاستثمار واي تمثيل رقمي لأي قيمة أخرى يحددها هذا القانون والانظمة والتعليمات الصادرة بمقتضاه ولا تشمل التمثيل الرقمي للعملات النقدية والأوراق المالية وأصول المالية الأخرى إلى الحد الذي يتم تنظيمها بمقتضى أي قانون آخر" (المادة (1) من قانون تنظيم التعامل بأصول الافتراضية الاردني).

ومن جانب اخر نجد المشرع المصري تبنى مصطلح الأصول الافتراضية (المادة (1/أ) من قانون مكافحة غسل الأموال المصري ) كالآتي عند تعريفه للأموال او الأصول اذ جاء فيه: "الأموال او الأصول جميع الأصول المادية والافتراضية والموارد الاقتصادية.....، كما تشمل الأصول الافتراضية التي لها قيمة رقمية يمكن تداولها أو نقلها أو تحويلها رقميا ويمكن استخدامها كأداة للدفع أو الاستثمار"، الا انه لم يصدر تشريع خاص لمعالجة ذلك.

ومن جانب اخر تم الإشارة الى الأصول الافتراضية: "أي تمثيل رقمي للقيمة يمكن تداوله أو تحويله أو استخدامه للدفع رقمياً ولا يشمل ذلك التمثيل الرقمي للعملات الورقية" (المالي، صفحة 1)، وأشارت مجموعة العمل المالي بملاحظاتها التفسيرية للتوصية 15 على اعتبار الأصول الافتراضية ممتلكات وعائدات أو أموال أو أصول أخرى أو أي قيمة مقابل أخرى (المالي م،، صفحة 1).

وعرف بنك التسوية الدولي على انها: "منتجات مخزنة القيمة او مدفوعة مقدما تكون فيها القيمة المسجلة والمتاحة للمستهلك مسجلة على جهاز الكتروني في حيازته، ويشتريها

المستهلك كما يشتري السندات المدفوعة مسبقاً، وتتنخفض قيمتها كلما استخدم المستهلك الجهاز الإلكتروني في عمل مشترياته" (ابراهيم، 2021، صفحة 24).

وبالملاحظة ان الأصول الافتراضية لا يتم اصدارها أو ضمانها من قبل اي جهة الا من خلال اتفاق داخل مجتمع مستخدمي الأصول الافتراضية الذين يتعاملون بها، وتقسم هذه الأصول عموماً الى قسمين اساسيين (الافتراضية، بلا سنة، صفحة 7): الاول أصول الافتراضية لغايات الإستثمار وأصول الافتراضية لأغراض الدفع، فالأخيرة تخضع لاختصاص المصرف المركزي (المادة 1) من قرار مجلس الوزراء الاماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها). ويستثنى من ذلك الأصول الافتراضية التي يوافق عليها المصرف المركزي لإدراجها وتداولها لأغراض الإستثمار في منصة الأصول الافتراضية، واما الأصول الافتراضية لأغراض الإستثمار فهي "تمثيل رقمي القيمة يمكن تداولها أو تحويلها رقمياً ويمكن استخدامها ولا تتضمن عمليات التمثيل الرقمي للعملات الورقية أو الأوراق المالية أو غيرها من الأموال.

ويتم تداول هذه الأصول من خلال منصات الأصول الافتراضية عبارة عن شبكة رقمية متخصصة وذكية مسيطر عليها بشكل مركزي أو لا تتولى اجراء عمليات التداول على هذه الأصول بيعاً وشراءً واستثماراً وتحويلاً عبر التكنولوجيات الذكية المتاحة، وتبرز أهمية هذه المنصات للتعاملات الافتراضية لتحقيق الارتقاء بالدول كوجهات إقليمية ودولية في هذا المجال، وتعزيز القدرة التنافسية على المستويين المحلي والدولي وتنمية الاقتصاد الرقمي فيها، وايضا فسخ المجال للمساهمة في جذب الإستثمارات والشركات العاملة في مجال الأصول الافتراضية، وضرورة توفير النظم القانونية الملائمة لحماية المستثمرين والمتعاملين في الأصول الافتراضية (المادة 5) من قانون تنظيم الاصول الافتراضية بأمر د.ب).

واشار قانون التجارة الاتحادي الإماراتي رقم 50 لعام 2022 على صنف جديد مهم من الأعمال التجارية عندما قام بتعداد الأعمال التجارية اذ اشار لأعمال الأصول الافتراضية (المادة 17/5) من القانون التجاري الإماراتي)، ونجد التأكيد على أعمال الأصول الافتراضية باعتبارها أعمالاً تجارية مهمة تلبي حاجات التجار والمتعاملين من المستثمرين مستندة على تقنيات الذكاء الاصطناعي (المادة 2/10) من القانون التجاري الإماراتي النافذ)، وفي هذا المجال قامت دولة الامارات العربية بإصدار قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي رقم 4 لسنة

2022 لتنظيم هذه الاعمال، وأسست سلطة مستقلة للإشراف والرقابة على المنصات المختلفة للتداول ولتوفير بيئة اعمال متطورة وحديثة.

وبشان الموقف في القانون العراقي فعلى الرغم من عدم تنظيم المشرع للأصول الافتراضية الا انه توجد اشارات عامة للتعامل بمثل هذه الادوات والاستثمار فيها بشكل مقارب اذ ان المشرع العراقي عرف التجارة الالكترونية بأنها جميع الأنشطة التجارية التي تتم عبر الإنترنت أو أي وسيلة إلكترونية أخرى وتشمل بيع وشراء السلع والخدمات وتقديم العروض التجارية والتسويق الإلكتروني وإدارة المعاملات التجارية الالكترونية (المادة 1/ ثالثاً) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي)، وايضا الاشارة الى التسويق الالكتروني بانه "هو كل دعاية بوسيلة الكترونية يقوم بها التاجر الالكتروني تهدف الى ترويج منتج وتقديم خدمة بأسلوب مباشر وغير مباشر" (المادة 1/ احدى عشر) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي)، وعرف المنصة بأنها المنصة الإلكترونية التي تقوم وزارة التجارة بإنشائها لمنح اجازة ممارسة التجارة الالكترونية للتاجر الالكتروني (المادة 1/ ثامناً) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي).

فالملاحظ وجود توجه لتبني التقنيات الحديثة وتوظيفها في مجال التجارة والاستثمار والانفتاح بشكل اكبر على التكنولوجيا المالية مع الفارق طبعا بين الأصول الافتراضية خصوصا والتجارة الالكترونية كمصطلح اوسع مفهوما واشمل للعديد من الادوات المتنوعة. وبالتالي نقترح على المشرع العراقي "اعتبار التعامل بالأصول الافتراضية من الاعمال التجارية التي بقصد الربح و اضافتها ضمن فقرات المادة (5) من قانون التجارة العراقي رقم 30 لسنة 1984"، لحين تشريع او وضع نظام خاص للتداول والتعامل بالأصول وخدمات مزودي هذه الانشطة.

