

العلاقات بين العراق وسلطنة عمان

٢٠٢٠-٢٠٢٣

وفرص المستقبل

أ.د. مفيد الزيدي (*)

مقدمة

كان الغزو الأميركي للعراق في عام ٢٠٠٣ هو الإطار الذي حدّد مستقبل العلاقات العراقية- الخليجية بعد أن تعرض العراق كدولة ومجتمع الى تحديات داخلية وخارجية من بينها علاقاته الخارجية . ويهدف هذا البحث إلى التعرف على طبيعة العلاقات العراقية- العمانية ما بين ٢٠٠٣-٢٠٢٠، بعد فتور مرّت به منذ سقوط نظام صدام حسين عام ٢٠٠٣، وقبلها منذ الغزو العراقي للكويت في عام ١٩٩٠، مع التركيز على حالة التطور في العلاقات بعد عام ٢٠١٤ ومحاولة التوصل الى استنتاجات ورؤية مستقبلية لنمو هذه العلاقات لما فيه من مصلحة للبلدين . وإن الإشكالية التي يطرحها البحث تكمن في تساؤل جوهري وهو واقع وأبعاد العلاقات بين العراق وسلطنة عمان بعد عام ٢٠٠٣، وما طبيعة مستقبلها، وتنبثق عنه تساؤلات فرعية منها :

١- ما طبيعة العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠٠٣.

٢- ماهو التأثير الإيراني على العلاقات بين العراق ودول مجلس التعاون.

٣- ما طبيعة التطور في العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠١٤، وماهي الاستنتاجات والرؤى المستقبلية لها.

وتكمن أهمية البحث في معرفة مستقبل العلاقات بين العراق وسلطنة عمان بعد عام ٢٠٠٣، نتيجة إدراك صانع القرار العراقي لأهمية علاقاته مع المحيط الخليجي في ظل التحديات التي وواجهها العراق لاسيما بعد عام ٢٠١٤. ويطرح البحث فرضية تقوم على أنّ العلاقات العراقية- العمانية الايجابية تسهم في تحقيق الأمن والاستقرار للعراق، وأيضاً تعمل على نمو علاقات العراق مع دول الخليج، ومحاولة تحجيم الصراع الإقليمي من جهة، والمحافظة على وحدة العراق وسيادته كدولة مهمة في النظام الإقليمي من جهة أخرى. أما هيكليّة البحث فهي تقوم على مباحث متعددة،.

أولاً: حكم قابوس: ثنائية القبيلة والحادثة ، تولي قابوس الحكم، وعوامل الاستقرار السياسي، وثالثاً: العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠٠٣، ورابعاً: التحديات أمام العلاقات العراقية-العمانية، وخامساً: حكومة العبادي وتطور العلاقات العراقية- الخليجية، وسادساً مصطفى الكاظمي ونمو العلاقات الخليجية، وأخيراً الاستنتاجات وماهي فرص المستقبل والمقترحات لتطور هذه العلاقات.

المبحث الأول : سياسة السلطان قابوس: ثنائية القبيلة والحادثة

يعتمد نظام الحكم في دول الخليج العربي على صلة النسب والقرابة في الأسرة الواحدة، أو القبيلة، وهو أساس مصدر السلطة في النظم الوراثية هذه، في تحول السلطة من حاكم إلى وريثه، وتحدث عملية التغيير عادة بتأييد الأسر الحاكمة عندما تجد أنّ الحاكم غير قادر على إدارة الدولة واحتياجات البلد، ويقف حائلاً أمام عملية التغيير والتحديث.^(١) وفي سلطنة عمان، يقوم نظام الحكم على أساس وراثي ويخضع إلى حكم أسرة البوسعيد، ويستند إلى الانتماء القبلي والاعتبارات الدينية للمذهب الاباضي، والسلطان هو رأس السلطة والقائد العام للقوات المسلحة^(٢). ويعود تاريخ عمان الحديث إلى عهد مؤسس البوسعيد احمد بن سعيد سلطان (١٧٤٥-١٧٨٣) عمان وزنجبار الذي نجح في استعادة وحدة بلاده، وكان شجاعاً وذكياً، واستعاد القلاع العمانية، ووطّد حكم الأسرة البوسعيدية، وحصل على البيعة عام ١٧٤٥^(٣). وتحولت عمان إلى قوة على المحيط الهندي لها علاقات تجارية وثقافية مع الدول المطلة

على مراكز تجارية في جنوب وجنوب شرق آسيا والساحل الشرقي لأفريقيا، وعاصمتها الثانية زنجبار، كمركز ثقافي وتجاري مع سعي العمانيين في الساحل الشرقي للخليج العربي أن تكون لهم مراكز للتجارة العمانية وأسطول بحري وعسكري، وعلاقات دبلوماسية مع القوى الأوروبية الكبرى ودول الشرق العربي والشرق الأقصى، فضلاً عن انتشار المذهب الاباضي إلى بعض دول شمال أفريقيا.^(٤)

١- تولي قابوس الحكم:

وتولى السلطان قابوس بن سعيد (١٩٧٠-٢٠٢٠) حكم السلطنة في ٢٣ تموز/يوليو ١٩٧٠ إثر انقلاب أبيض، أطاح فيه بوالده، وأعلن عن بدء عملية تحديث وتطوير شاملة، تخرج عمان من عزلتها وتقضي على الجهل والفقر والاستبداد الذي رزحت البلاد تحت وطأته عقوداً طويلة، إلى جانب انعدام البنى التحتية والتأخر الاقتصادي الذي كانت تعيشه؛ إلا أنه بفضل الثروة النفطية المتدفقة، والدعم الخارجي، تمكن قابوس من مواجهة هذه التحديات، وبناء الدولة والمجتمع، وإعادة تشكيل علاقاتهما والسيطرة على الموارد وإعادة توزيعها بفضل ريع النفط، إذ تمكنت السلطة من تمويل الإنفاق الحكومي على المشاريع التنموية ودعم الاقتصاد، وهو ما أدى إلى تعاظم دور الدولة ومركزيتها في حياة الناس، وأصبحت هي الموفر للتعليم والصحة والأمن وغيرها، وعمل السلطان على بناء هوية عمانية موحدة تنصهر فيها مكونات المجتمع على اختلافها، عبر وسائل الإعلام ومناهج التعليم، وذلك بترسيخ خطاب الدولة. وبدأت عملية التحديث في بنية الدولة، وإعادة

إلى الشعب العماني في عام ١٩٧٠ ، أنه يسعى لتأسيس دولة عمانية عصرية ترتبط بالتراث العماني والحضارة الإسلامية، وبحركة الثقافة والفكر ودورها في نشر الإسلام تلك الصفات التي عرفت بها عمان عبر العصور السابقة.^(٩)

أ- التطور الاقتصادي والاجتماعي:

سلطنة عمان دولة لها ثروة مالية كبيرة من جراء العائدات النفطية، وقد وضع خطط لتطوير الاقتصاد الوطني والبنية التحتية، وتوفير الرفاه المالي والاجتماعي، مما أدى تسير الوضع الاقتصادي إلى تحرير وتنويع مداخل الاقتصاد العماني، والعمل الى عدم الاعتماد على الربيع النفطي كمصدر وحيد للمداخل المالية، ودعم حركة الاستثمار الأجنبي، مع وضع استراتيجيات لنمو الاقتصاد وتنويع موارده، ومن بينها الرؤية الاقتصادية حتى عام ٢٠٢٠^(١٠)، من ثم حققت سلطنة عمان انجازات اقتصادية، ومن بينها كانت البلد العربي الوحيد من بين ١٢ بلدا عالميا حقق نموا اقتصاديا أعلى من ٧٪ لمدة ربع قرن، وأكد ذلك تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٠ أن سلطنة عمان على رأس الدول العشرة الأولى في العالم التي حققت تقدما على مدى ٤٠ عاما في الصحة والتعليم والدخل القومي.^(١١) علماً إنه من الناحية السكانية فان تعداد السكان إرتفع من ٣,٢ مليون نسمة عام ٢٠٠٠ ، إلى عام ٢٠١٦ حوالي ٤,٣٩٧ نسمة ، ويبلغ تعداد الشباب ممّن هم دون ٣٠ عاما يشكلون نسبة ٣٨,٥٪ من أجمالي السكان في السلطنة ، وتتكون الدولة من سكان واثنيت متنوعة أبرزهم، العرب والبلوش والوافدين من جنوب شرق آسيا والأفارقة ، ويمثل المسلمين من المذهب الاباضي نسبة ٧٥٪ من السكان،

