



الرقم الدورى: ISSN2075-7220
الرقم الدورى الالكترونى: ISSN2313-0377

مجلة المحقق الجلي للعلوم القانونية والسياسية

مجلة علمية فصلية محكمة تصدر
عن كلية القانون بجامعة بابل

بعض البحوث التي وردت ضمن هذا العدد:

أ.د. رافع خضر صالح شبر
د. كريم لفته مشاري

٧ حدود السلطات التنفيذية للوزارة
في النظام البرلماني في الدولة
الاتحادية. (دراسة مقارنة)

أ.د. إيمان طارق مكي
دلال تفكير مراد

٧ أثر حسن النية في نطاق الالتزام
بضمان التعرض والاستحقاق.

أ.د. سلام عبد الزهرة الفتلاوي
م. أنغام محمود شاكر

النظام القانوني للأسرة البديلة.

أ.د. هادي حسين الكعبي
رغد فوزي عبد

٧ الاختصاص المدني لمحكمة الخدمات
المالية.

أ.د. طيبة جواد حمد
مصطفى محمود ناصر

٧ الأمم المتحدة ودورها الفعال في
تنظيم تجارة الأسلحة.

العدد الثاني

السنة الحادية عشر

2019

رقم الايداع في دار الكتب والوثائق ببغداد 1291 لسنة 2009

ISSN 2075-7220
ISSN ONLINE 2313-0377



AL-Mouhakiq Al-Hilly Journal

For Legal and political science

Quarterly Refereed and Scientific Journal
Issued By
College of Law in Babylon University

▼ The limits of the executive
authorities of the ministry in the
Parliamentary System of the
Federal State.(Comparative study)

P. Dr. Rafee K. S. Shube
Dr.Kareem L. M.AL- jarahi

▼ The effect of good faith in the
scope of the obligation to ensure
exposure and entitlement.

P.Dr. Eman T. Makki
Dalal tafker murad

The concept of the legal system
Alternative for the family.

P.Dr. Salam A. Abdullah
Lec. Angam M. Shaker

▼ Civil Jurisdiction of the
Financial Services Court.

P.Dr. Hadi H. Al Kaabi
Raghad Fawzy

▼ The United Nations and Its Role
in Organizing the Weapons Trade.

P.Dr.Teebah J. Hamad
Mustafa M. Nasir

Second Issue

2019

Eleventh Year

No. Deposit in the Archives office – office 1291 for the national Baghdad in 2009

الفهرست

ت	الموضوع	الباحث	الصفحة
١-	حدود السلطات التنفيذية للوزارة في النظام البرلماني في الدولة الاتحادية. (دراسة مقارنة)	أ.د. رافع خضر صالح شبر كريم لفته مشاري	٨٤-٩
٢-	أثر حسن النية في نطاق الالتزام بضمان التعرض والاستحقاق.	أ.د. إيمان طارق مكي دلال تفكير مراد	١٤٧-٨٥
٣-	النظام القانوني للأسرة البديلة.	أ.د. سلام عبد الزهرة الفتلاوي م. أنغام محمود شاكر	١٨٩-١٤٨
٤-	الاختصاص المدني لحكمة الخدمات المالية.	أ.د. هادي حسين الكعبي رغد فوزي عبد	٢٤٢-١٩٠
٥-	الأمم المتحدة ودورها الفعال في تنظيم تجارة الأسلحة. (ضمن إطار معاهدة تجارة الأسلحة لعام ٢٠١٣)	أ. د. طيبة جواد حمد المختار مصطفى محمود ناصر حسين	٢٨٥-٢٤٣
٦-	التزامات المصارف في عقد القرض المجمع المصرفي.	أ.د. ذكرى محمد حسين م.م. استبرق محمد حمزة	٣٢٥-٢٨٦
٧-	إخلال القضاء الوطني بتطبيق المعاهدات الدولية وتفسيرها. (دراسة مقارنة)	أ. د. حيدر كاظم القريشي كريم كاظم كريم	٣٨٣-٣٢٦
٨-	حق المؤلف في عصر المعلوماتية. (دراسة قانونية تحليلية)	أ.م.د. علي محمد خلف الفتلاوي	٤٠٦-٣٨٤
٩-	وقف إجراءات الدعوى المدنية. (دراسة مقارنة)	م. د. حبيب عبيد مرزّه	٤٣٨-٤٠٧
١٠-	أثر التطورات القانونية الدولية على حصانة رئيس الدولة أمام القضاء الأجنبي.	م.د. باقر عبد الكاظم علي م.د. رياض عبد المحسن جبار	٤٨٥-٤٣٩
١١-	الرقابة على أداء السلطة التنفيذية. (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥).	أ.م.د. صادق محمد علي أ.م. حسين جبار عبد	٥١٩-٤٨٦

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية

(دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً للدستور العراقي ٢٠٠٥)

كلية القانون/جامعة بابل

أ.م.د. صادق محمد علي

كلية القانون/جامعة بابل

أ.م. حسين جبار عبد

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانيا لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

ملخص البحث

أن دستور العراق لعام ٢٠٠٥ لم يعتمد مبدأ الفصل بين السلطات بصورته المطلقة بل أوجد رقابة من جهة ، وتعاوناً من جهة أخرى بين هذه السلطات ، فمن مظاهر رقابة مجلس النواب على عمل الحكومة ، أن مجلس النواب يستطيع أن يراقب ويتدخل في معظم أعمال مجلس الوزراء والوقوف على طريقة وسير عملها بما له من حق المراقبة ومسألة الوزراء عن طريق توجيه الأسئلة والاستجواب وسحب الثقة من الوزير المختص أو من رئيس مجلس الوزراء .

أما بالنسبة لمظاهر التعاون بين مجلس النواب ومجلس الوزراء ، ما قرره المادة ٦٠ التي أعطت الحق لرئيس الجمهورية ومجلس الوزراء الحق في تقديم مشروعات القوانين بالإضافة الى ما قرره المادة ٨٠ من الدستور التي أعطت لمجلس الوزراء الحق باقتراح مشروعات القوانين ، وكذلك نص المادة ٧٣ التي أعطت الحق لرئيس الجمهورية بمصادقة القوانين التي يصدرها مجلس النواب وإصدارها .

أن موضوع بحثنا يقتصر على الوسائل الرقابية التي نص عليها الدستور والتي منحها الى السلطة التشريعية متمثلة بمجلس النواب التي يتمكن من خلالها مراقبة عمل السلطة التنفيذية متمثلة بالحكومة ، عليه ستكون خطة البحث في الوسائل الدستورية للرقابة البرلمانية في العراق بموجب دستور عام ٢٠٠٥ .

المقدمة

أن سمو الدستور على غيره من القواعد القانونية يعود الى طبيعة قواعده ومضمونها ، فالقواعد الدستورية هي تلك القواعد التي تتعلق بأساس الدولة وبنائها الرئيسي وتبين نظام الحكم فيها(١). وموضوع الدستور يتضمن الفلسفة التي يقوم عليها النظام السياسي في الدولة وبيان طبيعة تنظيم الأجهزة الرئيسية فيه(٢) ، لذلك فأن عدم الاعتراف لهذه القواعد الدستورية بالمكانة العليا ، أو إجازة مخالفتها بواسطة الحكام أو المحكومين ، يكون معنى ذلك انهيار نظام الدولة من أساسه(٣).

لذا فأن السلطة التأسيسية تحرص على أن تتضمن الوثيقة الدستورية نصوصاً وأحكام قانونية تنظم مختلف نشاطات الدولة وتؤكد خضوع السلطات العامة فيها لقواعد الدستور وأحكامه ، وتحول دون الخروج على هذه القواعد ، الأمر الذي يشكل ضمانات قانونية تكفل سمو وعلو القواعد الدستورية وأن هذه الوسائل بحد ذاتها تكفل الى حد كبير عدم طغيان أحدهما على الحقوق والحريات العامة أو خرق قواعد الدستور بإصدار تشريعات أو قرارات تخالف نصوصه وأحكامه ، مما يتيح للسلطة الأخرى أن تتصدى لتلك السلطة التي خرجت بأحكامها أو تشريعاتها أو تصرفاتها الأخرى على أحكام الدستور ، وتحول دون نفاذ تلك التشريعات أو القرارات(٤).

ويجمع الفقه الدستوري في أنظمة الحكم المعاصرة الى تقسيم وظائف الدولة بين سلطات ثلاث ، كضمانة أساسية من ضمانات الحرية السياسية ، إذ يتعين الفصل بين السلطات القائمة على هذه الوظائف فصلاً يحقق الحرية للأفراد ويمنع الحكام من التعسف والاستبداد ، ويؤدي هذا التقسيم الى ضرورة قيام توازن على درجة معينة بين السلطات العامة في الدولة حتى تتمكن كل سلطة من هذه السلطات أن تمنع السلطة الأخرى من الاستبداد بالسلطة المحددة في الدستور(٥).

لذا نجد الدساتير في النظم البرلمانية تقرر عادة للسلطة التشريعية حقوقاً واختصاصات معينة تمارسها في مواجهة الحكومة ، ولها من الوسائل الفعالة التي تحقق بواسطتها رقابة فعالة على أعمال السلطة التنفيذية وقراراتها(٦).

أما في العراق فأن علاقة السلطة التشريعية بالسلطة التنفيذية استناداً الى نصوص دستور الحالي لعام ٢٠٠٥ ، نجد إنه قد أخذ بمبدأ الفصل بين السلطات الثلاث التشريعية والتنفيذية والقضائية ، فأناط السلطة التشريعية بمجلس النواب ومجلس الاتحاد بموجب المادة

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦٦ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

٤٨ التي نصت على " تتكون السلطة التشريعية الاتحادية من مجلس النواب مجلس الاتحاد "

كما أنطت السلطة التنفيذية برئيس الجمهورية ومجلس الوزراء استناداً للمادة ٦٦ التي نصت على أن " تتكون السلطة التنفيذية الاتحادية من رئيس الجمهورية ومجلس الوزراء " .