#### ثانيا: تعريف مزودي خدمات الأصول الافتراضية:

اشار قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي رقم 4 لسنة 2022 الى مسمى مقدم خدمات الأصول الافتراضية اشارة للمزود في تعريفه للمنصة بقوله: "منصة الأصول الافتراضية منصة رقمية مركزية أو غير مركزية، تدار من قبل مقدم خدمات الأصول الافتراضية، يتم من خلالها بيع وشراء الأصول الافتراضية وتداولها وطرحها وإصدارها وحفظها وتسوية وتقاص تداولاتها من خلال تقنية السجل الموزع"، و اشار ايضا الى مقدم

خدمات الأصول الافتراضية بأنه: "الشخص المصرح له من السلطة بمزاولة النشاط" (المادة (2) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي والجدير بالذكر ان سلطة تنظيم الأصول الافتراضية بدبي اصدرت قرار اداري بشأن قواعد ونظم تسويق والاعلان والعروض الترويجية المتعلقة بالأصول الافتراضية.)، ويلاحظ في تعريف مقدم الخدمات جاء بلفظ عام سواء اكان طبيعي او معنوي. و اشار القانون اعلاه الى ضرورة توفير النظم والقواعد والمعايير اللازمة للتنظيم والإشراف والرقابة على مُقدمي خدمات الأصول الافتراضية (المادة (5/5) من القانون ).

واشار قرار مجلس الوزراء الإماراتي الى مفهوم مزودي خدمات الأصول الافتراضية بأنه: "أي شخص اعتباري يزاول نشاطاً أو أكثر من الأنشطة المرتبطة بأصول الافتراضية أو العمليات المرتبطة به لمصلحة شخص أو نيابة عنه، كمشغل منصة الأصول الافتراضية، وسيط الأصول الافتراضية، الحافظ الأمين للأصول الافتراضية، وأي أنشطة أخرى وفق أحكام هذا القرار (المادة (1) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها)، والتعريف جاء مطابقاً لقرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الإماراتي (المادة (1) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الإماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية)، وهنا تم تخصيص النص واشترط ان يكون الشخص مقدم الخدمات معنوياً وهو الادق والاصح من خلال تأسيس شركات لهذا الغرض.

واشار قرار مجلس الوزراء الإماراتي (المادة (2) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها) لأهداف صدور مثل هذه القرارات لتطوير المنظومة التشريعية لقطاع الأصول الافتراضية في الدولة والأنشطة المرتبطة بها ومزودي خدماتها، بما يحدد ويضمن حقوق وواجبات كافة الأطراف ذات العلاقة، فضلاً عن تنظيم قطاع الأصول الافتراضية في الدولة والأنشطة المرتبطة بها ومزودي خدماتها.

وعرف نظام خدمات الدفع للتجزئة ومنظومات البطاقات الإماراتي (المادة (101/1) من نظام خدمات الدفع للتجزئة ومنظومات البطاقات الإماراتي الصادر من المصرف المركزي (24) (الافتراضية 1، 2021، صفحة 24) مقدمو خدمات الأصول الافتراضية بأنها: "أي شخص طبيعي أو اعتباري....، والذي يقوم بإجراء واحد أو أكثر من الأنشطة أو العمليات التالية لصالح أو نيابة عن شخص طبيعي أو اعتباري آخر التبادل بين الأصول الافتراضية والأوراق النقدية والتبادل بين شكل أو أكثر من الأصول الافتراضية ونقل الأصول الافتراضية وحفظ و/أو



إدارة الأصول الافتراضية أو الأدوات التي تمكن من التحكم في الأصول الافتراضية والمشاركة في وتقديم الخدمات المالية المتعلقة بعرض المصدر و/أو بيع أصل افتراضي"، يلاحظ هنا ان التعريف اشترط ممارسة تقديم خدمة الأصول من شخص طبيعي او معنوي مع ان قرارات مجلس الوزراء الاماراتي وهيئة الاوراق المالية والسلع الاماراتية التي صدرت لاحقا حصرت تلك الممارسة بالشخص المعنوي.

واعتر قانون المعاملات التجارية الاماراتي رقم 50 لسنة 2022 (المادة (2/10) من القانون.) بانه يُعد من ضمن الأعمال التجارية الافتراضية المنصوص عليها في هذه المادة تقديم الخدمات ومزاولة الأعمال والأنشطة المرتبطة بالأصول الافتراضية. وعليه نقترح على ان يكون مزود خدمات وأنشطة الأصول في العراق عند تنظيمه شخص معنوي كشركة مساهمة او محدودة حصرا لقدرتها على توفير الملاعة المالية العالية والانضمام لهما والخروج بكل سهولة.

اما موقف المشرع الاردني فيلاحظ ان قانون تنظيم التعامل بالأصول الافتراضية الاردني عرف مزود خدمات الأصول الافتراضية (المادة (1) من القانون .): "الشخص الاعتباري الذي يمارس لصالح الغير أو نيابة عنه نشاطا أو أكثر من أنشطة الأصول الافتراضية المنصوص عليها في المادة (4) من هذا القانون"، وهنا نجد وضوح النص بدقة باشتراط ممارسة مزود خدمات الأصول من شخص معنوي حصرا.

واما مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني لسنة 2025 فهو مطابق للتعريف اعلاه (المادة (1) من مشروع النظام .)، وتم الاشارة للمزود ايضا عند تعريف القانون الاردني لمنصة الأصول الافتراضية بالقول: "منصة رقمية تدار من قبل مزود خدمات أصول افتراضية ويتم من خلالها تنفيذ عمليات مرتبطة بواحد أو بأكثر من أنشطة الأصول الافتراضية من خلال تقنية السجل الموزع والتي تعرف بانها وهي قاعدة بيانات رقمية عامة أو خاصة يتم من خلالها تسجيل التصرفات التي تتم على الأصول الافتراضية، وإنشائها وحفظها ومشاركتها، بحيث تثبت صحتها وملكيته في شبكة من مجموعة عقد تتم بشكل تلقائي من مواقع وأماكن متعددة، وتشمل تقنية "البلوك تشين". (واخرون،، 2015، صفحة 60) (المجالي، 2024، صفحة 72) أو أي تقنية أخرى مماثلة" (المادة (1) من مشروع النظام .).

واشار المشروع ايضا الى مشغل ومدير منصة الأصول الافتراضية بانه: "مزود خدمة الأصول الافتراضية الذي يمارس نشاط تشغيل منصة أصول افتراضية وادارتها، بالإضافة إلى أي من أنشطة التبادل بين الأصول الافتراضية والعمللة الاردنية أو الاجنبية أو التبادل بين شكل أو أكثر من الأصول الافتراضية، أو تحويل الأصول الافتراضية من عنوان أو حساب إلى آخر، وله أن يمارس نشاط حفظ وإدارة الأصول الافتراضية أو أي ادوات تمكن من السيطرة عليها، و اشار المشروع اعلاه الى ان كلاً من وسيط تداول الأصول الافتراضية و حافظ الأصول الافتراضية يعدان مزودان لخدمة الأصول الافتراضية...." (المادة (1) من مشروع النظام .).