ترتيب العلاقة مع القوى المعارضة التي هدّدت حكم أسرة البوسعيد، واستيعاب الشخصيات المعارضة في الداخل والخارج وإعادة دمجهم في الدولة الجديدة ، وبسبب التركيبة القبلية للمجتمع العماني سمح لهم في تولي المناصب الوزارية ليضمن الاستقرار السياسي والولاء القبلي، مع الحفاظ على العلاقات التقليدية مع زعماء القبائل وبعده زعيماً قبلياً أيضاً،^(١٢) واتجه في الإصلاح الجنري من الداخل بإشاعة التسامح والتعايش، ودعم الكفاءات الوطنية في عملية بناء الدولة، وجعلت الخطط التنموية في عمان نموذجاً خليجياً وعربياً.^(١٣) ويبدو أن السلطان قابوس كانت لديه خشية حقيقية من ردود الأفعال تجاه الإصلاحات الديمقراطية في ان تؤثر على حالة الأمن الداخلي أو المكانة القبلية في المجتمع والدولة، لهذا كان يسير بخطوات إصلاحية تدريجية وبنفس طويل، إلى أن اندلعت الثورات العربية على ٢٠١١ عندها تحرك السلطان نحو التغيير والإصلاح بخطوات سريعة.^(١٤)

٢- السلطنة وعوامل الاستقرار السياسي:

تضافرت عوامل متعددة عملت على ترسيخ حالة الاستقرار السياسي في السلطنة في عهد السلطان قابوس، هي:

أ- تفاعل التراث والمعاصرة:

كانت مساعي السلطان قابوس بعد تسلمه السلطة في بناء الدولة العمانية الحديثة التي تعتمد التنمية مع العلم والتعليم، ولم يتنكر لتراث وماضي عمان العريق، بل سعى إلى مزج التراث مع الحداثة ، والأصالة مع المعاصرة في عملية بناء الدولة، وأكد في أول خطاب له موجه

فضلاً عن الطوائف الأخرى التي تعيش في المجتمع العماني. ^(١٢) أنظر إلى هذا الخصوص الجدول المرقم أدناه (١) أدناه.

الجدول الرقم (١)

أعداد سكان سلطنة عمان ١٩٩٠ -

٢٠١٦ (بالألف نسمة)

السنة	١٩٩٠	٢٠٠٣	٢٠٠٥	٢٠١٣	٢٠١٦
الاعداد	١٦٢٥	٢٣٤١	٢٨٢١	٣٦٣٢	٤٣٩٧

*المصدر: جامعة الدول العربية، الأمانة العامة (وآخرون)، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ٢٠٠٦، جامعة الدول العربية، القاهرة، الأمانة العامة، ابوظبي، صندوق النقد العربي، الدائرة الاقتصادية والفنية، ٢٠٠٦، ص ٦؛ <http://www.portal.bh/١٣/٤/٢٠١٦>.

وجاءت إحصاءات الناتج الإجمالي للسلطنة في عام ٢٠١٢ حوالي ٤٦٠,٧٦ مليار دولار، ونصيب الفرد ٤٠٠,٢٠ ألف دولار، وتبلغ نسبة البطالة ١٥٪، ويشكل النفط نسبة ٦٤٪ من أجمالي عوائد الصادرات للبلاد، ونسبة ٥٠٪ من الناتج الإجمالي للاقتصاد العماني، وأكد صندوق النقد الدولي ان اقتصاد السلطنة انكمش ٦,٤٪ عام ٢٠٢٠ بسبب أزمة فايروس كورونا وتدني أسعار النفط، وتوقع البنك الدولي ان يرتفع الناتج المحلي الاجمالي عام ٢٠٢١ بنسبة ٢٪. ^(١٣)

ج- الاعتدال والوساطة بالسياسة الخارجية:

جاءت حالة الاستقرار السياسي في سلطنة عمان في إحدى مرتكزاتها الداخلية والخارجية، في ضوء السياسة الخارجية التي اتبعتها السلطان قابوس منذ توليه الحكم والتي توصف بسياسة (الاعتدال)، أو (الوسطية) أو

(الوساطة)، فقد اتجهت الدولة إلى بناء سياسة خارجية تعتمد الإرث التاريخي لعمان ومتطلبات العصر الحديث، وموقع عمان الاستراتيجي في منطقة الخليج العربي، الذي أدى دوراً جوهرياً في توجهات السياسة الخارجية لها في مضيق هرمز والمحيط الهندي، وسعى بذلك السلطان قابوس إلى تحقيق أهداف السياسة الخارجية لبلاده في ضمان السيادة والاستقلال والأمن والاستقرار في المنطقة وعدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى ^(١٤). وعلى الرغم من انضمامها إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية عام ١٩٨١؛ بقيت السلطنة لها سياسة لاسيما تجاه الأزمات الإقليمية والصراعات العربية-العربية، والعربية-الدولية، وممارسة سياسة المفاوضات والوساطة الدبلوماسية لحل الأزمات والحروب التي شهدتها المنطقة ضوء العقود الأربعة الماضية، عن طريق لغة الحوار والجلسات المغلقة والدبلوماسية الهادئة، فانتهج السلطان قابوس سياسة خارجية مستقلة، ولم يأخذ جانبا في الصراعات الإقليمية، فبعد

توقيع اتفاقية كامب ديفيد بين إسرائيل والرئيس المصري أنور السادات عام ١٩٧٩، كانت السلطنة الدولة العربية الوحيدة التي لم تقطع علاقتها مع مصر، دون أن يؤثر ذلك على علاقتها بالدول العربية الأخرى، وعملت بنجاح على أن تتأى بنفسها عن العواصف التي ضربت منطقة الخليج منذ الحرب العراقية-الإيرانية ١٩٨٠-١٩٨٨، ثم الغزو العراقي للكويت عام ١٩٩٠، وحرب الخليج الثانية على العراق عام ١٩٩١، وفيها أدرك السلطان قابوس أن الولايات المتحدة كقوة عظمى في العالم، بحاجة بلاده لها في هذه الفترة الحرجة التي مرّت بها منطقة الخليج، مع الضغوط الداخلية والخارجية التي تعرضت لها دول مجلس التعاون لإجراء الإصلاحات السياسية والديمقراطية والمشاركة الشعبية في عملية صنع القرار، وأن الاستقرار الداخلي لبلاده أصبح حاجةً ضروريةً لبلاده أمام التغيرات التي عصفت بالعالم والمنطقة بعد انتهاء الحرب الباردة ونشوء النظام الدولي الجديد عام ١٩٩١. (١٥)

ثم استمرت الأزمات في المنطقة بعد الغزو والاحتلال الأمريكي للعراق عام ٢٠٠٣، وقيام الاحتجاجات العربية بأسماء (الربيع العربي) عام ٢٠١١ إلا أنّ قدرة السلطان قابوس بحنكته السياسية تم تفادي بلاده هذه التحديات بشكل كبير والتقليل من تأثيراتها (١٦)، وإجادة سلطنة عمان فن الوساطة لحل الأزمات الإقليمية، ومنها بين إيران والدول الغربية بشأن البرنامج النووي الإيراني ٢٠١٥، والأزمة اليمنية- عام ٢٠١٦ وأطراف النزاع هناك، وأبقت السلطنة الأبواب مفتوحة في علاقتها مع النظام السوري بعد عام ٢٠١١، والعلاقة المتوازنة من النظام

السياسي الجديد في العراق بعد التغيير عام ٢٠٠٣، وإن اختيار "الحيادية" كان من وسائل حماية الاستقرار الداخلي، فقد عرف السلطان قابوس بشخصيته "البراغماتية" وسياسته الخارجية المتعددة الأطراف.

وتبدو سلطنة عمان في إطار دول مجلس التعاون الخليجي غير مرغوب بها كثيراً، فهي مازالت تقيم علاقات دبلوماسية مع سوريا، ولم تنظم إلى حملة الضربات الجوية ضد تنظيم داعش الإرهابي في سورية والعراق، أو دعم العمليات العسكرية واللوجستية فيها، هي الدولة الخليجية الوحيدة التي لم تدعم التدخل السعودي في اليمن، وتقيم علاقات أمنية طويلة المدى مع الولايات المتحدة، وتنضم في علاقات ودية مع إيران، وتستعملها في تسهيل الحوار الأمريكي-الإيراني، ومنذ عام ٢٠١٣ استضافت السلطنة بهدوء الاجتماعات الثنائية الأمريكية-الإيرانية التي قادت إلى مفاوضات في حزيران ٢٠١٥، والتوصل إلى الاتفاق الدولي بشأن البرنامج النووي الإيراني .

وأدت السلطنة دوراً حيويّاً كوسيط في اليمن في ضوء البحث عن إجماع مشترك بين الأحزاب اليمنية بشأن الصراع هناك، وهذا الإيقاع الطويل المدى لمبدأ "الحيادية" الذي اتبعته السلطنة جعلت لها قبولاً كبيراً من قبل جيرانها، فالسلطنة تعدّ (دولة مرنة) قامت بأفضل إدارة "بهلوانية" في علاقاتها بين السعودية وإيران، وأكدت ذلك عندما صوتت السلطنة معارضة اندفاع السعودية إلى تشكيل سياسي وعسكري كبير من الدول العربية "السنية"، بأسم التحالف الإسلامي، فضلاً عن علاقات السلطنة المتميزة مع طهران التي كانت

في حالة توتر شديدة مع الرياض^(١٧)، وعُرفت سلطنة عمان بدورها في تقريب وجهات النظر داخل البيت الخليجي، لاسيما في الأزمة الخليجية عام ٢٠١٧، وساهمت في دعم جهود الوساطة الكويتية من أجل حل هذه الأزمة. لذا تعدّ السلطنة من الدول التي تنتهج سياسة خارجية مترنة وموضوعية، ملتزمة بالمعايير الأخلاقية والإنسانية، ومسلحة بالجغرافيا والتاريخ، وترتكز السياسة الخارجية للسلطنة التي تقترب من نصف قرن، على ثوابت وطنية لا تتغير، وتتلخص فيما يأتي:

١- الاحترام المتبادل بين الدول.