كما قرر وجود سلطة قضائية مستقلة في المادة ٨٧ والتي نصت على " السلطة القضائية مستقلة ، تتولاها المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها ، وتصدر أحكامه وفق القانون " .

ويلاحظ إن دستور العراق لعام ٢٠٠٥ لم يعتمد مبدأ الفصل بين السلطات بصورته المطلقة بل أوجد رقابة من جهة ، وتعاوناً من جهة أخرى بين هذه السلطات ، فمن مظاهر رقابة مجلس النواب على عمل الحكومة ، أن مجلس النواب يستطيع أن يراقب ويتدخل في معظم أعمال مجلس الوزراء والوقوف على طريقة وسير عملها بما له من حق المراقبة ومسألة الوزراء عن طريق توجيه الأسئلة والاستجواب وسحب الثقة من الوزير المختص أو من رئيس مجلس الوزراء .

أما بالنسبة لمظاهر التعاون بين مجلس النواب ومجلس الوزراء ، ما قرره المادة ٦٠ التي أعطت الحق لرئيس الجمهورية ومجلس الوزراء الحق في تقديم مشروعات القوانين بالإضافة الى ما قرره المادة ٨٠ من الدستور التي أعطت لمجلس الوزراء الحق باقتراح مشروعات القوانين ، وكذلك نص المادة ٧٣ التي أعطت الحق لرئيس الجمهورية بمصادقة القوانين التي يصدرها مجلس النواب وإصدارها.

أن موضوع بحثنا يقتصر على الوسائل الرقابية التي نص عليها الدستور والتي منحها الى السلطة التشريعية متمثلة بمجلس النواب التي يتمكن من خلالها مراقبة عمل السلطة التنفيذية متمثلة بالحكومة ، عليه ستكون خطة البحث في الوسائل الدستورية للرقابة البرلمانية في العراق بموجب دستور عام ٢٠٠٥ ، وعلى الشكل التالي:

المبحث الأول : حــــــــــــــــق الســــــــــــــــؤال.

المطلب الأول: المبادئ العامة في استخدام السؤال البرلماني

المطلب الثاني: موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من السؤال البرلماني.

المطلب الثالث: تطبيقات السؤال البرلماني من قبل مجلس النواب.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانيا لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلل للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

المبحث الثاني : حق الاستجواب.

المطلب الأول: المبادئ العامة في استخدام الاستجواب.

المطلب الثاني: موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من الاستجواب.

المطلب الثالث: تطبيقات الاستجواب من قبل مجلس النواب.

المبحث الثالث: التحقيق البرلماني.

المطلب الأول: المبادئ العامة في استخدام التحقيق البرلماني

المطلب الثاني: موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من التحقيق البرلماني.

المطلب الثالث: تطبيقات التحقيق البرلماني من قبل مجلس النواب.

المبحث الرابع: سحب الثقة.

المطلب الأول: المبادئ العامة في استخدام سحب الثقة

المطلب الثاني: موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من سحب الثقة.

المطلب الثالث: تطبيقات سحب الثقة من قبل مجلس النواب.

المبحث الأول

حق السؤال

لقد تعددت التعاريف التي طرحت بصدد السؤال البرلماني ، فعرفه البعض (٧) بأنه توجيه استيضاح الى احد الوزراء بقصد الاستفسار عن أمر من الأمور التي تتعلق بأعمال وزارته أو بقصد لفت نظر الحكومة الى أمر من الأمور أو الى مخالفات حدثت بشأن موضوع ما ، كما عرفه البعض بأنه تقضي عضو البرلمان من وزير مختص أو من رئيس الحكومة عن حقيقة أمر معين خاص بأعمال الوزراء أو الحكومة ككل (٨).

من كل ما تقدم سيقسم هذا المبحث الى ثلاث مطالب ، نتناول في المطلب الأول المبادئ العامة في استخدام وسيلة السؤال برلماني ، والثاني سيخصص لبيان موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من حق السؤال ، والثالث لبيان التطبيق العملي لاستخدام السؤال البرلماني من قبل مجلس النواب.

المطلب الأول

المبادئ العامة في استخدام السؤال البرلماني

إن الهدف من توجيه السؤال وحسب التعريفات المذكورة انفاً مجرد الاستعلام والوقوف على الحقيقة ، وهو حق لكل عضو من أعضاء مجلس البرلمان فله أن يوجه أسئلة شفوية أو مكتوبة أما الى وزير من الوزراء أو الى الوزارة بأسرها (٩).

وإذا كان البعض يرى أن الأسئلة التي يوجهها أعضاء المجلس النيابي الى الحكومة يقصد منها الحصول على المعلومات أو بيانات معينة لا يعرفها العضو ، كما يقصد منها استجلاء حقيقة غامضة أو استيضاح أمر غير واضح ، لكنها لا يقصد بها رقابة المجلس النيابي للحكومة ولا هي تؤدي بذاتها الى مثل هذه الرقابة ، إذ يستطيع عضو البرلمان من خلال السؤال مناقشة الوزير (١٠).

كما يعتبر السؤال البرلماني من وسائل رقابة السلطة التنفيذية على السلطة التشريعية ، بل أكثرها شيوعاً واستخداماً ، إذ يستطيع عضو البرلمان من خلال السؤال مناقشة الوزير أو الحكومة عن أي موضوع يريده ، ويستفسر عن إجراءاتها وتصرفاتها حيال ذلك ، ويتعرض لها من خلال السؤال فيما ، ويتعرض لها من خلال السؤال فيما إذا سلكت

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

الطرق القانونية أو خالفها أثناء ذلك أو أن تصرفاً ما أو قانوناً أصدرته السلطة التنفيذية مخالف للدستور أم لا (١١).

لقد نص دستور العراق لعام ٢٠٠٥ على حق السؤال في المادة ٦١ منه والتي بينت اختصاصات مجلس النواب في الفقرة سابعاً والتي أشارت الى انه لعضو مجلس النواب أن يوجه الى رئيس مجلس الوزراء والوزراء أسئلة في أي موضوع يدخل في اختصاصهم ، ولكل منهم الإجابة عن أسئلة الأعضاء ، وللأسئلة وحده حق التعقيب على الإجابة. كما أشارت نفس الفقرة الى انه يجوز لخمس وعشرين عضواً في الأقل من أعضاء مجلس النواب طرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة وأداء مجلس الوزراء أو إحدى الوزارات ويقدم الى رئيس مجلس النواب ويحدد رئيس مجلس الوزراء و الوزراء موعداً للحضور أمام مجلس النواب لمناقشته.

يتضح من النص المتقدم ، أن الأسئلة التي يوجهها أعضاء مجلس النواب يقصد منها الحصول على المعلومات أو بيانات معينة لا يعرفها العضو كما يقصد منها استجلاء حقيقة غامضة أو استيضاح أمر غير واضح ، لكنها لا يقصد بها رقابة السلطة التشريعية للسلطة التنفيذية ، بل أكثرها شيوعاً واستخداماً ، إذ يستطيع عضو البرلمان من خلال السؤال مناقشة الوزير أو الحكومة عن أي موضوع يريده ، ويستفسر عن إجراءاتها وتصرفاتها حيال ذلك ، ويتعرض لها من خلال السؤال فيما إذا سلكت الطرق القانونية أو خالفها أثناء ذلك ، أو إن تصرفاً ما أو قانون أصدرته السلطة التنفيذية مخالف للدستور أم لا (١٢).

إن الحق في السؤال المنصوص عليه في الدستور سالف الذكر بالمادة ٦١ فق / ٧ تطبيق عليه القواعد العامة في القانون الدستوري التي تذهب الى إن الحق في السؤال ينشئ علاقة خاصة بين لعضو السائل والوزير الذي يوجه إليه السؤال ، فلا يحق لغيرهما الاشتراك في المناقشة أو الاستفسار إلا إذا تحول السؤال الى استجواب ، ويمكن أن يحدث ذلك إذا لم يقتنع العضو السائل بأجوبة الوزير أو رئيس مجلس الوزراء (١٣) ، كما يحق للوزير أن يجيب على السؤال في الحال أو أن يطلب تأجيل رده على السؤال حتى يمكنه جمع المعلومات عن الموضوع الذي تم السؤال عنه (١٤). أما حالة تحويل السؤال الى استجواب وخاصة عندما لا يقتنع العضو السائل بالأجوبة أو أن الجواب كان غامضاً ، هذه الحالة تعطي حق السؤال الصفة الرقابية على أعمال الحكومة ، ولا تبقى مجرد مظهر من مظاهر التعاون وتبادل الرأي بين الحكومة والبرلمان (١٥) أي إن هذه الصفة هي التي تجعل من حق السؤال

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦٦ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

ايضاً وسيلة جديّة لرقابة أعمال الحكومة في تطبيقها للوسائل القانونية بصورة عامة والقواعد الدستورية بصورة خاصة لأن السؤال يؤدي الى مناقشة وتوضيح كثير من الأمور ولفت نظر الحكومة الى كثير من المخالفات التي يمكن تداركها أو الرجوع عنها وعدم الاستمرار في تنفيذها يكون مخالفاً للوسائل القانونية والدستورية وغيرها من القرارات والإجراءات التي تتخذها الحكومة (١٦).