#### الفرع الثاني: انواع الأصول الافتراضية

تنقسم الأصول الافتراضية لعدة انواع وهي:

1-العملات المشفرة: هي عملات رقمية أو افتراضية تستخدم التشفير للأمان، وتعمل على شبكات لا مركزية تعتمد على تقنية السجل الموزع "البلوك تشين" تشمل البينكوين والإيثريوم اذ تمثل تقنية بلوك تشين الأكثر شهرة التي تقوم عليها المنصات ومن بينها العملات الرقمية، وهي قاعدة بيانات للسجلات المشتركة بين جميع العملاء الذين يملكون حق الوصول إلى البرنامج الذي يخزن البيانات بطريقة مشفرة، وتمتلك درجة عالية من الامان والدقة وجودة التحقق من البيانات، كما ان البيانات التي تتضمنها تتصف بانها سرية، ولا يمكن الاطلاع عليها سوى من المشتركين (ابراهيم، مصدر سابق، صفحة 32و33).

2-الرموز الرقمية: هي وحدات ذات قيمة تصدرها شركة أو مؤسسة على منصة البلوك تشين يمكن أن تمثل هذه الرموز المميزة الأصول أو الحقوق أو الوصول إلى الخدمات ضمن نظام معين. تشمل الأمثلة الرموز المميزة للخدمات، والرموز الأمنية، والرموز غير القابلة للاستبدال. غالباً ما تُستخدم الرموز الرقمية في التمويل الجماعي والتطبيقات اللامركزية (الياور، 2023، صفحة 150).

3-العقارات الافتراضية: هي عبارة عن عقارات يتم امتلاكها في النظام الرقمي وهذه العقارات يمكن أن تكون لعبه او منصة وكان أول استخدام لها في العام 2003، إذ يكون لملكية العقار في الأراضي الافتراضية رمز خاص غير قابل للاستبدال الأمر الذي يجعل

إمكانية اختراق أو التزوير شبه معدومة كذلك نقل الملكية من شخص لآخر يكون تسجيل الملكية بتقنية البلوك تشين (ذاته، صفحة 169).

4-الأصول داخل اللعبة (مقالة ١،، صفحة 2): هي عناصر أو عملات أو موارد افتراضية يمكن للاعبين الحصول عليها أو المتاجرة بها أو استخدامها داخل ألعاب الفيديو أو منصات الألعاب عبر الإنترنت. يمكن أن تشمل هذه الأصول الأسلحة والشخصيات والعملات الافتراضية مثل الذهب أو الأحجار الكريمة. تتمتع الأصول داخل اللعبة بقيمة حقيقية ويمكن شراؤها أو بيعها أو تبادلها في الأسواق الثانوية أو من خلال منصات قائمة على البلوك تشين.

#### المطلب الثاني: أهمية مزودي خدمات الأصول الافتراضية

تبرز أهمية مزودي ومقدمي هذه الخدمات في تعزيز القدرة التنافسية على المستويين المحلي والدولي وتنمية الاقتصاد الرقمي فيها، وفسح المجال للمساهمة في جذب الاستثمارات والشركات العاملة في مجال الأصول الافتراضية، والعمل على القضاء على الممارسات غير المشروعة بالتنسيق مع الجهات المعنية (المادة (5) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية بأمر د.بي)، إذ شهد النظام الرقمي النقدي العالمي تطورات جذرية في السنوات الماضية، من أبرزها ما يتعلق بظهور مزودي الأصول الافتراضية ورغم ما أثارته تلك الأصول من مخاوف عالمية نظرا للتقلبات الشديدة في قيمتها، علاوة على وجود العديد من المخاطر المرتبطة بها، إلا أنها بدأت تحوز تدريجيا على ثقة بعض المتعاملين داخل شبكة الإنترنت نظرا لما تحظى به من لامركزية وانسيابية في إصدارها وتداولها، إضافة إلى إمكانية الاستفادة من الخدمات المالية المرتبطة بها بسهولة ويسر من خلال جهات تزويد هذه الأصول ومنصات التداول المنتشرة عبر شبكة الإنترنت (قيحان، 2024، صفحة 5).

وأن مزودي هذه الخدمات والأنشطة يمثلون شركات تعمل في مجال التجارة والاستثمار وتكون لها الصفة القانونية المعترف بها والمصرح لها بالعمل في داخل الدولة لتقديم خدماتها كما في خدمات التأمين ضد تقلبات الأسعار أو إنشاء المحافظ المالية الإلكترونية وغيرها (قاسم، 2019، صفحة 50)، ويمارس المزود من خلال منصات الأصول الافتراضية أعمالا تجارية بطبيعتها وعند مزاولتها بشكل محترف (المادة (5/ 17) من قانون المعاملات التجارية الاماراتي رقم 50 لسنة 2022 واعتبر ان انشاء وبيع وتأجير وإدارة المنصات والمواقع الإلكترونية والتطبيقات الذكية والبيانات والذكاء الاصطناعي وغيرها من اعمال التحول الرقمي اعمالا تجارية وفقا للمادة

(16/6 من القانون)، إذ ظهرت العديد من منصات تداول العملات الرقمية والتي يتولى مزودي هذه الخدمات توفيرها للمتعاملين معها بشكل سهل وتوفير الامان والحماية لها، إذ تعد هذه المنصات الوسيلة الرئيسة التي يتمكن بها المستخدمون من التبادل أو التداول والاستثمار فيها (مشعل، 9 - 11 ايلول 2019، صفحة 17)، لذا توفر هذه المنصات اداء العمليات بكل يسر ونجاح.

وان المعاملات التي تتم بإشراف ومتابعة مزودي الخدمات وعبر المنصات المرخص لها لابد ان تمر بمرحلة تسمى التعدين وهي عملية التحقق من صحة الكود الصحيح المميز للعملية المراد إجراؤها، عن طريق إجراء مجموعة من العمليات الحسابية المعقدة عبر ملايين أجهزة الحاسوب لمستخدمي هذه التقنية، والذين يعرفون باسم المنقبين أو المعدّنين، إذ يقوم هؤلاء بإجراء عمليات رياضية معقدة للحصول على رمز تشفير كود الكتلة، ومن ثم تأكيد ارتباط الكود لتلك المعاملة بالمعاملة السابقة عليها داخل السلسلة (جابر، 2020، صفحة 36 و38)، ومن الضروري الإشارة لوجود منصات أخرى مهمة من نوع آخر كما في الميتافيرس (السويدي د.، 2022، صفحة 34) "Metaverse" يعد أول من استخدم مصطلح "الميتافيرس هو "نيل ستيفنسون" في رواية الخيال "Snow Crash" عام 1992 ويتكون مصطلح "الميتافيرس" من مقطعين الأول ميتا ويعني ما وراء وفيرس والمشتقة من Universe أي العالم فتكون ميتافيرس تعني العالم ما وراء التقليدي وهي الغاية لإنشاء عالم افتراضي يسد الفجوة بين العالمين الواقعي والرقمي، لينشأ بذلك عالم ثالث افتراضي، يستطيع فيه الأفراد إنشاء حياة افتراضية لهم عبر مساحات مختلفة، بحيث تسمح لهم بالتلاقي والعمل والتعليم والترفيه بداخله، إذ هي نوع فريد من التجارب المشتركة عبر عالم افتراضي موسع يمكن من خلاله التفاعل مع الآخرين، و تتسم الاقتصادات في منصة ميتافيرس بأنها مباشرة ومستمرة ومشاركة (نارابن، صفحة 5).