٢- عدم التدخل في شؤون الآخرين

٣- استعمال آلية الحوار لفض النزاعات والخلافات وتبادل المصالح والمنافع مع دول العالم في إطار من التعاون والتعايش السلمي قيم التسامح وقبول الآخر.

المبحث الثاني : العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠٠٣

١- نبذة عن العلاقات العراقية- العمانية:

رسخ السلطان الراحل قابوس بن سعيد، سياسة خارجية مميزة للسلطنة، ومنذ وصله الى السلطة كانت هناك خلفيات لعلاقاته الشخصية أو الرسمية مع العراق، إذ كان العراق في الستينيات من القرن العشرين يدعم حركات المعارضة العمانية في أثناء الأحداث التي شهدتها البلاد على مدى سنوات من الصراع المسلح، وقدم العراق مساعدات سياسية ولوجستية وإعلامية ومعنوية إلى عمان في

تلك المرحلة، وكانت الدائرة العربية في وزارة الخارجية ودور السفير الدكتور محمود علي الداود مدير مكتب الخليج العربي في الوزارة، دوراً بارزاً في علاقاته مع القيادات والنخب السياسية والاجتماعية العمانية، وبعد أن وصل السلطنة قابوس الى الحكم ، تواصلت العلاقات ودعم العراق عملية التغيير ووصل الى الجامعات والمدارس والمعاهد العراقية العديد من الطلبة العمانيين الدارسين ، وتطورت العلاقات السياسية والدبلوماسية والثقافية بين البلدين .^(١٨)

واحتفظت السلطنة بالعلاقات مع كل من العراق وايران ضوء الحرب الإيرانية - العراقية التي استمرت من عام ١٩٨٠ حتى عام ١٩٨٨ ، وتوسّطت بغية التوصل لاتفاق إنهاء الحرب ،وفي الوقت نفسه احتفظت السلطنة بالعلاقات مع كل من الولايات المتحدة وايران بعد قطع العلاقات الدبلوماسية بينهما عام ١٩٧٩ ، وحافظت أيضاً السلطنة على علاقات جيدة مع ايران، بينما بقيت في مجلس التعاون الخليجي، على الرغم من العداوة بين السعودية وايران آنذاك. إلا أنّ العلاقات العراقية -العمانية، واجهت التدهور منذ غزو الكويت في آب / أغسطس عام ١٩٩٠ ، وفرض الحصار الاقتصادي والسياسي والدبلوماسي على العراق، بل انضمت السلطنة إلى التحالف متعدد الجنسيات بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية لتحرير الكويت؛ لكن مثلما فعلت في الحرب العراقية-الإيرانية، حافظت السلطنة على علاقات دبلوماسية مع الطرفين العراقي والأمريكي، وبعد تحرير الكويت، ناقش السلطان قابوس ووزير خارجيته يوسف بن علوي، أن العراق كان يشكل تهديداً أكبر

للمنطقة من إيران، ونصحا الغرب بالحوار مع إيران بدلاً من عزلها، وخفّضت السلطنة الرسوم الجمركية على السفن الإيرانية التي تدخل المياه العمانية، وفي عام ١٩٩٣، سافر قائد البحرية العمانية إلى إيران كجزء من محاولة لضمان الأمن في مضيق هرمز، وفي عام ١٩٩٥، قام قائد البحرية الإيرانية بجولة داخل قاعدة في عمان، وأعقبها انجاز اتفاقيات ثقافية وتجارية بين البلدين.^(١٩)

ولم تنقطع الدبلوماسية بين العراق والسلطنة رغم أحداث ١٩٩٠ و ١٩٩١ وبقيت السفارتين مفتوحتين في بغداد ومسقط، وفي نيسان/ابريل ٢٠٠٢ قام وزير التجارة العراقي بزيارة السلطنة لزيادة التبادل التجاري بين البلدين، وعقد الدورة السادسة للجنة العراقية-العمانية المشتركة، بل وقعا في ٦ حزيران/يونيو ٢٠٠٢ بروتوكول زيادة المبادلات الاقتصادية ويشجع الاستثمارات العمانية في العراق بعد ان وصل وزير التجارة الى بغداد كاول وزير عماني بعد عام ١٩٩١ يزور العراق وصدرت السلطنة عام ٢٠٠٠ سلعا وبضائع بقيمة ٢٠ مليون دولار أمريكي في برنامج النفط مقابل الغذاء، وهي الدول الخليجية الوحيدة التي أبقت علاقاته مع العراق، وطالبت برفع الحظر عن العراق في أكثر من مناسبة، وزار رئيس غرفة التجارة والصناعة العماني محمد بن ناصر الشريفي بغداد لافتتاح ممثلية تجارية في بغداد.^(٢٠) وساهم عدد متميز من النخب العلمية في الجامعات العراقية في مؤتمر علمي عقدته سلطنة عمان عام ١٩٩٥ تحت عنوان (عمان عبر التاريخ)، وساهم بيت الحكمة في السنوات الأخيرة بعدد مهم من المؤتمرات التي عقدتها المنظمة العربية للتنمية الادارية

في عمان بالتعاون مع المعهد العماني للخدمة العامة^{١٢}، وعلى الرغم من ذلك، بقيت جالية عراقية نخبوية في عمان منذ التسعينيات من القرن الماضي، عندما خرجت أعداد كبيرة من الكفاءات العلمية والثقافية من العراق بسبب الحصار والعقوبات التي فرضت عليه، واستقرت أعداداً منهم في السلطنة من أساتذة الجامعات والمدرسين والأطباء والمتقنين والأدباء وغيرهم، وعملوا في عملية البناء والتحديث التي شهدتها البلاد، وبعضهم حصلوا على الجنسية العمانية والاقامة مع عوائلهم هناك.

١- الاحتلال الأمريكي ٢٠٠٣ والعلاقات العراقية-العمانية:

أدى الغزو العراقي للكويت، إلى حالة عدم التوازن في العلاقات العربية - العربية، وأصبحت علاقات العراق مع دول مجلس التعاون بالتدهور، مع ظهور أزمة إقليمية جديدة هدّدت أمن واستقرار المنطقة، وصولاً إلى الاحتلال الأمريكي للعراق عام ٢٠٠٣، الذي شكّل مرحلة جديدة في النظام الإقليمي العربي بأسره، وأسهم في دخول العراق والمنطقة حالة عدم الاستقرار والأمن، انعكست على العلاقات بين العراق والسلطنة. وكانت مرحلة جديدة في علاقات العراق بدول الخليج، إذ رحّبت الكويت بقوة في اثناء سقوط نظام صدام حسين؛ ولكن بقيت دول الخليج ومنها السلطنة تحاول تقديم حلول غير عسكرية في مقابل تغيير نظام الحكم، وعدم تحويل الحرب إلى احتلال، وأن لا يتم تقرير مستقبل العراق السياسي بيد أي طرف كان، وتقوم الأمم المتحدة بدورها بعد التغيير، وتخوفت السلطنة وشقيقاتها العواصم

الخليجية من مجيء النظام السياسي الجديد في العراق، وبدء تجربته الديمقراطية، ومكانته الاقليمية في المستقبل^(٢٢).

لقد سعت دول الخليج منذ الغزو العراقي للكويت، لسقوط بصدام حسين ونظام البعث ذو الميول القومية المحافظة، وعملت السعودية ودول الخليج على حشد الدعم العربي والدولي لتغيير نظام الحكم، ودعمت سرراً وعلناً أطرافاً من المعارضة العراقية بالخارج، وكانت تسعى إلى أن يكون الحاكم الجديد من «السنة العرب»، مع تغيير التوجهات والسياسات السابقة للعراق، ومنع التدخلات الخارجية فيه خوفاً من حدوث الفوضى على حدودها الشمالية؛ ولكنها لم ترحب بالتغيير السياسي عام ٢٠٠٣ الذي حدث، والتجربة الديمقراطية الجديدة. ومن جهة أخرى، سعت الولايات المتحدة إلى حماية مصالحها الإستراتيجية في منطقة الخليج العربي؛ ولكنها فشلت في احتلال العراق في وضع إستراتيجية إرساء التوازن في المنطقة، وتحولت إلى قوة عسكرية مهيمنة لم يتحقق لها أهدافها السياسية والعسكرية، وتراجعت مكانتها في المنطقة بشكل أو بآخر في السنوات التي تلت الاحتلال^(٢٣)، وأثبتت الأحداث بعد غزو العراق إلى تصاعد القوى الإرهابية في العراق والمنطقة، وأن الحرب لم تؤد إلا مزيد من العنف وعدم الاستقرار^(٢٤).