بالإضافة الى ذلك فإن السؤال يمكن أن يجعل الحكومة مسؤولة مباشرة أمام الرأي العام ، فإذا كان السؤال لا يؤدي الى إثارة مسألة الثقة بالوزارة إلا انه من الممكن أن يتطور الأمر وتزداد أهمية السؤال إذا ما تم طلب تحويله في جلسة لاحقة الى استجواب قد يؤدي الى طلب طرح الثقة بالوزارة (١٧).

وبالرجوع الى النظام الداخلي لمجلس النواب العراقي (١٨) نجد إن الفصل العاشر منه قد بين بصورة مفصلة موضوع السؤال والمسائلة ، إذ أشارت المادة ٥٠ منه الى انه يجوز لكل عضو أن يوجه إلى أعضاء مجلس الرئاسة أو رئيس مجلس الوزراء أو نوابه أو الوزراء أو رؤساء الهيئات المستقلة ورؤساء الدوائر غير المرتبطة بوزارة أو غيرهم من أعضاء الحكومة أسئلة خطية مع إعلام هيئة الرئاسة في شأن من الشؤون التي تدخل في اختصاصهم، وذلك للاستفهام عن أمر لا يعلمه العضو، أو للتحقق من حصول واقعة وصل علمها إليه ، أو للوقوف على ما تعتزمه الحكومة في أمر من الأمور .

أما المادة ٥١ من النظام الداخلي لمجلس النواب فأنها قد أشارت الى ضرورة أن تدرج هيئة

الرئاسة السؤال الذي تكون الإجابة عنه شفافاً في جدول أعمال أقرب جلسة مناسبة وذلك بعد أسبوع على الأقل من تاريخ إبلاغه إلى المسؤول المعني. ولا يجوز أن يتأخر الرد على السؤال أكثر من أسبوعين.

أما المادة ٥٢ من النظام الداخلي لمجلس النواب فأنها قد أشارت الى انه لا يجوز أن تدرج بجدول الأعمال الأسئلة المرتبطة بموضوعات محالة إلى لجان المجلس ، قبل أن تقدم اللجنة تقريرها إلى المجلس ، ولا يجوز أن يدرج للعضو الواحد أكثر من سؤال في جلسة واحدة وتكون الإجابة عن الأسئلة بحسب ترتيب قيدها.

وقد أشارت المادة ٥٣ من النظام الداخلي لمجلس النواب بأنه يجوز للعضو الذي وجه السؤال من دون غيره أن يستوضح المسؤول المعني، وأن يُعقب على الإجابة، ومع ذلك فلرئيس المجلس، إذا كان السؤال متعلقاً بموضوع له أهمية عامة أن يأذن، بحسب تقديره، لرئيس

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

اللجنة المختصة بموضوع السؤال أو لعضو آخر بإبداء تعليق موجز أو ملاحظات موجزة عن الإجابة.

وقد بينت المادة ٥٤ من النظام الداخلي الى انه يجوز للعضو سحب سؤاله في أي وقت، ويسقط السؤال بزوال صفة مقدمه، أو من وجه إليه.

المطلب الثاني

تطبيقات السؤال البرلماني من قبل مجلس النواب

من تطبيقات السؤال البرلماني من قبل مجلس النواب استناداً لدستور ٢٠٠٥ ما ورد في محضر الجلسة الثالثة عشر في يوم الأحد الموافق السابع عشر من أيار لعام ٢٠٠٩ ، في الدورة الانتخابية الأولى / السنة التشريعية الرابعة / الفصل التشريعي الأول ، إذ قام احد أعضاء المجلس بطرح مجموعة من الأسئلة الى وزير التجارة.

إذ إن أول خطوة قام بها رئيس مجلس النواب هو الطلب من الوزير المختص التوجه الى المنصة لطرح الأسئلة ، وكذلك الطلب من احد الأعضاء بناء على طلبه البدء بطرح الأسئلة . وعند البدء بطرح الأسئلة وجه رئيس المجلس بأن وزير التجارة قد طلب الأذن بأن يكون أركان وزارته بالقرب منه على المنصة ، وإنهم غير مخولين بالإجابة ولكنه سيستعين بهم لطلب بعض المعلومات وأنه لا يحق لهم الحديث أو التعقيب اطلاقاً أو توجيه سؤال إليهم ، بل إن الأسئلة ستوجه حصراً الى الوزير، وان طرح الأسئلة سيكون بين العضو الذي طلب طرح الأسئلة والوزير فقط.

وقد تم توجيه الأسئلة من النائب الى الوزير على الشكل التالي: لما كان السيد (م ، ح) مشمول بإجراءات الاجتثاث ولا يمكن تجاوز إجراءات القانون وبقي المشمول بإجراءات الاجتثاث في وزارته وأنه قد تم نقله من وزارة التربية الى وزارة التجارة ، فجواب السيد الوزير من حيث مخالفته لإجراءات القانون وإجراءات الاجتثاث واضحة لا غبار عليها.

بالنسبة الى النقطة الثانية التي تفضل بها الوزير ، قال بالنسبة الى أقرباء الوزير الذين ذكر للقضاء بأنهم ليسوا من منتسبي الوزارة وقال ما نصه إذا رجعنا الى جلسة يوم أمس (وإذا كانوا حاصلين على هوية الوزارة هم غير منتسبين في الوزارة) فلماذا تعطي هوية بمنصب سكرتير الوزير الى شخص هو غير منتسب، كيف يستخدم هذه الهوية؟ وأين يستخدم هذه الهوية.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

أجاب الوزير إن الكتاب الذي ذكره المستجوب هو كتاب صدر قبل أن يتولى منصب وزير التجارة وقد قدر في الشهر الرابع لسنة ٢٠٠٥ وأنه لم يتعين وزير أصلاً، هذا وبعد ذلك طرح النائب السؤال التالي : بأي تاريخ صدرت موافقة هذا الكتاب الذي طرحه السيد الوزير، فأجاب الوزير بأن تاريخ الموافقة هو ٢٠٠٦/١١/٤ أي قبل تعيينه بأسبوع أو عدة أيام. كما قام النائب بتوجيه السؤال التالي: هل من صلاحيات السيد الوزير تعيين المفتش العام أصالةً أو وكالةً؟ وما هو السند القانوني الذي استندت إليه؟ فأجاب الوزير تعيين المفتش العام يتم من قبل السيد رئيس الوزراء لكن يمكن للوزير أن يعين وكالةً بشكل مؤقت ، المدراء العاميين ليس من صلاحية الوزير تعيينهم لكن يستطيع أن يعين مدير عام وكالة الى حين تثبيته أو تعيين غيره.

كما بادر النائب بتوجيه السؤال التالي: ما هو السند القانوني الذي استند إليه في هذا الأمر؟ الى أي قانون؟ والى أي مادة؟ فأجاب الوزير نحن لا نتصرف إلا وفق القانون وبعد الاستشارة القانونية والأمانة العامة لمجلس الوزراء بالنسبة الى تعيين المفتش العام للوزارة لم تعترض على هذا الموضوع وكان الأجدر بالأمانة العامة لمجلس الوزراء إن تطالب بعدم إبقاء هذا المفتش وكالةً وإنما تقول تعيينه خطأ.

من كل ما تقدم نستنتج إن مجلس النواب قد مارس اختصاصه الرقابي بالسؤال البرلماني تطبيقاً لنصوص الدستور.

المبحث الثاني

حق الاستجواب

يعتبر الاستجواب من أهم مظاهر ووسائل رقابة السلطة التشريعية على السلطة التنفيذية سواء كان من حيث موضوعه أو من حيث اثر نتائجه (١٩) ، إذ إن الغرض من الاستجواب يختلف عن الغرض من السؤال (٢٠) ، فهو يحمل معنى المحاسبة وهو ينطوي على الاتهام بالنسبة للحكومة كلها أو احد أعضائها، لذا فإن الاستجواب يعتبر وسيلة فعالة من وسائل رقابة السلطة التشريعية على السلطة التنفيذية (٢١).

من كل ما تقدم سيقسم هذا المبحث الى مطلبين ، نتناول في المطلب الأول المبادئ العامة في استخدام وسيلة الاستجواب البرلماني ، والثاني سيخصص لبيان موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ ، والثالث لتوضيح تطبيقات الاستجواب من قبل مجلس النواب العراقي.

المطلب الأول

المبادئ العامة في استخدام الاستجواب البرلماني

القاعدة العامة إن الاستجواب لا يقتصر على علاقة السائل بالمسؤول ، وإنما يفتح الاستجواب مناقشات عامة يشترك فيها جميع أعضاء المجلس ، وهذا الأمر يثير بحثاً جدياً ومناقشات حقيقية تستمر حتى لو عدل من تقدم بالاستجواب عن استجوابه ، إذ لكل نائب أن يتبنى الاستجواب الذي تراجع عنه صاحبه ، مما يكون على المجلس متابعة المناقشة وعدم التوقف عنها بسبب عدول صاحب الاستجواب عن استجوابه(٢٢).

كما إن الاستجواب يختلف عن السؤال في إن المناقشات التي يدور حولها السؤال لا يعقبها تصويت على الثقة بالوزارة في حين إن المناقشات التي يثيرها الاستجواب يعقبها تصويت على الثقة بالوزارة ، وهنا تظهر أهمية وخطورة الاستجواب عن غيره من وسائل الرقابة الأخرى(٢٣).

ولا يشترط أن يتقدم عدد من النواب في توجيه الاستجواب ، وإنما يحق لكل عضو من أعضاء المجلس بمفرده أن يتقدم به وهذا الوضع بالنسبة للاستجواب يلتقي مع السؤال في فردية ممارسته(٢٤) .