ويوفر مقدمي هذه الخدمات حلول تخزين آمنة، مما يخفف من المخاطر المرتبطة بفقدان الأصول الافتراضية أو سرقتها، ويساعد مزودو خدمات الأصول الافتراضية على ضمان عمل سوق الأصول الافتراضية ضمن الأطر القانونية التي وضعتها السلطات المالية، وبالتالي تعزيز الثقة والحد من مخاطر الأنشطة غير المشروعة، ومن خلال التطوير المستمر للخدمات والتقنيات الجديدة، تساهم شركات تقديم خدمات الأصول الافتراضية في التنبؤ

الأوسع للأصول الافتراضية، مما يجعلها أكثر سهولة في الوصول إليها من قبل عامة الناس (Assets، صفحة 1).

### المبحث الثاني: الاحكام القانونية لمزودي خدمات وأنشطة الأصول الافتراضية

من الضروري هنا التعرف على كيفية منح الترخيص لمزودي ومقدمي خدمات أنشطة الأصول الافتراضية والشروط القانونية اللازمة لذلك مع بيان اهم الالتزامات المفروضة عليها وذلك وفق المطلبين الآتيين:

#### المطلب الاول: شروط الترخيص لمزودي خدمات وأنشطة الأصول الافتراضية

يخضع مزودي خدمات الأصول الافتراضية لنظام الترخيص ليكون عمله موافقا للقانون، اذ نظم المشرع الاماراتي ذلك من خلال عدة امور اذ اشار قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي رقم 4 لسنة 2022 الى التصريح والذي يعد وثيقة صادرة عن سلطة تنظيم الأصول التي يُسمح بموجبها لمقدم خدمات الأصول الافتراضية بمزاولة النشاط (المادة (2) من قانون الاصول الافتراضية لإمارة دبي)، ويتم تنظيم تصريح مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، وفقاً للاشتراطات والإجراءات والضوابط المعتمدة لدى سلطة تنظيم الأصول الافتراضية في هذا الشأن، والرقابة والإشراف عليهم للتأكد من التزامهم بأحكام هذا القانون والقرارات الصادرة بموجبه (المادة (3/6) من القانون).

ومن الضروري أن يكون مقدم طلب الترخيص أو أحد الشركاء فيه، غير مدرج ضمن قوائم العقوبات أو قوائم الإرهاب الصادرة عن الجهات الرسمية في الدولة أو المنظمات الدولية المعترف بها من قبل الدولة وألا يكون خاضعاً لأي تحقيقات جنائية داخل أو خارج الدولة أثناء تقديم أو دراسة طلب التسجيل، وألا يكون قد صدر بحقه حكماً قضائياً باتاً في جريمة غسل الأموال أو تمويل الإرهاب أو تمويل التنظيمات غير المشروعة (المادة (7) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها)، ولابد من استيفاء مزودي خدمات الأصول الافتراضية لمتطلبات واشتراطات رأس المال والضمانات الائتمانية، والتأمينات المطلوبة (المادة (10/ ج) من قانون تنظيم الاصول الافتراضية لامارة دبي).

ووفقا لقرار مجلس الوزراء الاماراتي (المادة (6) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها) تتولى هيئة الاوراق المالية والسلع الإشراف والرقابة على أنشطة الأصول الافتراضية، ومزودي خدماتها، وتعاملاتها التي تتم داخل الدولة،

والتحقق من التزام مزودي خدمات الأصول الافتراضية بتطبيق التشريعات السارية بالدولة والمتعلقة بحماية البيانات الشخصية.

واشار قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع (المادة (4) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الاماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية) بجواز قيام مشغل منصة الأصول الافتراضية باستيفاء رسوم لعضوية مزودي خدمات الأصول الافتراضية لديه، وللهيئة الرقابة على الرسوم لضمان حسن تطبيقها، مع امكانية تعديلها، وبالإمكان وقف نشاط أي من مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، في حال حدوث ظروف استثنائية أو ما يهدد حسن سير العمل وانتظامه، وفقاً للأنظمة واللوائح والقرارات المعتمدة من مجلس الإدارة في هذا الشأن (المادة (3/18) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي).

ويستطيع مجلس إدارة الهيئة بعد تنسيقه مع سلطات الترخيص المحلية ووزارة المالية إيقاف العمل بالتقنيات المستخدمة من قبل مزودي الخدمات والمتعلقة بالأصول الافتراضية واعتماد وسائل بديلة، وإيقاف أي من مزودي خدمات الأصول الافتراضية عن مزاوله نشاطهم أو إلغاء ترخيصهم وفق أحكام هذا القرار (المادة (5/12) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي).

واشار قرار رئيس مجلس إدارة الهيئة ضرورة وضع أحكام لتسوية نزاعات مزودي خدمات الأصول الافتراضية والمتعاملين الآخرين واجراءات الاستئناف على القرارات الصادرة بشأنها، اذ يفهم من ذلك محاولة ايجاد قضاء متخصص بذلك او ايجاد تحكيم قضائي يجمع بين القضاء ومحكمين اصحاب خبرة ودراية واسعة في مجال المنازعات الرقمية التكنولوجية (المادة (5/ثانيا- هـ) من قرار رئيس مجلس إدارة الهيئة بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية) (والسلع، صفحة 30).

وبشان موقف القانون الاردني في ذلك اذ اشار لحظر أي شخص من ممارسة أنشطة الأصول الافتراضية لصالح الغير أو الترويج لها داخل المملكة ما لم يكن شخصا اعتباريا مرخصا من هيئة الأوراق المالية (المادة (5/أ) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني).