ووصلت القطيعة بين السلطنة والعراق في واقع الحال بعد الاحتلال الأمريكي عام ٢٠٠٣، والتي اغلقت فيها السفارة العمانية في منطقة المنصور ببغداد، بينما السفارة العراقية في مسقط تراجع نشاطها الدبلوماسي، وظلت السلطنة تقف بعيدة عن تطورات التغيير

السياسي ومجيء نظام جديد في العراق الديمقراطي. بينما وكان العراق قد سلك بعد عام ٢٠٠٣، سياسة تقوم على بناء علاقات طيبة مع سلطنة عمان ودول الخليج، ونجح في ذلك إلى حد كبير؛ ولكن بدرجات متفاوتة، واعتمدت السياسة العراقية نهجاً يقوم على الابتعاد عن الخلافات مع دول مجلس التعاون وبقية دول العالم، والتي سارت بشكل ودي قائم على المصالح المشتركة، وأفتتح العراق سفارات له في دول المجلس ومنها السلطنة، وبادرت هي الأخرى بعد سنوات إلى فتح سفارات لها في بغداد أيضاً^(٢٥)، واستمرت حالة من عدم الاستقرار علاقات العراق مع السلطنة، بسبب التوتر نتيجة أحداث تخص الشأن العراقي الداخلي، أو الخلافات في النظام أم منهج العمل بالنسبة للعلاقات مع السلطنة، أو أزمات اقليمية في سورية واليمن، أو نتيجة تزايد النفوذ الإيراني في العراق، والتي سببت عدم التوافق في مواقف العراق مع السلطنة ودول الخليج تجاه تلك القضايا، والتي انعكست على مجمل العلاقات بين الطرفين^(٢٦). وقد واجهت دول الخليج، موقفاً محرّجاً بعد أن تم التوصل إلى اتفاقية بين العراق والولايات المتحدة، نصّت على انسحاب القوات الأمريكية في عام ٢٠١١، وبدء مرحلة جديدة في العلاقات العراقية- الأمريكية كانت صورتها غامضة لدى الخليجيين في تلك المرحلة، وعقدت دول مجلس التعاون قمة في الرياض بحضور السلطنة في ١٨ كانون الأول/ديسمبر عام ٢٠١١، أكدت في البيان الختامي تخوفها من حدوث فراغ سياسي، أو أمني يتركه الوجود الأمريكي في البلاد قد يؤدي إلى عدم الاستقرار، واعتقدت إن خروج

القوات الأمريكية سيجعل من إيران دولة إقليمية كبرى في المنطقة، وتميل الكفة لها مما يزيد من مساحة تدخلها في الشأن العراقي،^(٢٧) على الرغم من وجود علاقات إستراتيجية ثابتة بين الولايات المتحدة ودول مجلس التعاون بالأساس.^(٢٨)

وبقيت مواقف دول الخليج تؤكد على قضية جوهرية كما حصل في بيان القمة الختامي لقمة مجلس التعاون في (الدورة ٣٤)، التي عقدت في ١٠ كانون الأول/ ديسمبر عام ٢٠١٣، التي عقدت في الكويت، وهي ضرورة الحفاظ على وحدة العراق وسيادته وسلامته الإقليمية، وعدم التدخل في شؤونه الداخلية، ودعم المصالحة العراقية لإنجاح العملية السياسية وتحقيق الأمن والاستقرار، ورُحِّبَ بالتعاون الذي تم بين العراق والأمم المتحدة في تنفيذ القرارات الأممية لاسيما بغزو الكويت.^(٢٩) يبدو ان السلطان قابوس لم يكن يرغب بالحرب الأمريكية على العراق عام ٢٠٠٣ بالأساس، وعندما حدث الغزو وتطورت الاحداث السياسية في العراق، كانت العلاقات بين العراق والسلطنة بعد عام ٢٠٠٥، في ظل حكومتَي رئيس الوزراء نوري المالكي بين (٢٠٠٦-٢٠١٤)، تتسم بالبرود رغم وجود علاقات دبلوماسية وسياسية على مستوى أقل، مع تراجع في العلاقات الاقتصادية والتجارية.

المبحث الرابع : التحديات أمام العلاقات العراقية-العمانية

يبدو أن العراق ودول الخليج والسلطنة منها، أدركوا الحاجة إلى التعاون بينهم وتجاوز

إشكاليات الماضي في علاقاتهما لاسيما بعد عام ٢٠١٤، والرغبة في تطويرها لما فيه المصلحة المشتركة للبلدين في المستقبل، في خضم أزمات وتحديات شهدتها المنطقة ومازالت، ويمكن أن نقف عند أبرز التحديات التي واجهت العلاقات العراقية-العمانية ومنها :

١- ((الربيع العربي)) :

حدث فيها حالة مشابهة لأوضاع دول عربية أخرى من عدم الاستقرار والاحتجاجات الشعبية التي كانت من إحدى أسبابها هي الظروف الاقتصادية، فان سلطنة عمان بسبب عوائدها المالية والريع النفطي، والبنى التحتية المتميزة لها، وتطور التعليم وانتشاره، فقد تجاوزت ذلك وحققت نوعاً من الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي أسهم في دعم الوضع السياسي ضوء حكم السلطان قابوس؛ ولكن في عامي ٢٠١١ و ٢٠١٢، شهدت معظم المدن الكبرى احتجاجات سلمية قام بها عُمانيون يطالبون برواتب أعلى، وظروف معيشية أفضل، وإجراء إصلاحات سياسية جوهرية، ووضع حدّ للفساد، وشهدت سلطنة عُمان، في العامين ٢٠١١ و ٢٠١٢، أوسع احتجاجات شعبية منذ سبعينيات القرن الماضي ونهاية حرب ظفار^(٣٠). وفي حين بدا واضحاً أن الاحتجاجات في سلطنة عُمان لم تتطور بالقوة نفسها وعلى النطاق نفسه الذي شهدته الاحتجاجات الأخرى في العالم العربي؛ إلا أنها كشفت كيف أن هذا النموذج المفرط في المركزية لن يستمر طويلاً، وكان الربيع العُماني هو الأخطر أمام السكان غير القادرين على تلبية متطلبات الحياة

اليومية، الذين يدركون احتمال أن يواجهوا مستقبلاً مليئاً بالتحديات من دون شخصية قابوس الأبوية. (٣١) علماً أن سكان عُمان من بين أكثر شعوب العالم شباباً، وفي العام ٢٠١٣، كانت نسبة ٤٥٪ من المواطنين أقل من عشرين عاماً من العمر، و ٥٦٪ أقل من خمسة وعشرين عاماً. (٣٢)

٢- الأزمة الخليجية :

جاء إندلاع الاحتجاجات الشعبية عام ٢٠١١، وماتركته من إهتزازات في بنية عدد من الدول العربية، التي ألقت بظلالها على دول مجلس التعاون الخليجي، وكان الخلاف بين الدول الرباعية(السعودية ودولة الامارات والبحرين مع مصر) من جهة، وقطر من جهة أخرى، فأقترنت هذه المواجهة بعدد من التحديات الداخلية والخارجية منها مستقبل مجلس التعاون ، وأستمرت هذه الأزمة قائمة، إلى أن قرّرت (السعودية ودولة الإمارات والبحرين) في نيسان/أبريل ٢٠١٤ سحب سفرائهم من الدوحة، فتقدمت الدول الرباعية **بلائحة من ثلاثة عشر مطلباً** في ٢٢ حزيران/يونيو ٢٠١٧ لإعادة علاقاتها مع قطر، وتضمنت من أهمها إغلاق القاعدة العسكرية التركية الموجودة على الأراضي القطرية، وخفض العلاقات مع إيران، وإغلاق قناة الجزيرة الفضائية، وجاء هذا العرض بعد أن أعلنت هذه الدول متهمة الدوحة «بتمويل ودعم جماعات إرهابية وتقويض أمن واستقرار المنطقة». (٣٣) وأدت الكويت إلى جانب سلطنة عمان في ضوء وزير خارجيتها يوسف بن

علوي، دوراً محورياً بدعم وتأييد من ادارة الرئيس الامريكي دونالد ترامب، في الوساطة بين الطرفين في هذه الأزمة، وأنشغلت الأسرة العربية والدولية بإيجاد مخرج لحل هذه الأزمة بالطرق الدبلوماسية والحوار، وكان أمام العراق خيارين، هما أن يتخذ موقفاً محدداً بين دعم السعودية والبحرين ودولة الامارات التي أسس معهم بعد عام ٢٠١٤ علاقات تعاون متنامية ، أم يقف مع قطر التي تحسنت علاقاته معها في السنوات الاخيرة، ومن ثم أعلن رسمياً عدم تدخله في هذه الأزمة، ودعى جميع الأطراف فيها إلى انتهاء الحصار والجفاء والتوصل إلى الحل عن طريق الحوار، وكان تحدياً جدياً أمام العلاقات العراقية- البحرينية. (٣٤)