ونظراً لخطورة الاستجواب فأن الدساتير تحيطه بضمانات وشروط كثيرة حتى تكفل عدم إساءة استخدامه بحيث تجعل منه وسيلة رقابة بناءة ، لا وسيلة نقد وتجريح بحيث لا يبسط البحث في مسائل قد تضر بالصالح العام أو تفاجئ الحكومة بطرحها بدون أي استعداد للرد عليها ، لذا فأن هذه الدساتير تجمع على تحديد مدة معينة تختلف من دولة لأخرى لا يجوز مناقشة الاستجواب قبل انقضائها(٢٥).

أما بالنسبة للموضوعات التي يجوز الاستجواب فيها فهي غير محددة ما دامت لا تخالف القواعد الدستورية ، إذ لا يجوز أن يتناول الاستجواب مواضيع خارج نطاق الحدود الدستورية لذلك فإنه يجوز في حدود ذلك توجيه الاستجواب بخصوص أي عمل هام تقوم به السلطة التنفيذية ويدخل ضمن إطار الشؤون العامة التي يناط بالسلطة التنفيذية تصريفها.

أما بالنسبة لكيفية انتهاء الاستجواب ، فإنه يمكن أن تنتهي المناقشة دون أن يعطي مقدم الاستجواب أو غيره من الأعضاء اقتراحاً محدداً بشأن الاستجواب ، حيث تنتهي المناقشة ويتضح إن الوزارة قامت بواجبها و لا يوجد أي تقصير من جانبها وهنا يمكن توجيه الشكر لها كون الحكومة تستحق ذلك على ما قامت به(٢٦).

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

المطلب الثاني

موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من حق الاستجواب.

بالرجوع الى دستور العراق لعام ٢٠٠٥ نجد أنه قد نص في المادة ٦١ منه على " لعضو

مجلس النواب ، وبموافقة خمسة وعشرين عضواً ، توجيه استجواب الى رئيس مجلس الوزراء أو الوزراء ، لمحاسبته في الشؤون التي تدخل في اختصاصهم ، ولا تجري المناقشة في الاستجواب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تقديمه "

من خلال الإطلاع من النص المتقدم ، نجد إن دستور العراق لعام ٢٠٠٥ أكد حرص المشرع الدستوري ، على أن يكون استعمال هذه الوسيلة من قبل مجلس النواب من منطلق حماية الدستور ككل ، إذ إن المؤلفات الدستورية جميعها تتناول هذا الحق وغيره من الوسائل الرقابية التي تمتلكها السلطة التشريعية في مواجهة السلطة التنفيذية كوسائل مراقبة لتلك السلطة بصفة عامة ، وعلى ما تقوم به من تصريف شؤون وأمور الدولة ، لذا أحاط استخدام مجلس النواب لحقه في الاستجواب بعدة ضمانات وشروط كثيرة حتى يكفل عدم إساءة استخدامه لهذا الحق.

إذ اشترط ابتداءً أن يكون الطلب المقدم من قبل احد أعضاء مجلس النواب مشفوعاً بموافقة خمس وعشرين عضواً ، وان يقتصر الاستجواب على محاسبة الوزير المختص أو رئيس الوزراء على الشؤون التي تدخل في اختصاصهم .

كما لا تجري المناقشة الاستجواب إلا بعد مرور سبعة أيام على اقل تقدير ، وانه إذا ما وجد المجلس عدم وجود اقتراحات معينة بشأن الاستجواب ، حيث يمكن إنهاء مناقشة الاستجواب ، أو إحالة أي اقتراح هذا الخصوص للجنة أو لجان متخصصة لدراسته وتقديم تقارير عنها ثم يعرض الأمر بعد ذلك على المجلس لأخذ رأيه.

وبالرجوع الى النظام الداخلي لمجلس النواب نجد أنه قد نظم عملية الاستجواب من قبل مجلس النواب في المادة ٥٦ التي أشارت الى انه لعضو مجلس النواب وبموافقة خمسة وعشرين عضواً توجيه استجواب الى رئيس مجلس الوزراء أو احد نوابه أو الوزراء لتقييم أدائهم في الشؤون التي تدخل في اختصاصهم، ولا تجري المناقشة في الاستجواب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تقديمه.

وقد بينت المادة ٥٨ الى انه يجوز أن يقدم طلب توجيه الاستجواب كتابة إلى رئيس

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

المجلس موقعاً من طالب الاستجواب وبموافقة خمسة وعشرين عضواً على الأقل مبيناً فيه بصفة عامة موضوع الاستجواب وبياناً بالأمر المستجوب عنها، والوقائع والنقاط الرئيسية التي يتناولها الاستجواب والأسباب التي يستند إليها مقدم الاستجواب، ووجه المخالفة الذي ينسب إليه من وجه إليه الاستجواب، وما لدى المستجوب من أسانيد تؤيد ما ذهب إليه.

ولا يجوز أن يتضمن الاستجواب أموراً مخالفة للدستور أو القانون أو عبارات غير لائقة، أو أن يكون متعلقاً بأمر لا تدخل في اختصاص الحكومة أو أن تكون في تقديمه مصلحة خاصة أو شخصية للمستجوب. كما لا يجوز تقديم طلب استجواب في موضوع سبق للمجلس أن فصل فيه ما لم تطرأ وقائع جديدة تسوغ ذلك

أما المادة ٥٩ فقد أشارت إلى كيفية سحب طلب الاستجواب إذ أشارت للمستجوب الحق في سحب طلبه بالاستجواب في أي وقت ويسقط الاستجواب بزوال صفة من تقدم به أو من وجه إليه.

وتكفلت المادة ٦٠ ببيان الخطوات الواجب إتباعها إذا رغب أحد أعضاء هيئة الرئاسة توجيه سؤال أو أن يتقدم بطلب استجواب إلى أحد أعضاء مجلس الوزراء، عليه أن يترك منصة الرئاسة ويجلس في المكان المخصص له في قاعة اجتماع المجلس.

أما المادة ٦١ فأنها بينت الطريقة التي ينتهي بها الاستجواب فإذا انتهت المناقشة باقتناع المجلس بوجهة نظر المستجوب تعد المسألة منتهية. وبخلافه يجوز أن يؤدي الاستجواب إلى سحب الثقة بالمستجوب على المجلس وفقاً للإجراءات الواردة في النظام الداخلي

أما المادة ٦٧ من النظام الداخلي فقد أجازت لمجلس النواب، حق استجواب مسؤولي الهيئات المستقلة وفقاً للإجراءات المتعلقة بالوزراء، وله إعفاؤهم بالأغلبية المطلقة. من كل ما تقدم نجد إن مجلس النواب قد استخدم المنصوص عليه في الدستور والنظام الداخلي فيما يتعلق بحق الاستجواب مطبقاً القواعد العامة المنصوص عليها في الأنظمة الدستورية المقارنة.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

المطلب الثالث

تطبيقات الاستجواب من قبل مجلس النواب

من تطبيقات الاستجواب من قبل مجلس النواب استناداً لدستور ٢٠٠٥ ما ورد في محضر الجلسة السادسة في يوم الاثنين الموافق الرابع عشر من كانون الثاني لعام ٢٠١٣ ، في الدورة الانتخابية الثانية / السنة التشريعية الثالثة / الفصل التشريعي الثاني بخصوص التصويت على استجواب وزير الشباب والرياضة

إذ أشار السيد رئيس مجلس النواب الى ضرورة إتباع الإجراءات الأصولية، وان يتم مناقشة موضوع الاستجواب ، وتقرأ الأسئلة الموجهة وبعد يتم التأكد ما إذا كانت هناك رغبة لدى عدد (٢٥) عضو بتقديم طلب للاستجواب من أعضاء مجلس النواب. وانه سيؤجل الأمر في الأقل أسبوع وبعد ذلك يصدر قرار مجلس النواب بسحب الثقة أو بتجديد الثقة بمعالي الوزير. وقد أشار احد أعضاء المجلس الى إن الاستجواب يقتضي أن يحضر طرفان وليس طرف واحد، وان هذا لن يكون إستجواباً إذا كان من قبل طرف واحداً وحسب الدستور تعريف الاستجواب أن يكون هناك طرفين حاضرين ويتم الاستجواب

وقد أوضح السيد رئيس مجلس النواب بأن لديه رأي قانوني في الاستمرار باستجواب وزير الشباب حتى في حالة عدم حضوره وان كل الإجراءات الأصولية إتيحت وانه قد تم تبليغ الوزير وإعطائه الأسانيد ولمرات عديدة ، وتم تأجيل الموعد الاستجواب بناءً على طلبات قدمت من السادة النواب ومن معالي الوزير وأنهم قد وصلوا إلى قناعة كاملة بضرورة استمرار الاستجواب وسيعطى الوزير المهلة القانونية بعد أن يقدم (٢٥) نائب طلب الاستجواب وبعده بأسبوع في الأقل يتم التصويت على سحب الثقة ، وان هذا هو الإجراء الذي سيتبع وإذا كان هناك أي اعتراض بعد ذلك يمكن أن يطعن في إجراءات المجلس.