واكد القانون الاردني على أن يكون مزود خدمات الأصول الافتراضية قد تم تأسيسه في المملكة، أو أن يكون له مقر عمل في المملكة أو يتخذها مركزا لتنفيذ عملياته، أو عندما يعرض أو يقدم منتجاته أو خدماته لعملاء في المملكة (المادة (5/ب) من قانون تنظيم الأصول

الاقتراضية الاردني)، وحدد مشروع نظام الأصول الاقتراضية الاردني لعام 2025 عدة متطلبات لمنح الترخيص (المادة (3/ أوب وج) من مشروع النظام الاردني) اذ يحظر مزاوله نشاط أو أكثر من أنشطة الأصول الاقتراضية إلا بعد الحصول على الترخيص، ولا يجوز لأي جهة تسجيل شركة لمزاوله نشاط أو أكثر من أنشطة الأصول الاقتراضية المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة إلا بعد الحصول على موافقة مبدئية من الهيئة تمهيداً لتقديم طلب الترخيص النهائي ومن ثم الحصول على مزاوله العمل، ولا بد أن يكون طالب الترخيص شركة مساهمة خاصة، أو شركة مساهمة عامة، لذا تم تحديد طبيعة المزود هنا بالشخص المعنوي المتمثل بالشركة المساهمة الخاصة او شركة مساهمة عامة.

وايضا تم التأكيد على قيام هيئة الاوراق المالية باتخاذ التدابير القانونية لمنع المحكوم عليهم بجرائم مالية وجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب أو شركائهم من أن يمتلكوا مصلحة مؤثرة أو سيطرة أو أن يكونوا مستفيدين حقيقيين من ملكية مزود خدمات الأصول الاقتراضية أو أن يشغلوا وظيفة ادارية لدى مزود الخدمات وذلك من خلال طلب شهادة عدم محكومية (المادة (7) من قانون تنظيم الاصول الاقتراضية الاردني)، ويجب ان لا يقل الحد الأدنى لرأس المال المدفوع لطالب الترخيص حسب كل نشاط يطلب مزاولته بالدينار الأردني عن ما يلي:

- 1 - مشغل ومدير منصة أصول افتراضية: 1,500,000 دينار.
  - 2 - حافظ أصول افتراضية: 2,000,000 دينار.
  - 3 - وسيط تداول أصول افتراضية: 500,000 دينار.
  - 4 - مزود خدمات مالية ترتبط بعروض اصدار او بيع اصول افتراضية: 500,000 دينار.
- ولا بد ان يقدم طلب الموافقة المبدئية للهيئة على ان يتضمن اسم مقدم طلب الترخيص وعنوانه، نوع الشركة ومقدار رأسمالها، الاسم الرباعي لكل مؤسس وجنسيته ونسبة ملكيته بطريقة مباشرة أو غير مباشرة في رأسمال الشركة وسيرته الذاتية، الهيكل التنظيمي المقترح للشركة، تحديد النشاط أو الأنشطة المراد مزاولتها ودراسة الجدوى الاقتصادية والميزانيات التقديرية المقترحة للسنوات الثلاث الأولى من عمل الشركة، وضرورة تقديم طلب الترخيص النهائي موقعاً من مقدم الطلب حسب الأصول على ان يتضمن ما يلي: شهادة تسجيل الشركة وبياناتها وعنوانها ومقدار ايداع الحد الأدنى لرأس مالها، واسم المستفيد أو المستفيدين

الحقيقيين من الشركة وبياناتهم. واسم المحاسبين القانونيين وعناوينهم. عقد تأسيس الشركة ونظامها الأساسي. وصف سياسات الشركة في مكافحة غسل الأموال وتمويل الارهاب وانتشار اسلحة الدمار الشامل وآلية التعامل مع العملاء (المادة (4) من مشروع النظام الاردني).

وحدد القانون الاردني الجهة التي تمنح الترخيص لمزودي خدمات الأصول بهيئة الأوراق المالية وتملك الحق بالرقابة عليهم والاشراف والتفتيش (المادة (6) من قانون تنظيم الاصول الافتراضية الاردني)، وهي هيئة الأوراق المالية لتصبح الجهة المختصة في منح التراخيص، ووضع التعليمات، ولمراقبة هذا القطاع (قندح، 2025، صفحة 1).

ولا يجوز لمزود خدمات الأصول الافتراضية اجراء أي تعديل على عقده الاساسي أو نظامه الاساسي أو رأسماله أو تغيير مكان عمله إلا بعد الحصول على موافقة خطية مسبقة من الهيئة، وعلى الشخص الذي يرغب في امتلاك 5 % فأكثر من راس مال مزود خدمات الأصول الافتراضية تقديم طلب خطي للهيئة مبيناً فيه الغايات التي يسعى إلى تحقيقها من جراء ذلك (المادة (8) من مشروع نظام الاصول الافتراضية الاردني)، ولابد ان يستمر توافر شروط الترخيص طيلة فترة مزاولة النشاط لان فقدان احدها او اكثر سيؤدي لتقييد او الغاء او تعليق او إلغاء الترخيص عند تقديم بيانات غير صحيحة او عدم ممارسة النشاط بعد مضي 6 اشهر من منح الترخيص بلا مبرر او ارتكاب مخالفات او دمج المزود مع شركة اخرى وغيرها (المادة (34) من مشروع نظام الاصول الافتراضية الاردني).

ويلاحظ ان المشرع الاردني لم يحدد كيفية معالجة النزاعات الناشئة عن التعامل بالأصول الافتراضية بين المزودين والعملاء فيقترح هنا إلزام المزودين بتضمين بنود تحكيم إلزامية في عقود العملاء، وانشاء لجنة تحكيم متخصصة للبت في المنازعات الرقمية والتقنية. و اشار البنك المركزي المصري منذ عام 2022 الى منع التعامل بالأصول باعتبارها لا تصدر من أي بنك مركزي أو سلطة إصدار مركزية رسمية يمكن الرجوع إليها وتتصف بأن ليس لها أصول مادية ملموسة ولا تخضع هذه الأصول الافتراضية الى الاشراف او اي لجهة رقابة وبالتالي تنتقل الضمان والدعم الحكومي الرسمي (الياور، مصدر سابق، صفحة 45و46).

اما بشأن موقف العراق مما سبق، فلقد ركز البنك المركزي في اعماماته والدليل الارشادي (الارهاب، 2023) للمؤسسات المالية حول التعامل بها بشأن تداول العملات الرقمية



المشفرة اذ انه منع مرارا استعمال بطاقات المحافظ الالكترونية لغرض المضاربة وتداول العملات الرقمية بجميع انواعها واعلم في 30 آذار 2022 المصارف والمؤسسات المالية غير المصرفية المجازة كافة بتوعية الزبائن وتحذيرهم من مخاطر التداول بالعملات الورقية والمشفرة والافتراضية بهدف التطبيق الأمثل إجراءات العناية الواجبة في قانون مكافحة غسيل الاموال وتمويل الارهاب العراقي رقم 39 لسنة 2015 كما حذر البنك المركزي في نهاية عام 2021 من التعامل بالعملات الرقمية نظرا للمخاطر الكبيرة المرتبطة بتلك العملات وعدم خضوعها لأي ضوابط او تشريعات أو أي رقابة في العراق، وان السبب في عدم السماح بتداول العملات الرقمية المشفرة وأصول الافتراضية عموما في العراق يعود لعدم امتلاك العراق البنى التحتية التكنولوجية الملائمة لمثل هذه التعاملات وضعف القطاع المصرفي وكذلك لعدم وجود معرفة أو دراية بهذا النوع من العملات وعدم خضوعها لأي ضوابط داخل العراق،