كان العراق قد نأى بنفسه عن الأزمة الخليجية وقال رئيس حكومته حيدر العبادي أن بلاده ضد الحصار على أية دولة «حتى وإن كانت لا تتفق معها» في إشارة إلى مقاطعة السعودية ودول أخرى لقطر، ودعا إلى أن «يتم وقف الدعم للإرهاب من أية جهة أو أي دولة كانت»، مشيراً إلى أن «العراق انتصر على الإرهاب وأصبح لدينا حصانة منه لكن بقية الدول لا تمتلك هذه الحصانة ولا نريد لها أن تعاني منه، وكانت سلطنة عمان محايدة في هذا الصراع والتنافس الخليجي-الخليجي، بل من خلف الابواب الموصدة قامت بخطوات للمصالحة بين الطرفين الى جانب الكويت. (٣٥)

٣- التنافس الإقليمي في العراق :

سمحت الخلافات العربية- العربية لقوى إقليمية ودولية، ومن أبرزها (تركيا وإيران) للتدخل

في الشؤون العربية ، وتحقيق أهدافهما الإقليمية بسبب إتجاه الدول العربية إلى التحرك بصورة أحادية تجاه المخاطر التي تهدد أمنها بدون التنسيق العربي- العربي ، أو إقامة تحالفات مع قوى خارجية بالصد أحياناً من المصالح العربية. وكانت سلطنة عمان لها علاقات متميزة مع إيران مع قيام الثورة الإسلامية عام ١٩٧٩ في إيران، وعملت على تعزيز هذه العلاقات رغم الخلافات والتوترات بين دول مجلس التعاون الخليجي وإيران في السنوات الأخيرة، وكان موقف السلطنة من الملف النووي الإيراني وتأيد الحوار مع إيران بعد عام ٢٠١٣ وعدم العداء معها ،والقيام بوساطة كمحطة لقاءات بين إيران والدول الغربية ومجلس الامن الدولي خلف أبواب موصدة، التي انتجت اتفاق عام ٢٠١٥ باسم (١+٥)، في حين أن السلطنة، تغير موقفها من الأزمة اليمنية بالانحياز للحوثيين عام ٢٠١٨ واستقبال جراحهم في مستشفيات السلطنة وتوفير طائراتها لنقل الحوثيين لإجراء محادثات السلام بين الاطراف اليمنية في جنيف رغم انها بقيت رسمياً على الحياد بين السعودية والتحالف العربي من جهة والحوثيين في صنعاء من جهة أخرى.^(٣٦)

وفي ضوء التحولات البنيوية التي شهدتها النظام الاقليمي، فإن إيران تمكنت من تكوين تحالفات مع عدد من القوى السياسية والأحزاب في العراق بعد عام ٢٠٠٣ ، مما جعل لها مصالح ومكاسب إقليمية كلاعب فاعل في العراق . أما تركيا، فقد كان إهتمامها بأن يكون لها دور فاعل في النظام الإقليمي، لاسيما بعد وصول

حزب العدالة والتنمية بقيادة رجب طيب أردوغان إلى السلطة، وأعتاد توجهات إقليمية بإرث السلطنة العثمانية تجاه الدول العربية، التي كان لها التأثير المباشر في التدخل بأزمات المنطقة كما في سوريا وليبيا ومصر واليمن والعراق ،وبروز الدور التركي في التأثير على مجريات الأحداث في العراق ، والذي ترى فيه تركيا دولة جوار جغرافي وإرث تاريخي، وبينهما مصالح تجارية وإقتصادية وإستثمارية.^(٣٧) بينما تمثل العلاقات بين العراق و سلطنة عمان ودول الخليج عامّة، أهمية متميزة، وتبلورت بإتجاه النمو منذ عام ٢٠١٤ بالتعاون المشترك في مواجهة الإرهاب، وتطور العلاقات الدبلوماسية والتجارية والإقتصادية والثقافية بين الطرفين، ومحاولة إقامة التوازن العربي في العراق في ضوء خلق بيئة للتعاون العراقي- الخليجي، وإنّ العراق كان بحاجة إلى الإستمرار في بناء علاقاته مع دول مجلس التعاون، والإستفادة من التجارب السابقة التي مرّ بها كي يستعيد دوره الخليجي والعربي، مع الدعم الأمريكي لجميع خطوات التقارب العراقي- الخليجي في عهد حكومة الدكتور حيدر العبادي(٢٠١٤-٢٠١٨)، ومحاولة الولايات المتحدة الدفع بالعراق بعيداً عن النفوذ الإيراني ومحوره المؤثر في المنطقة، وأنّ يكون ضمن محور «الإعتدال العربي» الذي تقوده دول مجلس التعاون الخليجي ومصر والأردن.^(٣٨)

٤- العلاقات مع إسرائيل:

كانت زيارة رئيس الوزراء بينيامين نتنياهو

الى سلطنة عمان واستقبال قابوس له في عام ٢٠١٨ لها ردود فعل عمانية وعربية، ولكن وزير الخارجية العماني يوسف بن علوي ردّ بأنه لا يوجد تطبيع مع اسرائيل، وإنما السلطنة تهتم بالقضية الفلسطينية، وإن دورها ليست كوسيط بل ميسر، وإن السبيل حسب الرؤية العمانية في عهد قابوس، البحث عن الحلول السلمية لإنهاء الصراع في الأراضي الفلسطينية، وقيام الدول الفلسطينية ضرورة استراتيجية ليست للفلسطينيين، بل للمحيط بالكامل ودعى حسب قوله: «الدول العربية إلى اجراءات مطمئة لإسرائيل كي تشعر بالامان في محيطها العربي بهدف وضع حد للحروب»^(٣٩). ورّبت السلطنة بالاتفاقيات للتطبيع بين اسرائيل والبحرين ودولة الامارات وقال صحيفة تايمز اوف اسرائيل، الى «دفع العلاقات» بين البلدين رغم ان السلطنة لم تعلق على مقولات تشير الى قرارها بالتطبيع مع اسرائيل في المستقبل القريب. وكانت السلطنة تأمل ان تسهم الاتفاقيات الى تحقيق السلام الاسرائيلي-الفلسطيني بل كانت السلطنة لها دور مهم في التمهيد اما دول مجلس التعاون للانفتاح على اسرائيل وكاتنت تدعّم في القمم العربية في السنوات الاخيرة اندماج اسرائيل في المنطقة، واستمرت بعد وفاة قابوس في الاجماع المحلي على انشاء نموذج خليجي للتطبيع مع اسرائيل^(٤٠).

وعليه فإن سياسة السلطنة في عهد قابوس اتبعت سياسة الابتعاد عن الأزمات الإقليمية والدولية، والتحالفات السياسية، واتباع الوسطية والتعاون والانفتاح من الأضداد،

فهي مع العراق والسعودية، وأيضاً مع إيران واسرائيل، ومع الولايات المتحدة وروسيا، والتحدي الأساس هو في بناء العلاقات بين العراق والسلطنة، حتى يضمن استمرار تطور العلاقات السياسية والدبلوماسية بينهما، فضلاً عن العلاقات الاجتماعية والثقافية والعلمية والصحية بينهما في المستقبل. فكانت سياسة قابوس الحيادية في المنطقة ضوء الازمات الإقليمية والفوضى وعدم الاستقرار مع اقامة علاقات مع قوى لها الادوار الإقليمية والدولية ابرزها ايران والولايات المتحدة.

المبحث الخامس : حكومة العبادي والعلاقات مع السلطنة

برزت تحديات جديدة واجهت العراق والمنطقة بعد احتلال تنظيم داعش الإرهابي مدينة الموصل في ١٠ حزيران ٢٠١٤ ومدن عراقية أخرى، وسارعت دول مجلس التعاون الخليجي ومنها السعودية إلى طلب إجراء تنسيق أمني بين دول المجلس لغرض تحصينها من الداخل ضد احتمالات تهديد تنظيم داعش لدول المنطقة^(٤١).

وتم اجراء انتخابات برلمانية في نيسان/أبريل عام ٢٠١٤، وتم تكليف رئيس الجمهورية الدكتور فؤاد معصوم ، للدكتور حيدر العبادي كرئيس للوزراء في ٩ أيلول/سبتمبر ٢٠١٤، حكومة دستورية منتخبة تضطلع بتحديات إصلاح الواقع السياسي الناتج عن أفرات المرحلة السابقة التي من أهمها مكافحة الارهاب، والقضاء على تنظيم داعش، الذي أحّتل ٤٠٪ من الأراضي العراقية، لذا نجد أن

التحديات الداخلية وتطبيع العلاقات مع الدول العربية وأعادة رسم السياسة الخارجية العربية والاقليمية أبرز التحديات التي واجهتها حكومة الدكتور العبادي مما تتطلب جهوداً حكومية كبيرة لتجاوزها.^(٤٢) أدركت دول الخليج ومنها سلطنة عمان، ضرورة تغيير مواقفها من العراق في هذه المرحلة، ونعتقد أن هناك أربعة أسباب رئيسة أدت إلى هذا التوجه الجديد هي:

تمادي خطر الارهاب على تخوم الكويت والسعودية والخوف من انتقاله اذا ما انتشرت الفوضى وفقدان الأمن في العراق الى دول الخليج.

التدخل الأمريكي وتشكيل التحالف الدولي والضغط على دول الخليج للمشاركة في هذا التحالف ودعم العراق أمنياً ولوجستياً.