وقد أبدى احد النواب رأيه بأن الحكومة تستطيع أن تلزم وزير الشباب والرياضة بالحضور أمام المجلس إذا ما اكتملت الشروط الموضوعية والشكلية للاستجواب ، وإنه يتحفظ على طريقة المعالجة التي نعتبرها من وجهة نظرنا غير دستورية لصراحة النصوص الدستورية وأن عملية المناقشة في هذه الجلسة مخصصة للاستجواب بدون حضور الوزير المعني بالمناقشة . وان الدستور ينص من أن عملية طرح الثقة ثم سحبها لا تكون إلا بعد مناقشة وهو نص دستوري صريح ، وفي حالة امتناع الوزير من الحضور فتستطيع الحكومة أن تلزمه بالحضور. فإذا لم يحضر وصدر قرار من المحكمة الاتحادية من أن جميع

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

شروط الاستجواب متوفرة فسوف تتخذ الحكومة موقفاً تجاه ذلك بأن يتخذ رئيس الوزراء موقفاً حازماً وحاسماً بهذا الموضوع، أما أن يتم إرسال كتاب رسمي إلى الحكومة من مجلسكم الموقر ينص صراحةً من أنه إذا لم يحضر الوزير سوف تتم إقالته. و أن الدستور قد نص من أن الإقالة حق لرئيس الوزراء وبموافقة البرلمان وليس من حق البرلمان أن يقلل وزيراً وفقاً لنصوص الدستور وهذا نص دستوري.

وبعد مناقشات مستفيضة من قبل أعضاء مجلس النواب قرر السيد رئيس مجلس النواب عرض مسألة استجواب الوزير من عدمه على التصويت على أعضاء مجلس النواب فكانت نتيجة التصويت الموافقة على الاستمرار بإجراءات استجواب وزير الشباب والرياضة.

المبحث الثالث

التحقيق البرلماني

يقصد بهذا الحق أن يتوصل البرلمان بنفسه الى ما يريد معرفته من الحقائق نظراً لعدم قناعة البرلمان في صحة ما تقدمه الحكومة من معلومات أو بيانات (٢٧) ، إذ يلجأ البرلمان الى إجراء تحقيق بنفسه ليقف على الحقيقة وذلك بواسطة وسائل أخرى يرى أنها من الممكن تحقيق غرضه في الوصول الى البرلمان (٢٨).

من كل ما تقدم سيقسم هذا المبحث الى مطلبين ، نتناول في المطلب الأول المبادئ العامة في استخدام وسيلة التحقيق البرلماني ، والثاني سيخصص لبيان موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ ، والثالث لتوضيح تطبيقات استخدام التحقيق البرلماني من قبل مجلس النواب.

المطلب الأول

المبادئ العامة في استخدام التحقيق البرلماني

القاعدة العامة ، إن حق البرلمان في استخدام وسيلة التحقيق لا يتوقف عند أمر معين ، بل يمكن أن يلجأ البرلمان الى التحقيق في الأمور الإدارية والاقتصادية والعسكرية وغيرها (٢٩) ، وقد يتولى التحقيق عضو أو أكثر من أعضاء البرلمان ، أو قد يتم تشكيل لجنة خاصة لهذا الغرض تسمى " لجنة التحقيق " تتولى بنفسها وبأسم المجلس النيابي سلطة التحقيق ودراسة الموضوع محل التحقيق دون أن يكون للمجلس سلطة التحقيق في الأمور التي لا تدخل

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

في اختصاصه ، فلا يمتد هذا الحق مثلاً الى الأحكام القضائية النهائية ، والتي لا يملك المجلس حق التعقيب عليها أو التدخل فيها (٣٠).

وإذا كان للجنة التحقيق أن تستدعي الشهود وتطلع على الملفات والسجلات، إلا إنها لا تستطيع أن تتخذ قرار ما ، فإذا كشف تحقيقها عن عمل ينطوي على مخالفة ، فلها أن توصي بعرض الأمر على الجهة المختصة أو تصدر توصية الى البرلمان لاتخاذ الأجراء المناسب (٣١).

ويعتبر التحقيق البرلماني من الوسائل الخطيرة والهامة التي يمكن أن تستخدم من قبل السلطة التشريعية ، إذ تستطيع أن تحقق في أي مخالفة أو تجاوز للقوانين والأنظمة في الدولة ، وبالتالي حماية الدستور من أي تجاوز أو التعدي على أحكامه وقواعده ، وإن عدم النص على هذا الحق في الدستور لا يعني حرمان المجلس منه ، وكثير من البرلمانات مارست هذا الحق بدون نص (٣٢).

المطلب الثاني

موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من التحقيق البرلماني

من خلال الإطلاع على نصوص دستور العراق لعام ٢٠٠٥ ، نجد انه لم ينص على هذا الوسيلة في الرقابة ، ولكن كما ذكرنا سابقاً فإنه من المتفق عليه إن حق إجراء التحقيق البرلماني حق طبيعي لكل مجلس نيابي (٣٣) ، فلكي يتمكن لمجلس من البت في الأمور الداخلة في اختصاصه وأهمها فرض الرقابة على أعمال الحكومة السياسية والإدارية لا بد أن يكون المجلس على علم تام بالوقائع قبل بدء رأيه في الأمر موضوع النقاش ، وكما تقدم فأن التحقيق من الوسائل التي يستخدمها المجلس في سبيل التحقق من وقائع معينة ويعد الى تشكيل تعيين لجان لذلك.

إلا إن النظام الداخلي لمجلس النواب نص على وسيلة التحقيق البرلماني ، وكما يلي:

إذ نصت المادة ٨٢ على إن للمجلس تشكيل لجان فرعية ولجان مؤقتة ولجان تحقيق بحسب مقتضيات العمل والموضوعات المعروضة عليه

لذا فأن المجلس واستناداً لنصوص النظام الداخلي يستطيع تشكيل لجنة تحقيقية إذا ما استدعت الحاجة الى ذلك بقصد استجلاء الحقائق عن موضوع معين يكتنفه الغموض والإبهام.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلل للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

أما المادة ٨٣ منه فقد أشارت الطريقة التي يتم من خلالها تشكيل اللجان التحقيقية إذ أكدت على ضرورة أن يتم تشكيل هذه اللجان بعد استحصال موافقة أغلبية الحاضرين من أعضاء مجلس النواب في الجلسة التي يتم التصويت عليها لتشكيل اللجنة التحقيقية شرط أن يكون اقتراح تشكيل اللجنة صادر من مجلس رئاسة مجلس النواب أو من خمسين عضواً من أعضاء مجلس النواب ، فنصت على " يتم تشكيل اللجان المؤقتة ولجان التحقيق بموافقة أغلبية عدد الحاضرين في المجلس بناءً على اقتراح من هيئة الرئاسة أو من خمسين عضواً من الأعضاء".

وتطرقت المادة ٨٤ الى الصلاحيات التي تتمتع بها لجنة التحقيق إذ أشار الى إن تتمتع لجنة التحقيق بصلاحيات تقصي الحقائق فيما هو معروض عليها من قضايا ويحق للجنة دعوة أي شخص لسماع أقواله على وفق الطرق الأصولية ولها حق الاطلاع على كل ما له علاقة بالقضية المعروضة عليها من دون المساس بالقضايا المعروضة على القضاء ولها الاستعانة بالخبراء ويتم تحديد أجورهم بالاتفاق مع هيئة الرئاسة

أما المادة ٨٥ فأشارت الى ضرورة أن ترفع اللجنة بعد إنهاء التحقيق تقريرها وتوصياتها إلى هيئة الرئاسة لعرضها على المجلس لاتخاذ ما يراه مناسباً.

أما المادة ٨٦ فأعطت اللجنة الحق في إقالة رئيس اللجنة أو نائبه أو المقرر عند ثبوت عدم كفاءته أو عجزه.

المطلب الثالث

تطبيقات التحقيق البرلماني من قبل مجلس النواب

من تطبيقات التحقيق البرلماني من قبل مجلس النواب استناداً لدستور ٢٠٠٥ ما ورد في محضر الجلسة الرابعة في يوم الأربعاء الموافق التاسع من كانون الثاني لعام ٢٠١٣ ، في الدورة الانتخابية الثانية / السنة التشريعية الثالثة / الفصل التشريعي الثاني بخصوص اللجنة التحقيقية في صفقة الأسلحة الروسية.

إذ إن اللجنة قد تشكلت بأمر من هيئة الرئاسة على أن تجتمع لجنة الأمن والدفاع ولجنة النزاهة في التحقيق في هذه الصفقة، وبناءً على ذلك عقدت اللجنة اجتماعات جدية لمدة ستة

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

أسابيع وتم الاستماع إلى إفادة وأقوال السادة أعضاء الوفد التفاوضي والتعاقدية لهذه الصفقة ، وقد تبين حقيقة بعض الأمور التي قدمتها اللجنة التحقيقية وشرحها بالتفصيل ، وتم التوصل من قبل اللجنة الى استنتاجات أشارت إلى وجود شبهة الفساد . وطالبت اللجنة بتقريرها بإحالة الموضوع إلى القضاء والادعاء العام للتحقيق فيه بشكل أوسع. وقد طلب رئيس مجلس النواب قراءة تقرير اللجنة التحقيقية في صفقة الأسلحة الروسية لغرض فتح باب المناقشة على ما ورد فيها

وقد قام رئيس اللجنة التحقيقية بقراءته وقد بين أهم الاستنتاجات التي توصلت إليها اللجنة التحقيقية ، وعلى الشكل التالي:

أولاً: هناك عقود في صفقة الأسلحة الروسية موقعة بالأحرف الأولى وقعها من الجانب العراقي السيد مدير التسليح في وزارة الدفاع أي انه ليس عقد واحد بل مجموعة عقود ، وهذه العقود موقعة من الجانب العراقي وقد قام بتوقيعها مدير التسليح في وزارة الدفاع استناداً الى إفادته أمام اللجنة وهذا ما اقر بإفادته أمام اللجنة.