#### المطلب الثاني: الالتزامات المفروضة على مزودي الخدمة ومواجهة المخاطر

أوجبت التشريعات والانظمة المرعية عدة التزامات على مزودي خدمات الأصول الافتراضية والمخاطر التي تصادف عملها، اذ فرض القانون والانظمة والقرارات الصادرة بشأن تنظيم عمل خدمات الأصول الافتراضية جملة من الالتزامات تمثلت بما يأتي:

1-متطلبات مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب وانتشار أسلحة الدمار الشامل وفق أحكام قانون مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب والأنظمة والتعليمات الصادرة بموجبه، ولهذه الغاية يعتبر مزودو خدمات الأصول الافتراضية من الجهات المبلغة (المادة 8) من قانون تنظيم الاصول الافتراضية الاردني (المادة 8) والمادة (2/10-ب) من قانون الاصول الافتراضية لإمارة دبي. ( الافتراضية إ.، مصدر سابق، صفحة 30)، وأشارت توصية مجموعة العمل المالي رقم 15، المُحدّثة لتشمل مزودي خدمات الأصول الافتراضية، المتعلقة بالمخاطر المرتبطة بالتقنيات الجديدة، وخاصةً الأصول الافتراضية اذ تُلزم الدول بضمان خضوع مزودي خدمات الأصول الافتراضية لنفس لوائح مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب المُطبقة على المؤسسات المالية التقليدية (المالي ت.، اذار 2022، صفحة 15)، مع ضرورة إلزام المزودين باستخدام تقنيات (اعرف عميلك) مع اشتراط توثيق كل تحويل افتراضي.

2- يحظر على مزودي خدمات الأصول الافتراضية استخدام أي من الأصول الافتراضية أو تسهيل استخدامها لأغراض الدفع في المملكة ما لم يقرر البنك المركزي خلاف ذلك (المادة (10/ب) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني).

3- على مزود خدمات الأصول الافتراضية تقديم الكفالات والضمانات التي تحددها الهيئة وفقا لطبيعة أنشطة مزود خدمات الأصول الافتراضية وحجم تعاملاته ودرجة مخاطره وأثرها على المتعاملين معه وحماية لحقوق المتعاملين معه وضماناً لتقيد مزود خدمات الأصول الافتراضية بأحكام هذا النظام والتعليمات الصادرة بمقتضاه (المادة (10) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني).

4- يحظر على مزود خدمات الأصول الافتراضية الاقتراض إلا بعد الحصول على الموافقة المسبقة من الهيئة، وفي الحالات جميعها لا يجوز استخدام أصول العملاء كضمانات مقابل القروض التي تمنح له (المادة (11) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني).

5- عدم جواز فتح فرعاً أو مكتباً جديداً داخل المملكة أو خارجها أو أن يغلقه أو ينقل مكانه دون موافقة خطية من الهيئة، ولا يجوز لمزود خدمات الأصول الافتراضية مباشرة أي إجراء من إجراءات التصفية أو الاندماج أو بيع جميع أو معظم أصوله أو موجوداته إلا بعد الحصول على الموافقة الخطية المسبقة من الهيئة (المادة (12) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني).

6- يحظر على مزود خدمات الأصول الافتراضية تقديم تمويل لعملائه للتعامل بالأصول الافتراضية بأي شكل من الأشكال والتداول من خلال العقود مقابل الفروقات للأصول الافتراضية أو السماح بتداول أي أصل افتراضي على منصته بطريقة مضللة أو خادعة، أو مصممة للاحتيال على الأشخاص (المادة (14) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني).

7- يلتزم (المادة (25/ب) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني) مزود الخدمة بالخضوع للسلطات المختصة والمدققين المعيّنين من قبلها أثناء تفتيشهم على مزود خدمات الأصول الافتراضية فحص حسابات وسجلات ووثائق مزود خدمات الأصول بما في ذلك محاضر اجتماعات وقرارات مجلس الإدارة، والطلب من موظفي مزود خدمات الأصول تزويدهم بأي معلومات أو وثائق يرونها لازمة لهذه الغاية، والدخول أو الاطلاع على أي بيانات سواء كانت موجودة على أجهزة الحاسوب أو أي أجهزة أو معدات أخرى.

8- على مزود خدمات الأصول أن يعين مدققاً خارجياً لحساباته ومدققاً فنياً خارجياً على أنظمتها وخدماته الإلكترونية بما فيها إجراءات حفظ الأصول (المادة (22) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني).

9- لمزود خدمات الأصول أن يوكل لطرف ثالث بعض الجوانب الفنية والتقنية المتعلقة بأنشطته المرخص له بمزاومتها على أن يتحقق المزود من استيفاء الطرف الثالث الحد الأدنى للشروط والمتطلبات الفنية والتقنية المنصوص عليها في هذا النظام ومع عدم الإخلال بمسؤولية الطرف الثالث، يكون مزود خدمات الأصول المتعاقد مع الطرف الثالث مسؤول بالكامل تجاه الهيئة عن كافة الأعمال التي يقوم بها الطرف الثالث الذي تعاقد معه (المادة (23) و(24) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني) (الافتراضية إ.، مصدر سابق، صفحة 19).

10- يتحمل مزود خدمات الأصول خسارة العميل الناتجة عن وجود إهمال أو بطء في تنفيذ العمليات أو في حال وجود اختراقات أمنية إذا ثبت أن المتطلبات الإلكترونية غير كافية (د.، 2024، صفحة 1) (الافتراضية إ.، مصدر سابق، صفحة 20)، ويلتزم مزود خدمات الأصول بتخصيص وحدة لتلقي الشكاوى من العملاء على أن نتاج بشكل دائم وميسر إجراءات تقديم الشكاوى وطريقة البت بها وإعلام العميل بنتائجها وفق تعليمات تصدرها الهيئة بالخصوص (المادة (26 و 27 و 28) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني) (المادة (5/ ثالثاً) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الإماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية)، و يلتزم مزود خدمات الأصول بأسس الترويج والتسويق التي تحددها الهيئة وفقاً لتعليمات تصدرها لهذه الغاية (المادة (29) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني).

11- يحظر على مزود الخدمات بيع أو نقل أو التنازل أو الاقتراض أو الرهن أو التعهد أو استخدام الأصول الافتراضية المخزنة أو المحفوظة أو التي يحتفظ بها المزود تحت سيطرته نيابة عن العميل، باستثناء البيع أو نقل أو التنازل عن الأصول الافتراضية المقبولة بتفويض من العميل أو اتفاقية خطية تخوله ذلك (المادة (31) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني).