وجدت دول الخليج في مجيء حكومة العبادي وتوجهاتها الجديدة في أن تغير السياسات السابقة، لاسيما مع اعلان الدكتور العبادي الانفتاح والتعاون مع دول الخليج فدعمت هذا التوجه.

ومحاولة دول الخليج دفع العراق بعيداً عن النفوذ الإيراني واعادته الى الحضن العربي والخليجي .

وفي واقع الحال، لم يكن العراق ذلك البلد العربي الذي يمكن أن يلعب دوراً متميزاً كقوة إقليمية بسبب الأزمات الداخلية التي تعرض لها على الصعيدين السياسي والأمني قبل عام ٢٠١٤، وكان هناك اعتقاد لدى صانع القرار الخليجي بأن الشروع في التقارب العراقي- الخليجي من

المحتمل أن يساعد في تعزيز التحالف الإقليمي بينهما، وبرزت مؤشرات لرؤية مشتركة لدى مجلس التعاون تهدف إلى إحداث توازن في العلاقات الإقليمية ما بين العراق وإيران من جهة، وبين العراق ودول مجلس التعاون من جهة أخرى في ضوء القبول الخليجي القائم على قناعة واقعية بالوضع العراقي الجديد، واستثمار فرص التعاون التي يوفرها ذلك التقارب مع العراق.^(٤٣) وعمل العراق للانفتاح على دول مجلس التعاون والرغبة في طي صفحة الماضي، وبحث جميع الملفات العالقة بينهما، وقرأت دول الخليج الموقف من العراق على إنه سيفتح باب التفاهم مع إيران في ظل تفعيل جهودها في مكافحة الإرهاب إلى جانب العراق، والحاجة للتفاهم مع قوتين إقليميتين في المنطقة هما (تركيا وإيران)، فضلاً عن رغبتها في تحسين وتطوير علاقاتها بالعراق بعد حقبة من التوتر في عهد الحكومة العراقية السابقة.^(٤٤)

وظهرت مساعي العراق لإعادة ترتيب علاقاته مع دول مجلس التعاون ومنها سلطنة عمان، كمهمة أساس في مواجهة الإرهاب في العراق في تلك المرحلة الحرجة ، وبسبب التحديات الداخلية والخارجية التي كانت تعانيها البلاد، وأهمية هذه العلاقات بالنسبة للعراق في ظل توجهاته الجديدة، ومن ثم شهدت حالة من الانفراج في علاقاته مع البحرين ودول الخليج. **إعادة العلاقات الدبلوماسية :**

وكانت السلطنة قد قررت في عام ٢٠١٥ إعادة افتتاح سفارتها في بغداد بعد ثلاثة عقود من الاغلاق، وقرّر السلطان قابوس ، إرسال سفير عماني الى العراق واعادة تفعيل العلاقات

بين البلدين ، وتسلم الدكتور فؤاد معصوم أوراق اعتماد سفير سلطنة عمان خميس بن فارس محمد الفارسي، وبحث معه آفاق العلاقات الثنائية بين العراق وسلطنة عمان وسبل توطيدها على الصعد كافة، ونقل رغبة السلطان قابوس والحكومة العمانية على تطوير التعاون بين البلدين، في حين أعلن العراق تعيين علي مهدي الدباغ سفيراً جديداً له في سلطنة عمان في مايو/أيار ٢٠١٩، ويذكر أن وزير الخارجية العماني بدأ زيارة للعراق في حزيران/يونيو ٢٠١٩، في أول زيارة لمسؤول عماني رفيع إلى بغداد منذ الغزو الأميركي عام ٢٠٠٣، في زيارة رسمية، وقال وزير الخارجية محمد علي الحكيم مع نظيره العماني إن اللقاء الذي جمعهما ركز على تعزيز الجهود التي تقودها بغداد ومسقط من أجل احتواء التصعيد الإيراني الأمريكي، وتقييم عُمان علاقات طيبة مع إيران، وهي في الوقت نفسه من الدول المؤسسة لمجلس التعاون ، وهي تحاول الحفاظ على توازن في علاقاتها مع الطرفين، وأشاد بالتعاون العربي المشترك لتخفيف حدة التوترات في المنطقة، والسعي لتوطيد العلاقات على أعلى المستويات وطرح القضايا التي نالت تفاهات مشتركة داخل الجامعة العربية لمناقشتها، وأكد أن البلدين سيوقعان مذكرات تفاهم مشتركة تتعلق بالجوانب السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ومن جانبه، رحب وزير الخارجية العماني بعودة العلاقات بين العراق وعمان التي وصفها بالتاريخية، مبيناً أنه ونظيره العراقي ناقشا العديد من القضايا التي تخدم مصلحة البلدين.

(٤٥)

١- التعاون الاقتصادي والتجاري:

قد حصل الاتفاق على فتح خط جوي بين العراق وسلطنة عمان، وتسهيل منح سمات الدخول للمستثمرين، وحملة الجوازات الدبلوماسية، وتشجيع الاستثمار، وتقديم الدعم المتبادل للمستثمرين، وأهمية الدعم العربي المشترك، وإجراء إصلاحات جوهرية في عمل الجامعة العربية وتكثيف الحوارات المشتركة^(٤٦)، وركزا على تعزيز الجهود التي تقودها بغداد ومسقط من أجل احتواء التصعيد الإيراني الأمريكي، ومن جانبه، رحب وزير الخارجية العماني بعودة العلاقات بين العراق وعمان والتي وصفها بالتاريخية، مبيناً أنه ونظيره العراقي ناقشا العديد من القضايا التي تخدم مصلحة البلدين، وبموجب مذكرة التفاهم؛ فإن العراق يهدف إلى تصدير الخام إلى عمان، واستيراد المنتجات النفطية من مسقط وبناء منشآت لتخزين الخام في البلدين، ووقع العراق وسلطنة عمان مذكرة تفاهم للتعاون في قطاع النفط والغاز، تتضمن إمكانية إنشاء مصفاة نفط مشتركة في سلطنة عمان لتكرير الخام المستورد من العراق، قال وزير النفط العراقي ثامر الغضبان، بموجب مذكرة التفاهم فإن العراق يهدف إلى تصدير الخام إلى سلطنة عمان، واستيراد المنتجات النفطية من مسقط وبناء منشآت لتخزين الخام في البلدين، وإمكانية لإنشاء مصفاة نفط مشتركة في سلطنة عمان لتكرير النفط الخام المستورد من العراق، فضلاً عن استكشاف آفاق التعاون المشترك والفرص الاستثمارية المحلية في مجال صناعة النفط والغاز، والاستثمار في استكشاف وإنتاج النفط

المبحث الخامس : حكومة الكاظمي ونمو العلاقات الخليجية

كان التحسن في العلاقات بين العراق ودول مجلس التعاون الخليجي في عهد حكومة رئيس الوزراء مصطفى الكاظمي التي جاءت عام ٢٠٢٠ بعد التظاهرات التي حدثت في البلاد في ٢٥ تشرين الاول/اكتوبر ٢٠١٩، وتبلورت باتجاه النمو في التعاون الاقليمي المشترك لمواجهة الإرهاب، وتطور العلاقات العراقية-الخليجية السياسية والدبلوماسية والإقتصادية والأمنية بين الجانبين، ومنها العلاقات مع سلطنة عمان، ومحاولة إقامة التوازن العربي في العراق في ضوء خلق بيئة للتعاون العراقي-الخليجي، على أساس إنَّ العراق بحاجة إلى الإستمرار في بناء علاقاته مع دول الخليج لكي يستعيد دوره العربي، مع الدعم الأمريكي لخطوات التقارب العراقي-الخليجي في عهد إدارة الرئيس دونالد ترامب، ثم إستمرارها مع الرئيس جو بايدن، ومحاولة الدفع بالعراق بعيداً عن النفوذ الإيراني ومحوره المؤثر في المنطقة، وأنَّ يكون ضمن محور «الإعتدال العربي» إلى جانب دول مجلس التعاون الخليجي ومصر والأردن.

وفي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٠ وصل سفير سلطنة عمان الجديد لدى العراق، حامد بن عقيل عيدروس، وسط سعي العراق في ظل حكومة الكاظمي على تعزيز علاقاته مع السلطنة لاسيما في التعاون الاقتصادي والتجاري والاستثماري معها ٢٠٢٠، بموجب مذكرة التفاهم التي وقَّعت بينهما؛ فإن العراق يهدف إلى تصدير الخام إلى السلطنة، واستيراد المنتجات النفطية من

والغاز وتكرير وتصنيع وتخزين وتسويق النفط الخام والمنتجات النفطية لدى كلا البلدين. من جانبه قال وزير النفط والغاز العماني محمد بن حمد، إن بلاده تحرص على تطوير العلاقات مع العراق في مختلف المجالات، ويأتي توقيع مذكرة التفاهم مع وزارة النفط العراقية كأحد أبواب التعاون المشترك مع العراق، بقوله: “سنعمل على تعزيز هذه العلاقات وتطويرها بما يخدم مصلحة البلدين المشترك”^(٤٧).