ثانياً: تم البدء بالتعاملات المالية من خلال المفاتيح والمراسلات لمصرف التجارة العراقي وقد استطاعت اللجنة أن تحصل على كتاب صادر من مصرف التجارة العراقي والشركة الروسية بطلب من الحكومة العراقية ، وايضاً كان هناك كتاب مرفق بالتقرير ويطلب بنك (TBI) بأنه لا توجد إمكانية مالية لتغطية مثل هذه الضمانات وكان هناك كتاب من الأمانة العامة بضرورة فتح الاعتماد وهذا يعني أن الصفقة قد بدأت بالأمور المالية . ثالثاً: التفاوض في غالبية الأحوال كان مع الشركات

المصنعة للأسلحة وبإشراف الهيئة الفدرالية الروسية للتسليح.

رابعاً: هناك فرق شاسع بالأسعار ما بين العروض الأولية التي قدمت للوفد المفاوض الأول وما توصل إليه الوفد الثاني، حسب الفقرة أي إن اللجنة التفاوضية ذهبت مرتين للأسعار التي حصلت عليها اللجنة الأولى كانت أكثر من اللجنة الثانية.

خامساً: هناك وسطاء غير عراقيين في الصفقة بناءً على إفادات عدد من المسؤولين.

سادساً: عدم تزويدنا (أي اللجنة) من قبل مكتب القائد العام للقوات المسلحة أو وزارة الدفاع للعقود الأولية للصفقة.

من كل ما تقدم نجد إن مجلس النواب قد استخدم حقه في إجراء التحقيق البرلماني استناداً الى نصوص النظام الداخلي.

المبحث الثالث

سحب الثقة

إن المسؤولية الوزارية تعتبر حجر الزاوية في النظام البرلماني ، كما إنها ضمان هام للحريات العامة ، كما انه لا وجود للنظام البرلماني إلا إذا كانت الوزارة مسؤولة أمام البرلمان (٣٤) ، ويستطيع البرلمان أن يسحب الثقة من الحكومة إذا ما تخطت الحدود الدستورية أو أساءت استعمال ما لها من حقوق . فأما أن تسحب الثقة من الحكومة كلها أو يتم سحب الثقة من احد الوزراء إذا كان التصرف الصادر من الوزير أو الوزراء يستوجب المسائلة (٣٥).

من كل ما تقدم سيقسم هذا المبحث الى ثلاث مطالب ، نتناول في المطلب الأول المبادئ العامة في استخدام وسيلة سحب الثقة ، والثاني سيخصص لبيان موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من سحب الثقة والثالث لبيان تطبيقاته من قبل مجلس النواب.

المطلب الأول

المبادئ العامة في استخدام سحب الثقة

غالباً ما تنص الدساتير على مسألة سحب الثقة التي قد تكون تضامنية أو فردية ، فتكون تضامنية في حالة ما إذا كان التصرف الذي يوجب المسؤولية خاصاً بالسياسة العامة للوزارة ، وتكون فردية لا تمس إلا الوزير المختص عندما يكون التصرف الذي يوجب المسؤولية خاصاً بأمر يتعلق بوزارة معينة أو بمصلحة من مصالحها (٣٦).

إن نجد إن الدستور الأردني لعام ١٩٥٢ أشار في المادة ٥١ منه على إن رئيس الوزراء والوزراء مسؤولين أمام مجلس النواب مسؤولية مشتركة عن السياسة العامة للدولة ، كما إن كل وزير مسؤول أمام مجلس النواب عن أعمال وزارته.

كما نصت المادة ٥٣ من الدستور على إن " تطرح الثقة بالوزارة أو بأحد الوزراء أمام مجلس النواب ، وإذا قرر المجلس عدم الثقة بالوزارة بالأكثرية المطلقة من مجموع عدد أعضائه

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

وجب عليها أن تستقيل ، وإذا كان قرار عدم الثقة خاصاً بأحد الوزراء وجب عليه اعتزال منصبه".

كما إن الدستور المصري لعام ١٩٧١ نص في المادة ١٢٦ على " إن الوزراء مسؤولين أمام مجلس الشعب عن السياسة العامة ، وله أن يقرر سحب الثقة من احد نواب رئيس الوزراء أو نوابه ولا يجوز عرض طلب الثقة إلا بعد استجواب ، وبناء على اقتراح عشر أعضاء المجلس ، ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره بالطلب قبل ثلاثة أيام من تقديمه ، ويكون سحب الثقة بأغلبية أعضاء المجلس ".

وبالرجوع الى الدستور الأردني نجد أن المادة ٥٣ أشارت الى أن تطرح الثقة بالوزارة أو بأحد الوزراء أمام مجلس النواب ، وإذا قرر المجلس عدم الثقة بالوزارة بالأكثرية المطلقة من مجموع

عدد أعضائه وجب عليها أن تستقيل ، وإذا كان قرار عدم الثقة خاصاً بأحد الوزراء وجب عليه اعتزال منصبه.

المطلب الثاني

موقف دستور العراق لعام ٢٠٠٥ من سحب الثقة

نصت المادة ٨٣ من الدستور الى أن " تكون مسؤولية رئيس مجلس الوزراء والوزراء أمام مجلس النواب تضامنية وشخصية".

كما نصت المادة ٦١ / ثامناً:

أ - لمجلس النواب سحب الثقة من احد الوزراء ، بالأغلبية المطلقة ، ويعد مستقيلاً من تاريخ قرار سحب الثقة ، ولا يجوز طرح موضوع الثقة بالوزير إلا بناء على رغبته ، أو طلب موقع من خمسين عضواً ، اثر مناقشة استجواب موجه إليه ، ولا يصدر المجلس قراره في الطلب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تأريخ تقديمه.

ب -

١ - لرئيس الجمهورية ، تقديم طلب الى مجلس الوزراء بسحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

٢- لمجلس النواب ، بناء على طلب خمس أعضائه سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء ، ولا يجوز أن يقدم هذا الطلب إلا بعد استجواب موجه الى رئيس مجلس الوزراء ، وبعد سبعة أيام في الأقل من تقديم الطلب.

٣- يقرر مجلس النواب سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء، بالأغلبية المطلقة لعدد أعضائه.

ج- تعد الوزارة مستقلة في حالة سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء.

د- في حالة التصويت بسحب الثقة من مجلس الوزراء بأكمله ، يستمر رئيس مجلس الوزراء والوزراء في مناصبهم لتصريف الأمور اليومية ، لمدة لا تزيد على ثلاثين يوماً ، الى حين تأليف مجلس الوزراء الجديد وفقاً لأحكام المادة ٧٦ من هذا الدستور.

وبالرجوع الى النظام الداخلي لمجلس النواب:

نجد إن المادة ٦٣ أعطت الحق لمجلس النواب سحب الثقة من احد الوزراء, بالأغلبية المطلقة, ويُعد مستقلاً من تاريخ قرار سحب الثقة ولا يجوز طرح موضوع سحب الثقة بالوزير إلا بناءً على رغبته, أو طلب موقع من خمسين عضواً, اثر مناقشة استجواب موجه إليه, ولا يصدر المجلس قراره في الطلب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تاريخ تقديم.

كما إن المادة ٦٤ أعطت الحق لمجلس الرئاسة , بتقديم طلب الى مجلس النواب بسحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء

كما إن لمجلس النواب وبناءً على طلب خمس أعضائه طرح سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء اثر استجواب موجه إليه, ولا يجوز أن يقدم هذا الطلب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تاريخ تقديم الطلب.

ويقرر مجلس النواب سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء, بالأغلبية المطلقة لعدد أعضائه.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

وأشارت المادة ٦٥ الى انه تُعد الوزارة مستقلة في حالة سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء

أما المادة ٦٦ فقد بينت الى انه في حالة التصويت على سحب الثقة من مجلس الوزراء بأكمله , يستمر رئيس مجلس الوزراء والوزراء في مناصبهم لتصريف الأمور اليومية, لمدة لا تزيد على ثلاثين يوماً, الى حين تأليف مجلس الوزراء الجديد, وفقاً لأحكام المادة (٧٣) من الدستور.

المطلب الثالث

تطبيقات سحب الثقة من قبل مجلس النواب

من تطبيقات سحب الثقة من قبل مجلس النواب استناداً لدستور ٢٠٠٥ ما ورد في محضر الجلسة العاشرة في يوم السبت الموافق الخامس من شباط لعام ٢٠١٣ ، في الدورة الانتخابية الثانية / السنة التشريعية الثالثة / الفصل التشريعي الثاني بخصوص التصويت على سحب الثقة عن وزير الشباب والرياضة.

فقد أشار رئيس مجلس النواب إن هذا الموضوع قد مرّ بمراحل كثيرة وهناك مخاطبات بين المجلس وبين وزير الشباب ودعوته للحضور لعدة مرات، ولكنه لجأ إلى المحكمة الاتحادية ولم يمتثل لأمر المجلس والمحكمة أقرت صحة إجراءات المجلس وقد قرر مجلس النواب بقرار سابق على الاستمرار بإجراءات الاستجواب غيابياً وتمت مناقشة الاستجواب من قبل المستجوب ، وتم تقديم طلب من خمسين نائباً لسحب الثقة عن وزير الشباب والرياضة واستوفت المدة القانونية.

وتم إرسال طلب الى السيد وزير الشباب للحضور إلى مجلس النواب لمناقشة الأسئلة والإجابة وقد وجه السيد رئيس المجلس رئيس اللجنة القانونية حول صحة الإجراءات من عدمها وهل الأمور جاهزة لسحب الثقة.