12- على كل مزود خدمات أصول افتراضية توفير وصيانة أنظمة ووضع ضوابط كافية لضمان الامتثال لمتطلبات هذا النظام والوفاء بالتزاماته بموجب (المادة (32/ أ) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني) (الافتراضية إ.، مصدر سابق، صفحة 25)، والتدابير الأمنية المطبقة لضمان سلامة حفظ الأصول الافتراضية (المادة (18/ ب) من مشروع نظام الأصول الافتراضية

الأردني والمادة (10/ب) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لأمارة دبي)، ومع ذلك تفتقر الجهات الرقابية (مثل هيئة الأوراق المالية) إلى الخبرة التقنية اللازمة لمراقبة الامتثال، خاصة في ظل تعقيدات التقنيات مثل العقود الذكية أو السجل الموزع فمن الضروري تدريب الكوادر الفنية المتخصصة في الرقابة على التقنيات الناشئة، والتعاون مع شركات التقنية المالية لتطوير أدوات مراقبة ذكية تعتمد على الذكاء الاصطناعي (شاهين، 2025، صفحة 2).

13- على مزود خدمات الأصول الافتراضية الفصل بين أمواله وأصوله الافتراضية وأموال عملائه والأصول الافتراضية العائدة لهم (المادة (12) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الأردني)، وفي حالة إفلاس المزود فمن المحتمل فقدان العملاء أصولهم دون تعويض فيقترح إلزام المزودين بتوفير ضمانات مالية كوديعة أو تأمين على أموال العملاء، وإنشاء صندوق تعويضات برعاية الهيئة لتعويض المتضررين في حالات التصفية (شاهين، مصدر سابق، صفحة 2).

14- يلتزم مزود خدمات الأصول الافتراضية بإخطار الهيئة والجهات المختصة عن أي حالات اختراق أو احتيال أو اختلاس قد يتعرض لها المزود وأي متعاقد معه (المادة (33) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني والمادة (10/2-أ) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لأمارة دبي)، وضرورة توفير آلية تلزم مزودي خدمات الأصول الافتراضية بإخطار الهيئة والجهات المعنية في حال تعرض الخدمات المقدمة من قبلهم للاختراق الأمني أو لأي تصرف يدخل ضمن الجرائم الإلكترونية (المادة (10/ج) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لأمارة دبي. والمادة (17) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية رقم 4 لسنة 2025 الصادر من مجلس الوزراء العراقي).

15- يلتزم مزود الخدمات بتقاضي عمولات محددة على الأنشطة والخدمات المقدمة للعملاء تحدد من مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية (المادة (30) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الأردني)

## الخاتمة

لابد في نهاية البحث بيان اهم النتائج والتوصيات والتي نرجو الاخذ بها في المستقبل القريب وهي:

اولا: النتائج.

1-تعد الأصول الافتراضية أدوات مالية متنوعة تخضع لضوابط خاصة ولإشراف ومراقبة من جهات معينة داخل الدولة.

2- ان التطورات المتلاحقة المتميزة في الميدان التجاري والاستثماري أسس لظهور هذه الأصول وتوفير جهات خاصة لها كشركات تعمل على تقديم وتزويد هذه الخدمات والأنشطة للمتعاملين بها.

3- غياب المشرع العراقي عن مواكبة هذه التطورات على الرغم من اعتماده العديد من التقنيات التكنولوجية في مجال المصارف الإلكترونية والدفع الإلكتروني وأحكام التجارة الإلكترونية.

4- تتنوع الأصول الافتراضية إلى العملات الرقمية والرموز المشفرة والعقارات الافتراضية التي يتم تداول فيها من خلال منصات متلائمة معها.

5- ممارسة عمل مزودي خدمات وأنشطة الأصول الافتراضية يتم من خلال إتاحة المنصات الافتراضية الملائمة للعمل وفرض السيطرة والإشراف عليها عند الاستثمار والتداول.

6- أن مزودي خدمات الأصول الافتراضية لابد أن يكونوا أشخاصا معنويين كالشركات ولا يمكن للشخص الطبيعي ممارسة ذلك.

7- أن مواجهة غسل الأموال وتمويل الإرهاب يعد مسألة غاية في الأهمية لكون هذه الأصول عابرة للحدود وضمن فضاء الانترنت الواسع والرحب فلا بد من وجود ضوابط للحد من هذه الجرائم.

8- ضرورة ضمان التعامل الآمن بعيدا عن الاحتيال والخروقات وبالتالي على مزودي خدمات الأصول الافتراضية توفير الضمانات الأمنية العالية في حماية معلومات وبيانات المتعاملين وأموالهم.

### ثانياً: التوصيات.

- 1-نوصي المشرع العراقي باضافة تعاملات الأصول الافتراضية وعمل مزودي هذه الخدمة الى المادة الخامسة باعتبار انها اعمال بقصد الربح.
- 2-ضرورة قيام المشرع العراقي باصدار تشريع خاص للاصول الافتراضية متضمنا الاحكام الخاصة بمزودي خدمات الأصول، من خلال شركة مساهمة او محدودة.
- 3-من الضروري نشر مفاهيم التكنولوجيا الحديثة والتقنيات المتطورة من قبل الجهات ذات العلاقة كسوق الاوراق المالية والبنك المركزي لزيادة الوعي بها ومواجهة أي مخاطر تتعلق بها.
- 4-نوصي بتدريب الكوادر ذات العلاقة بالتعاملات المالية على هذه التقنيات الجديدة والامور الفنية الحديثة.
- 5-نوصي بضرورة تحديث وتطوير البنى التحتية التقنية في العراق لتواكب ما هو عليه في الدول الاخرى ولكي تستطيع مجاراة هذه الادوات المتطورة.

## المراجع

J. Aistè (14، 6، 2024). <https://ondato.com/blog/virtual-asset-service-providers>. تم الاسترداد من Understanding Virtual Asset Service Providers (VASPs).

[https://www.fatf-gafi.org/en/topics/virtual-  
assets.html#:~:text=%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B5%D9%88%D9%84%20%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%81%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D8%B6%D9%8A%D8%A9%20\(%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B5%D9%88%D9%84%20%D8%A7%D9%84%D9%](https://www.fatf-gafi.org/en/topics/virtual-assets.html#:~:text=%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B5%D9%88%D9%84%20%D8%A7%D9%84%D8%A7%D9%81%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D8%B6%D9%8A%D8%A9%20(%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B5%D9%88%D9%84%20%D8%A7%D9%84%D9%8)

- أ. احمد هشام قاسم. (2019). *العملات الافتراضية المشفرة (المجلد 1)*. الأردن: دار النفائس.
- أ.أشرف جابر. (2020). *البلوك تشين و الاثبات الرقمي في مجال حق المؤلف. المجلة الدولية للفقه والقضاء والتشريع*.
- أثير صلاح ابراهيم ابراهيم. (2021). *رسالة ماجستير التنظيم القانوني للعملات الرقمية*. جامعة الشرق الاوسط، الاردن.
- أثير صلاح ابراهيم ابراهيم. (بلا تاريخ). *مصدر سابق*.
- احمد عبد الرحمن المجالي. (حزيران، 2024). *مدى مواءمة تقنية البلوك تشين المعاملات المالية الإسلامية رؤيه قانونيه مقترحة*. مجلة الجامعة القاسمية للاقتصاد الإسلامي.
- إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدّات الأصول الافتراضية. (بلا سنة). الامارات: هيئة الأوراق المالية والسلع.
- إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدّات الأصول الافتراضية. (بلا تاريخ). *مصدر سابق*.

إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية. (بلا تاريخ). مصدر سابق.

إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية. (بلا تاريخ). مصدر سابق.

إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية. (بلا تاريخ). مصدر سابق.

إرشادات تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية، هيئة الأوراق المالية والسلع. (بلا تاريخ). مصدر سابق.

الأصول الافتراضية مجموعة العمل المالي. (بلا تاريخ). <https://www.fatf-gafi.org/en/topics/virtual-assets.html>

التنظيم القانوني للأصول الافتراضية و العملات الرقمية المشفرة في الإمارات مقالة. (بلا تاريخ). <https://londonlegals.net/archives/15448>. تم الاسترداد من موقع مركز لندن للاستشارات القانونية والمحاماة.

الدليل الإرشادي للمؤسسات المالية الصادر من البنك المركزي العراقي حول مخاطر التعامل بالعملات الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية واستخدامها من قبل غاسلي الاموال وممولي الارهاب. (2023). دائرة مراقبة الصيرفة، قسم الدفع الالكتروني، شعبة التعليمات والامثال،.

الدليل المحدث للنهج القائم على المخاطر، الأصول الافتراضية ومزودي خدمات الأصول الافتراضية. (2021). باريس: مجموعة العمل المالي.

المادة (1) من القانون ..

المادة (1) من قانون تنظيم التعامل بالأصول الافتراضية الاردني ، رقم 14 لسنة 2025..

المادة (1) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الاماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية، رقم 26 / ر. م لسنة 2023.

المادة (1) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها، رقم (111) لسنة 2022.

المادة (1) من مشروع النظام ..

المادة (1) من مشروع النظام ..

المادة (1) من مشروع النظام ..

المادة (1/ احدى عشر) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي، رقم 4 لسنة 2025 .

المادة (1/ ثالثا) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي، رقم 4 لسنة 2025 .

المادة (1/ ثامنا) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية الصادر من مجلس الوزراء العراقي، رقم 4 لسنة 2025 .

المادة (101/1) من نظام خدمات الدفع للتجزئة ومنظومات البطاقات الاماراتي الصادر من المصرف المركزي 24، عام 2021 .

المادة (10) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (10/ ج) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لامارة دبي.

المادة (10/ ج) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لامارة دبي. والمادة (17) من نظام تنظيم التجارة الإلكترونية رقم 4 لسنة 2025 الصادر من مجلس الوزراء العراقي.

المادة (2/10) من القانون التجاري الإماراتي النافذ..

المادة (2/10) من القانون..

المادة (10/ب) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني..

المادة (11) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (12) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني..

المادة (12) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (12/ 5و3) من قانون الأصول الافتراضية لامارة دبي..

المادة (14) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (3/ 18) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي..

المادة (18/ ب) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني والمادة (10/ ب) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لامارة دبي..

المادة (2) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي، رقم 4 لسنة 2022.

المادة (2) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي ، رقم 4 لسنة 2022.

المادة (2) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي والجدير بالذكر ان سلطة تنظيم الأصول الافتراضية بدبي اصدرت قرار اداري بشأن قواعد ونظم تسويق والاعلان والعروض الترويجية المتعلقة بالأصول الافتراضية.، رقم 1 لسنة 2022 .

المادة (2) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها، رقم (111) لسنة 2022 .

المادة (22) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (23 و24) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (25/ب) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (26 و27 و28) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (29) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (3/ أوب وج) من مشروع النظام الاردني.

المادة (30) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (31) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (32/ أ) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني .



المادة (33) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني والمادة (10/2-أ) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية لامارة دبي..

المادة (34) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (4) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الاماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية، رقم 26 / ر. م لسنة 2023 م .

المادة (4) من مشروع النظام الاردني.

المادة (5) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية بأمانة دبي..

المادة (5) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية بأمانة دبي..

المادة (5/ 17) من قانون المعاملات التجارية الاماراتي رقم 50 لسنة 2022 واعتبر ان انشاء وبيع وتأجير وإدارة المنصات والمواقع الالكترونية والتطبيقات الذكية والبيانات والذكاء الاصطناعي وغيرها من اعمال التحول الرقمي اعمالا تجارية وفقا للمادة (16/6) من القانون.

المادة (5/ أ) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (5/ ب) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (5/ ثالثا) من قرار رئيس مجلس إدارة هيئة الأوراق المالية والسلع الاماراتي بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية، رقم 26 / ر. م لسنة 2023 م.

المادة (17/5) من القانون التجاري الإماراتي ، رقم 50 لسنة 2022.

المادة (5/5) من القانون .

المادة (5/ثانيا- هـ) من قرار رئيس مجلس إدارة الهيئة بشأن تنظيم مشغل منصة الأصول الافتراضية، رقم 26 / ر. م لسنة 2023.

المادة (6) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (6) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها، رقم (111) لسنة 2022.

المادة (3/6) من القانون..

المادة (7) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (7) من قرار مجلس الوزراء الإماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدماتها، رقم (111) لسنة 2022 .

المادة (8) من قانون تنظيم الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (8) من مشروع نظام الأصول الافتراضية الاردني.

المادة (8) والمادة (2/10-ب) من قانون الأصول الافتراضية لإمارة دبي. .

المادة(1) من قرار مجلس الوزراء الاماراتي بشأن تنظيم الأصول الافتراضية ومزودي خدّمتها.، رقم (111) لسنة 2022.



علي عصام الياور. (بلا تاريخ). مصدر سابق.

مقالة. (9 3، 2022). <https://al-ain.com/article/dubai-first-law-regulating-know-virtual-assets>. تم الاسترداد من دبي تصدر أول قانون ينظمها كل ما تريد معرفته عن الأصول الافتراضية؟ .

مقالة توصيات مجموعة العمل المالي. (بلا تاريخ). <https://www.fatf-gafi.org/en/publications/Fatfrecommendations/Fatf-recommendations.htm>.

نداء موسى أبو شريته. (10 3، 2022). <https://almrj3.com/what-are-virtual-assets>. تم الاسترداد من ورقة عمل بعنوان: ماهي الأصول الافتراضية.