وتطور التعاون الملاحي بين البلدين بدشين خط ملاحي لتوسيع التعاون الاقتصادي بينهما والتجاري ايضا في ضوء مجموعة اسيا العمانية في تشرين الاول/اكتوبر ٢٠٢٠ يربط بين ميناء ام قصر والموانئ العمانية مع دهود السلطنة لتوسيع النقل البحري مع دول العالم كمركز لوجيستي عالمي، تعمل ٣ سفن على الخط الجديد عبر رحلة اسبوعية بسعة ٢٨٠٠ حاوية، وبدا الخط بين موانئ صلالة والدقم وصحار العمانية مع ام قصر وصلت الرحلة الاولى ٢٠ تشرين الاول/اكتوبر ٢٠٢٠.^(٤٨) وتوجد في واقع الحال فرص للمستقبل، ويبدو ان هناك تحول حصل تجاه العراق في السنوات الأخيرة بعد انتصار العراق على الارهاب عام ٢٠١٧ من قبل صانع القرار العماني، وبدأت عملية التعاون والتفاهم السياسي والدبلوماسي والاقتصادي والثقافي وحتى المجال السياحي والاجتماعي أيضاً بين البلدين .

مسقط، وبناء منشآت لتخزين الخام في البلدين ،واستكشاف آفاق التعاون المشترك والفرص الاستثمارية المحلية في مجال صناعة النفط والغاز، والاستثمار في استكشاف وإنتاج النفط والغاز وتكرير، ومن جانبه قال وزير النفط والغاز العماني محمد بن حمد، إن بلاده تحرص على تطوير العلاقات مع العراق في مختلف المجالات^(٤٩).

من جهة أخرى، أعلن إتحاد الغرف التجارية العراقية، عن فتح خط بحري بين سلطنة عمان وميناء أم قصر، فيما أكدت سلطنة عمان على زيادة التبادل التجاري مع العراق، ولتنشيط التبادل التجاري وفتح آفاق جديدة للاستثمار وزيارات رجال الأعمال بين البلدين، زار سعادة السفير العماني في بغداد حامد أحمد بن عيدروس في ديسمبر/كانون الاول ٢٠٢٠ مقر إتحاد الغرف التجارية لتعزيز هذا التعاون وزيادة التبادل التجاري^(٥٠)، وأستقبل مصطفى الكاظمي السفير حامد بن عقيل، ونقل تحيات السلطان هيثم بن طارق آل سعيد، وتمنياته للعلاقات الثنائية بين البلدين بالتطور في المجالات كافة، وقال الكاظمي أن العراق: «يسعى لتوطيد علاقاته مع سلطنة عُمان، وأن تشهد الفترة المقبلة مزيداً من التنسيق بما فيه مصلحة الشعبين الشقيقين»^(٥١).

الاستنتاجات وفرص المستقبل

شهدت علاقات العراق مع دول مجلس التعاون تطوراً ملحوظاً فس السنوات الأخيرة في محاولة خلق توازن عربي مع العراق، وإيجاد بيئة خليجية- عراقية لكي يستعيد العراق دوره العربي في ظل دعم أمريكي لهذا التوجه، وللدفع بالعراق بعيداً عن النفوذ الإيراني

ومحوره في المنطقة، لذا نرى تقارب عراقي- قطري، وعراقي- سعودي إلى جانب ظهور مايسمى (المشرق الجديد)، أو (طريق الشام) حيث التقارب بين العراق ومصر والأردن اليوم.

وبعد المصالحة الخليجية التي عقدت في (قمة العلا) في السعودية مطلع عام ٢٠٢١، فأن العراق من بين المستفيدين من الصلح الذي سينعكس إيجابياً بالتأكيد على الصعيدين السياسي والاقتصادي للعراق، لأن الخليج يعدّ العمق الاستراتيجي للعراق، ومنها تطور ملحوظ في علاقاته مع سلطنة عمان. وسيستفيد العراق من المصالحة الخليجية التي يعتقد أنها ستفتح المجال أكثر أمام الدولة للعودة إلى محيطها الخليجي والعربي بعد فترة طويلة من التدخلات الإقليمية، وتوسعي الحكومة العراقية إلى اتخاذ قرارات تخفف من وطأة التدخلات الإيرانية، وهي تعول على العلاقات المتنامية مع سلطنة عمان ودول الخليج لمساعدتها على مواجهة التدخل الإيراني، وإن كل خطوة تؤدي إلى المصالحة في منطقة الخليج ستصب في مصلحة العراق^(٥٢).

وعمل رئيس الوزراء حيدر العبادي ومن بعد ذلك مصطفى الوزراء الكاظمي على إعادة بناء علاقات العراق مع دول الخليج، وتجاوز ازِمات مابعد عام ٢٠٠٣ في ظل توترات ومواقف عدائية ظهرت بين الطرفين، ونجح الكاظمي في أن تلعب الدبلوماسية العراقية دوراً في إحتواء الأزِمات الإقليمية والصراع الأمريكي - السعودي مع ايران على الأراضي العراقية، وإبعاد بلاده عن أن تكون مسرحاً لهذا الصراع الذي تحول إلى المواجهات العسكرية

الخليج تواجه تحديات اليوم وجودية في عصر مابعد النفط والتشديد على ضرورة الاصلاحات السياسية والاقتصادية مع معطيات الواقع كتناقض ايرارات النفط، وارتفاع أعداد السكان وتفشي البطالة، وتنامي الإنفاق العسكري والحاجة إلى أن تخطو دول الخليج نحو المستقبل في التنمية المستدامة^(٥٥). تواجه دول الخليج اليوم تحديات أساس اليوم، تتمثل في استمرار نشاط الإرهاب العالمي والذي يهدد دول المنطقة، وبقاء الملف النووي الإيراني دون حلول جذرية، وحالة عدم الاستقرار في العراق، والأزمة اليمنية والحرب في اليمن، وأزمة وباء كورونا المستمرة والمتفاقمة في العالم، مما يجعلها بحاجة إلى تعاون إقليمي لاسيما مع العراق، وفتح أبواب الحوار معه وصولاً إلى تحقيق الأمن باندماج العراق في المنظومة الأمنية الخليجية، واحتوائه كبلد عربي فاعل ومؤثر في المنطقة، وإنّ هناك علاقات تاريخية وعوامل مشتركة تربط العراق مع دول الخليج.

من جهة أخرى، فإن واقع الحال يشير أن السلطنة لازالت بعيدة عن العراق في علاقاتها في حالة مقارنتها مع علاقاته مع السعودية بقية دول الخليج، ومن ثم فهي بحاجة الى مزيد من التفاهم والحوار لتقريب وجهات النظر في القضايا المشتركة، وفتح أبواب التعاون الاقتصادي والتجاري والاستثماري والثقافي والعلمي في المستقبل. واليوم تبدو ان أجواء بين العراق وسلطنة عمان تفتح المجال لمزيد من التعاون بين البلدين في المستقبل.

ويطرح الأستاذ في الدراسات الخليجية الدكتور محمود علي الداود عدة مقترحات لتطوير هذه

في مياه الخليج أيضاً، واستطاع الكاظمي ان يبني شبكة علاقات سياسية واقتصادية وتجارية واستثمارية نشطة وفاعلة مع الخليجيين في العودة الى الساحة العراقية، ومحاولة إحداث توازن مع النفوذ الإيراني في العراق، وهذه كانت رغبة خليجية كبيرة منذ عام ٢٠٠٣، ومن ثمرات ذلك النجاح عودة الأمن والاستقرار الى العراق، وانفتاحه على النشاطات الثقافية والرياضية والاجتماعية والعلمية مع دول الخليج وباندفاع واضح لأول مرة منذ عام ٢٠٠٣، مما سيعكس من المتوقع على تطور ونمو الاقتصاد العراقي، والبنية التحتية الخدمية والصناعية والتجارية للبلاد. من جهة أخرى، وبعد مجيء ادارة جديدة في الولايات المتحدة في عهد الرئيس جو بايدن، برز مشهد جديد في إعادة تقييم للسياسة الأمريكية في العراق، وإعداد إستراتيجية للعراق، وبطرح في واشنطن رأي بأن عراقاً مستقراً وديمقراطياً، هو مفتاح السياسة الأمريكية في المنطقة بأكملها.^(٥٦) لذا يتطلب بأن تقوم إدارة بايدن بعمل أفضل لدمج إستراتيجيتها الخاصة بكل دولة في الشرق الأوسط، بنهج شامل لتحقيق أهداف أكبر، والتمكن من مواجهة خصومها بشكل أفضل، وإنه على الرغم من تركيز إدارة بايدن على الشأن الأمريكي أولاً، والعلاقات مع القوى العظمى ثانياً، إلا أنها نجحت في منع وصول الأوضاع في الشرق الأوسط إلى درجة المواجهة والخروج عن السيطرة، وبقيت داعمة في الحالة العراقية لرئيس الوزراء مصطفى الكاظمي في خطواته بمكافحة الفساد، أو وقف التدخلات الخارجية في بلاده.^(٥٧)

ويرى الباحث ميرزا حسن القصاب، إن دول

وتوجد في واقع الحال فرص للمستقبل بين العراق والسلطنة، وهناك تحول عماني حصل تجاه العراق في السنوات الأخيرة، وتحديداً بعد عام ٢٠١٧ مع تحقيق الانتصار على الارهاب في العراق،، وبدأت عملية التعاون والتفاهم السياسي والدبلوماسي، وخطوات ولو كانت محدودة في المجالات الاقتصادية والثقافية والسياحية والاجتماعية.