وقد بين السيد رئيس اللجنة القانونية واستناداً إلى المادة ٦١ من الدستور فإن الاستجواب أستكمل جميع الإجراءات الشكلية والقانونية والدستورية الذي يتطلبه الاستجواب ابتداءً من جمع التوقيعات وطلب الاستجواب وإحالتها إلى رئاسة مجلس النواب ومن ثم تبليغ الوزير وتحديد موعد الاستجواب.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦٦ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

وقد فسرت المحكمة الاتحادية حالات الاستجواب من خلال القوانين الأساسية الموجودة في العراق كقانون أصول المحاكمات الجزائية وقانون المرافعة المدنية بأن الاستجواب بمثابة تهمة وعلى المستجوب أن يجيب عن هذه التهمة ويقنع مجلس النواب، بالتالي استناداً إلى النصوص الدستورية وبدلالة قرار المحكمة الاتحادية السابق وقرار المحكمة الاتحادية الحالي بصحة إجراءات الاستجواب من الناحية الدستورية والقانونية، نقول بأن الاستجواب قد استكمل فيه جميع الإجراءات الدستورية والقانونية والقرار الأخير في هذا الخصوص لمجلس النواب ليقرر ما يشاء.

وقد أبدى أحد أعضاء مجلس النواب بعض الملاحظات فأشار الى انه يود أن يذكر هيئة الرئاسة وأعضاء مجلس النواب الى انه في يوم الاستجواب الغيابي الذي حصل كان هنالك قرار من مجلس النواب وصوت عليه وتم أخذ الموافقة عليه ، وهذا القرار هو الاستمرار بالإجراءات الغيابية بحق معالي وزير الشباب والرياضة وان يتم سحب الثقة إذا ما تم تقديم التوقيعات اللازمة ضمن السقف الزمني المنصوص عليه في الدستور.

الموضوع الثاني إن السيد معالي الوزير ذهب إلى المحكمة الاتحادية وهذا ما أكدوه الكثير من الإخوة النواب المعترضين الآن وهذا قرار المحكمة بأن الاستجواب شكلياً مقبول ومضموناً مقبول وبالتالي الاستجواب صحيح ويوجد أيضاً قرار من مجلس النواب بالاستمرار بسحب

وقد أشار النائب الى انه سيتم التصويت على سحب الثقة فإذا سُحِبَتْ فيها وإذا لم تسحب فمنحه الثقة مرة ثانية.

وبعد مناقشات حامية ومستفيضة من قبل أعضاء مجلس النواب حول سحب الثقة من عدمه من وزير الشباب والرياضة قرر السيد رئيس مجلس النواب إحالة الأمر للتصويت على سحب الثقة عن الوزير.

وقد كانت نتيجة التصويت بعدم الموافقة على سحب الثقة عن وزير الشباب

والرياضة

من كل ما تقدم نستنتج إن هنالك محاولات لمجلس النواب لسحب الثقة عن بعض الوزراء استناداً الى ما ورد في نصوص الدستور لعام ٢٠٠٥.

الخاتمة

لقد كان محور بحثنا يدور حول وسائل الرقابة البرلمانية في دستور العراق لعام ٢٠٠٥ ، وبيان فيما إذا كانت الوثيقة الدستورية قد أشارت الى هذه الوسائل ، وكان الهدف الذي أسعى إليه من خلال تناولي لوسائل الرقابة البرلمانية هو بيان القواعد العامة في استخدام هذه الوسائل ، وبيان موقف الدستور منها ، ثم بيان موقف مجلس النواب . هل استخدم حقه في الرقابة البرلمانية الذي نص عليه الدستور أو النظام الداخلي له ، وذلك لأنه كما رأينا فأن بعض وسائل الرقابة البرلمانية لم ينص عليها الدستور ، بل نص عليها النظام الداخلي للمجلس.

من كل ما تقدم فقد توصلنا لما يأتي:

الاستنتاجات:

١- تمتلك السلطة التشريعية في العراق متمثلة بمجلس النواب وسائل لفرض رقابته البرلمانية على السلطة التنفيذية ، ومن بين هذه الوسائل " السؤال ، الاستجواب ، التحقيق البرلماني ، وسحب الثقة".

٢- من خلال متابعة رقابة مجلس النواب للسلطة التنفيذية متمثلة بالحكومة والإطلاع على محاضر جلسات مجلس النواب ، تبين إن السلطة التشريعية عن طريق وسائل الرقابة البرلمانية كانت تتصدى للحكومة عند محاولتها إصدار نظام أو قرار أو قانون يخالف أحكام الدستور.

٣- البرلمانية الرقابة ، سلطة وظيفية للمراجعة السياسية على شؤون الأعمال الحكومية ، وهي في ذاتها وسيلة للتحري عن عمل الجهاز الحكومي تحيطه الدساتير البرلمانية ، والأنظمة الداخلية بالعديد من القيود - وكذلك فعل المشرع الدستوري في العراق - الدستورية عند ممارسة هذا الحق.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحق للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

٤- إن نطاق الرقابة البرلمانية ، يجب أن يتسع ليشمل جميع التصرفات الصادرة عن الحكومة نظراً لتقل دور الرقابة البرلمانية في تقرير مسؤولية الوزارة ، بما يلزم معه التروي والدقة في اختيار الموضوعات ، عند ممارسة أسلوب الرقابة ، فضلاً عن إن الإسراف في استعمال سلطة الرقابة يجب أن لا يستخدم بطريقة تؤدي إلى الإخلال بهيئة الوزارة طالما أنها حظيت بثقة البرلمان عند التصويت على برنامج السياسة العامة الذي تقدمت به عند تولي مهام منصبها.

٥- إن الرقابة المتبادلة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية كضمانة لتطبيق قواعد القانون الدستوري ، ليست حكراً على نظام حكم معين ، ولكنها تبدو في أوضح صورها في النظام البرلماني ، كما في دستور العراق لعام ٢٠٠٥ ، إلا إن هذا لا يعني عدم وجود أية مظاهر لمثل هذه الرقابة في نظم الحكم الأخرى ، وهذه المظاهر وإن كانت تختلف عن الوسائل المقررة في دساتير النظم البرلمانية ، إلا إن لها ذاتيتها التي تمكنها من تحقيق التعاون والرقابة بين هاتين السلطتين.

٦- على الرغم من إن الاستجواب يعتبر من أخطر وسائل الرقابة التي تملكها السلطة التشريعية لأنه يحمل في طياته معنى المحاسبة لأعمال الحكومة وقد يؤدي استخدامه إلى سحب الثقة من الحكومة أو أحد أعضائها ، وعلى الرغم من ذلك فأن مجلس النواب العراقي لم يتمكن من أن ينهي مناقشة أي استجواب باتخاذ قرار يدين الوزير أو الحكومة ، وذلك أما بانتهاء المناقشة أو يتم سحب الاستجوابات.

٧- لم ينص دستور العراق ٢٠٠٥ على وسيلة التحقيق البرلماني ، ومع ذلك فأن عدم النص لا يعني حرمان مجلس النواب منه طالما أن النظام الداخلي قد نص عليه ، كما انه حق مكمل لاختصاص المجلس ، فعلى الرغم من أهمية هذه الوسيلة في كشف عيوب الجهاز الحكومي ، إلا أنها تصطدم بصعوبات ناشئة عن رغبة أصحاب القرار في الدولة في الحد من نشاط اللجان ، وحتى لو تم تشكيلها ، فإنه يوجد صعوبة في الحصول على المعلومة التي تساعد في التحقيق.

التوصيات

١- نطالب المشرع العراقي بالنص في النظام الداخلي لمجلس النواب ، على الأسئلة الشفوية التي يأخذ بها المشرع الفرنسي ، لما في ذلك من فائدة لكل من السلطتين التشريعية والتنفيذية وتنمية الحوار بينهما.

٢- النص على جواز ضم الأسئلة المتشابهة والمقدمة في موضوع واحد ، والمرتبطة ببعضها ارتباطاً وثيقاً للإجابة عليها في جلسة واحدة وذلك اختصاراً لوقت المجلس ، وإتاحة الفرصة للتعقيب عليها.

٣- النص في النظام الداخلي لمجلس النواب على أسبقية السؤال على جدول الأعمال بالإضافة الى تحديد وقت معين تتم مناقشة الأسئلة خلاله .

٤- إلزام مجلس النواب والحكومة معاً بمناقشة كافة الاستجابات المقدمة قبل انتهاء الدورة البرلمانية ، إذا توافر فيها الشروط المطلوبة التي نصت عليها النظام الداخلي لمجلس النواب .

٥- النص في الدستور صراحة على وسيلة التحقيق البرلماني ، وعلى كيفية تشكيل لجان التحقيق ، وإجراءات عملها ، لمل لهذه الوسيلة من أهمية في كشف المخالفات التي ترتكبها السلطة التنفيذية.