١- تحقيق مزيد من التعاون والتنسيق في مجال تبادل الخبرات التربوية والجامعية والتركيز على وسائل تفعيل البحث العلمي في ضوء مشاريع علمية وتربوية مشتركة .

٢- التعاون وتبادل الخبرات الدبلوماسية في ضوء المعهد الدبلوماسي العراقي التابع لوزارة الخارجية العراقية، والمعهد الدبلوماسي العماني التابع لوزارة الخارجية العمانية لفهم أفضل لأوضاع البلدين والاطلاع على كيفية صنع القرار فيهما.

٣- الدعوة الى إقامة مراكز بحوث مشتركة عليا في ميادين التقدم العلمي والبحث الاكاديمي والتكنولوجي، وأخذ التجارب الماليزية او السنغافورية او النرويجية بنظر الاعتبار، حتى تكون بلادنا قادرة على تصنيع التكنولوجيا.

٤- توسيع التعاون في ميادين السياحة وفي ضوء الامكانات السياحية المتقدمة في سلطنة عمان، فإن بالامكان تفعيل التعاون بين مؤسسات السياحة في البلدان لاسيما ان الشعب العراقي يحب السياحة، وان البيئة الاجتماعية العمانية قريبة من قلوب العراقيين وأطباعهم .

٥- تأسيس جمعية صداقة عراقية-عمانية مشتركة تجمع النخب العلمية والاقتصادية والاجتماعية في البلدين، لتكون اساساً في تطوير العلاقات بالمجالات كافة بينهما.

٦- التعاون في مجال الرياضة والفنون والإعلام، وإقامة المعارض التجارية والثقافية ومعارض الكتب، والاهتمام بدور الشباب في التنمية البشرية ، ومؤسسات المجتمع المدني،

الهوامش

١- سعد الدين إبراهيم، النظام الاجتماعي العربي الجديد: دراسة عن الآثار الاجتماعية للثروة النفطية، الطبعة الثانية، (بيروت: دار المستقبل العربي، ١٩٨٢)، ص ٢٧١.

2- Dale F.Eichelman, From Theocracy to Monarchy: Authority and Legitimacy in Inner Oman, 1935-1957", International Journal of Middle East Studies, vol. 17, No. 1, (January 1985), pp. 6-19.

٣ - ينظر: مفيد الزيدي، موسوعة التاريخ الإسلامي، العصر العثماني (١٥١٦-١٩١٦)، الطبعة الثالثة، (عمان: دار أسامة للنشر والتوزيع، ٢٠٠٩)، ص ١١٩-١٢٠.

٤ - محمود علي الداود، "السياسة الخارجية لسلطنة عمان المقاربة بين التراث والحداثة"، مجلة دراسات إستراتيجية ودولية، العدد ٣٢، (حزيران/ يونيو ٢٠١٦) ص ١١-١٢؛ أيضاً: عبد اللطيف الرمحي وفؤاد شهاب، "قياد

Cooperation Council States: The Omani Consultative Council», Middle East Journal, vol.50, No.4, (Autman 1996), pp.559-571.

-16 Bilal Y.Saab,»The United States Has No Gulf Allies, The Importance of Language», Foreign Affairs,(April 12, 2016), www.Foreignaffairs.com/April12, 2016.

-17 Kristian Kausch,»The Promise

الملخص

كان الغزو الأميركي للعراق في عام ٢٠٠٣ هو الإطار الذي حدّد مستقبل العلاقات العراقية- الخليجية بعد ان تعرض العراق كدولة ومجتمع الى تحديات داخلية وخارجية من بينها علاقاته الخارجية . ويهدف هذا البحث إلى التعرف على طبيعة العلاقات العراقية- العمانية مابين ٢٠٠٣-٢٠٢٠، بعد فتور مرّت به منذ سقوط نظام صدام حسين عام ٢٠٠٣، وقبلها منذ الغزو العراقي للكويت في عام ١٩٩٠، مع التركيز على حالة التطور في العلاقات بعد عام ٢٠١٤، ومحاولة التوصل الى استنتاجات ورؤية مستقبلية لنمو هذه العلاقات لما فيه مصلحة البلدين . وإن الإشكالية التي يطرحها البحث تكمن في تساؤل جوهري وهو واقع وأبعاد العلاقات بين العراق وسلطنة عمان بعد عام ٢٠٠٣، وما طبيعة مستقبلها، وتنبثق عنه تساؤلات فرعية هي:

١- ما طبيعة العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠٠٣.

٢- ماهو التأثير الإيراني على العلاقات بين

الدولة البوسعيدية: الأسباب والنتائج»، مجلة المؤرخ العربي، العدد ٤٩، (١٩٩٤/١٩٩٥) ص٣٢-٤٠.

٥ - بسمّة سعيد مبارك،»مستقبل الإصلاح في عُمان«، ورقة قدمت في ندوة مستقبل التغيير في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠١٥.

٦- بسمّة مبارك بن سعيد، المرجع السابق، ص١٠٢-١٠٧.

٧ - محمود علي الداوود، المرجع السابق، ص١٢.

٨ - مفيد الزبيدي، التيارات السياسية والفكرية في الخليج العربي، (١٩٧١-٢٠٠٣)، الطبعة الأولى، (بيروت: منتدي المعارف للنشر، ٢٠١٢)، ص١٧٥.

٩ - ينظر: محمود علي الداوود، المرجع السابق، ص١١-١٢.

١٠ - بسمّة سعيد مبارك، المرجع السابق، ص١١١-١١٣.

١١ - سعيد سلطان الهاشمي، المرجع السابق، ص١١٧-١٧٨.

١٢ - ينظر: التقرير الاستراتيجي الخليجي ٢٠٠٠، الطبعة الأولى، (الشارقة: دار الخليج للدراسات، ٢٠٠٠)، ص٢٤٧.

13- "اقتصاد السلطنة عمان مهياً لانطلاق سسيرة التنويع الاقتصادي"، -www.fanan.ews.com/182589

14- محمود علي الداوود، المرجع السابق، ص١٣.

15- Abdullah Juma Al-Haj,»The Politics of Participation in the Gulf

to internal and external challenges, including its foreign relations. The aim of this research is to identify the nature of the Iraqi-Omani relations after a chill it ,٢٠٢٠-٢٠٠٣ between has gone through since the fall of ,٢٠٠٣ Saddam Hussein's regime in and before it since the Iraqi invasion with a focus on ,١٩٩٠ of Kuwait in the state of development in relations and an attempt to reach a ,٢٠١٤ after To conclusions and a future vision for the growth of these relations for the .benefit of the two countries

The importance of the research lies in knowing the future of relations between Iraq and the Sultanate of Oman after ٢٠٠٣, as a result of the Iraqi decision-maker's awareness of the importance of his relations with the Gulf environment in light of the challenges that Iraq faced, especially after ٢٠١٤. The research proposes a hypothesis based on the positive Iraqi-Omani relations contributing to achieving The security and stability of Iraq, and also working on the growth of Iraq's relations with the Gulf states, and an attempt to reduce the regional conflict on the one hand, and maintain Iraq's unity and sovereignty as an important country in the regional system on the other hand.

العراق ودول مجلس التعاون.

٣- ما طبيعة التطور في العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠١٤، وماهي الاستنتاجات والرؤى المستقبلية لها.

وتكمن أهمية البحث في معرفة مستقبل العلاقات بين العراق وسلطنة عمان بعد عام ٢٠٠٣، نتيجة إدراك صانع القرار العراقي لأهمية علاقاته مع المحيط الخليجي في ظل التحديات التي وواجهها العراق لاسيما بعد عام ٢٠١٤. وي طرح البحث فرضية تقوم على أنّ العلاقات العراقية- العمانية الايجابية تسهم في تحقيق الأمن والاستقرار للعراق، وأيضاً تعمل على نمو علاقات العراق مع دول الخليج، ومحاولة تحجيم الصراع الإقليمي من جهة، والمحافظة على وحدة العراق وسيادته كدولة مهمة في النظام الإقليمي من جهة أخرى. أما هيكلية البحث فهي تقوم على عدة مباحث، أولاً: حكم قابوس: ثنائية القبيلة والحداثة، تولى قابوس الحكم، وعوامل الاستقرار السياسي، وثالثاً: العلاقات العراقية- العمانية بعد عام ٢٠٠٣، ورابعاً: التحديات أمام العلاقات العراقية- العمانية، وخامساً: حكومة العبادي وتطور العلاقات العراقية- الخليجية، وسادساً مصطفى الكاظمي ونمو العلاقات الخليجية، وأخيراً الاستنتاجات وماهي فرص المستقبل والمقترحات لتطور هذه العلاقات.

Abstract

٢٠٠٣ The US invasion of Iraq in was the framework that determined the future of Iraqi-Gulf relations after Iraq as a country and society was exposed