٦- ضرورة إصدار تشريع يعمل على تفعيل دور لجان التحقيق البرلماني ، والاعتراف بها كسلطات فعالة تراقب عمل الأجهزة الإدارية التي تمتنع عن تقديم الوثائق والمستندات المطلوبة ، والسماح لها باتخاذ الإجراءات اللازمة لمعاقبة من يتخلف من الشهود عن الحضور أمامها للإدلاء بشهادته ، كما هو معمول به في فرنسا والولايات المتحدة.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

الهوامش

- (١) ينظر د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري وتطور الأنظمة السياسية في مصر ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٦٩ ، ص ٩٥
- (٢) ينظر د. ابراهيم عبد العزيز شيحا ، النظام الدستوري اللبناني ، الدار الجامعية للمطبوعات والنشر ، بيروت ، ١٩٨٢ ، ص ١٧٦
- (٣) ينظر د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٩٦ .
- (٤) ينظر د. فتحي الوحيد ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، رسالة دكتوراه ، جامعة القاهرة ، كلية الحقوق ، ١٩٨٢ ، ص ٧٩ .
- (٥) لقد جرى فقه القانون العام ومنذ الثورة الفرنسية على توزيع العمل بين الهيئات الحاكمة على أساس التمييز بين الوظائف الثلاث في الدولة ، وهي الوظيفة التشريعية ، والوظيفة التنفيذية ، والوظيفة القضائية ، كما أنهم قاموا بالتمييز بين الأنظمة السياسية منظوراً إليها من زاوية الفصل النسبي بين السلطات الثلاث ، فإذا قامت العلاقة بين السلطات على أساس المساواة كان النظام برلمانياً ، وإذا كانت الأفضلية للهيئة التنفيذية كان النظام رئاسياً ، ويسمى نظام حكومة الجمعية إذا كانت الهيئة التشريعية هي صاحبة المكانة العليا في نظام ، ينظر للمزيد من التفاصيل د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٢٥ ، د. احمد عبد القادر الجمال ، النظريات الدستورية العامة والدستور المصري ، الطبعة الأولى ، القاهرة ، ١٩٥٠ ، ص ١٤٣ .
- (٦) د. رمزي طه الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٦٨ ، ص ٢٥٣ .
- (٧) ينظر د. رمزي طه الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٥٥
- (٨) ينظر د. إيهاب زكي سلام ، الرقابة السياسية على أعمال السلطة التنفيذية في النظام البرلماني ، عالم الكتب ، القاهرة ، ١٩٨٣ ، ص ٣٧ .
- (٩) ينظر د. فتحي الوحيد ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، رسالة دكتوراه ، جامعة القاهرة ، كلية الحقوق ، ١٩٧١ . ص ٨٩ ، د. أنور الخطيب ، الأصول البرلمانية في لبنان وسائر الدول العربية ، دار العلم للملايين ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ١٩٦١ ، ص ٣٨٣ ، د. شمس ميرغني زين ، القانون الدستوري ، مطابع دار التأليف ، القاهرة ، ص ٢١٠ ، د. محمد كامل ليلة ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٨٧ ، ص ١٧٨ ، د. عبد الحميد متولي ، الوسيط في القانون الدستوري ، مطابع دار نشر الثقافة ، الإسكندرية ، ١٩٥٢ ، ص ٥٥٩ .
- (١٠) ينظر د. يحيى الجمل ، النظام الدستوري في جمهورية مصر العربية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٧١ ، ص ٢٢٥ ، وينظر كذلك تعليق د. رمزي الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ١١٠ إذ يذكر " لو كان السؤال البرلماني مظهرًا من مظاهر التعاون وتبادل الرأي بين الحكومة والبرلمان لما استطاع السائل أن يطلب تحويله الى استجواب عند عدم رضائه على رد الحكومة " كما يذكر د. عبدالله ناصف ، مدى توازن السلطة

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

- السياسية مع المسؤولية في الدولة الحديثة ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٨١ ، ص ٨٦ الى "
- وان كانت الدساتير لم تحط حق السؤال بإجراءات معقدة في استخدامه ، غير إن ذلك لا ينسبنا أهمية السؤال كأداة فعالة في جمع المعلومات وإعمال مراقبة لنشاط الحكومي ، فهو يؤدي الى إظهار وإيضاح كثير من الأمور والتصرفات المتعلقة بالنشاط الحكومي" ، ينظر د. ماجد راغب الحلو ، القانون الدستوري ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر ، الإسكندرية ، ١٩٧٣ ، ص ١٤٨
- (١١) ينظر د. رمزي الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٥٦ .
- (١٢) ينظر د. عبدالله إبراهيم ناصف ، مدى توازن السلطة ، مع المسؤولية في الدولة الحديثة ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٨١ ، ص ٨٧ .
- (١٣) ينظر د. فتحي الوحيدي ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، مصدر سابق ، ص ٩٠ ، وكذلك د. رمزي الشاعر ، ص ٣٥٦ .
- (١٤) ينظر د. أنور الخطيب ، الأصول البرلمانية في لبنان وسائر الدول العربية ، دار العلم للملايين ، بيروت ، ١٩٦١ ، ص ٣٨٣
- (١٥) ينظر د. عثمان خليل و د. سليمان الطماوي ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٥٠ ، ص ٦٣ Chaster (D.N) and Nana Bowring: Question in Parliament , L.charnsen , Press , Oxford , 2003 p.12 " المصدر مأخوذ من المكتبة الافتراضية العلمية العراقية IVSL "
- (١٦) ينظر د. إبراهيم شبحا ، النظام الدستوري ، مصدر سابق ، ١٧٧
- (١٧) ينظر د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٩٧ .
- (١٨) منشور على الموقع الرسمي لمجلس النواب العراقي على الإنترنت www.idc.com
- (١٩) ينظر د. رمزي الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٦٠
- (٢٠) للمزيد من التفاصيل عن الاستجواب ينظر ما يأتي :
- د. محمد كامل ليلة ، القانون الدستوري ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٧١ ، ص ٣٨٤ ، د. سليمان الطماوي ، السلطات الثلاث في الدساتير العربية ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٧١ ، ص ٤٧٩ ، د. عبد الحميد متولي ، الوسيط في القانون الدستوري ، دار المعارف ، الإسكندرية ١٩٨٦ ، ص ٥٦٢ ، د. وحيد رأفت ، القانون الدستوري ، المطبعة العصرية ، القاهرة ، ١٩٧٣ ، ص ٤١٦ .
- (٢١) ينظر د. فتحي الوحيدي ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، مصدر سابق ، ص ١١٠ .
- (٢٢) ينظر د. رمزي الشاعر ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٦٠ .
- (٢٣) ينظر د. عبد الله ناصف ، مدى توازن السلطة السياسية مع المسؤولية في الدولة الحديثة ، مصدر سابق ، ص ٨٩ .
- (٢٤) ينظر د. عبدالله ناصف ، مصدر سابق ، ص ٨٨ .
- (٢٥) ينظر د. فتحي الوحيدي ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، مصدر سابق ، ص ١١١ .
- (٢٦) ينظر د. رمزي الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٦٠ .

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانيا لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

- (٢٧) ينظر د. سليمان الطماوي ، السلطات الثلاث ، مصدر سابق ، ص ٤٧٧
- (٢٨) ينظر د. رمزي الشاعر ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٥٨ ،
- (٢٩) ينظر د. محمد كامل ليلة ، النظم السياسية ، مصدر سابق ، ص ٢٤٥
- (٣٠) ينظر د. رمزي الشاعر ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٣٥٨ . إذ يبين إن التحقيق البرلماني قد عرف في إنجلترا منذ نهاية القرن السابع عشر ، وعرف في فرنسا على نطاق ضيق قبل دستور ١٨٧٥ بواسطة اللجان الدائمة التي كانت توسع صلاحياتها ، أما بعد دستور ١٨٧٥ فقد استعمل على نطاق واسع وكثير استخدامه بعد الحري العالمية الأولى
- (٣١) ينظر د. أنور الخطيب ، الأصول البرلمانية في لبنان ، مصدر سابق ، ص ٣٧٤
- (٣٢) ينظر د. سليمان الطماوي ، السلطات الثلاث ، مصدر سابق ، ص ٤٧٧ ، ومن الدساتير التي نصت على هذا الحق الدستور الكويتي ١٩٦٢ في المادة ١١٤ ، والدستور السوري ١٩٧٣ في المادة ٢٣ .
- ومن الدساتير التي لم ينص عليها الدستور الأردني ١٩٥٢
- (٣٣) د. ماجد راغب الحلو ، القانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ١٤٧ .
- (٣٤) للمزيد من التفاصيل عن سحب الثقة في النظام البرلماني:
Jennings , Loyer w , The British constitution, Fifth edition, Cambridge University press , 1971 , p.p 148-194
Benemy, F.W.G The elected monarch, The development of the power of the prime minister , London 1965 , P.98etc.
- (٣٥) د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري ، ص ٢١١ .
- (٣٦) د. رمزي الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، مصدر سابق ، ص ٩٤ .

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلبي للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

المصادر

أولاً: باللغة العربية:

- ١- د. ثروت بدوي ، القانون الدستوري وتطور الأنظمة السياسية في مصر ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٦٩ .
- ٢- د. ابراهيم عبد العزيز شيحا ، النظام الدستوري اللبناني ، الدار الجامعية للمطبوعات والنشر ، بيروت ، ١٩٨٢ .
- ٣- فتحي الوحيددي ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، رسالة دكتوراه ، جامعة القاهرة ، كلية الحقوق ، ١٩٨٢ .
- ٤- د. احمد عبد القادر الجمال ، النظريات الدستورية العامة والدستور المصري ، الطبعة الأولى ، القاهرة ، ١٩٥٠ .
- ٥- د. رمزي طه الشاعر ، النظرية العامة للقانون الدستوري ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٦٨ .
- ٦- د. إيهاب زكي سلام ، الرقابة السياسية على أعمال السلطة التنفيذية في النظام البرلماني ، عالم الكتب ، القاهرة ، ١٩٨٣ .
- ٧- د. أنور الخطيب ، الأصول البرلمانية في لبنان وسائر الدول العربية ، دار العلم للملايين ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ١٩٦١ .
- ٨- د. شمس ميرغني زين ، القانون الدستوري ، مطابع دار التأليف ، القاهرة ، ١٩٨٧ .
- ٩- د. محمد كامل ليلة ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٧١ .
- ١٠- د. عبد الحميد متولي ، الوسيط في القانون الدستوري ، مطابع دار نشر الثقافة ، الإسكندرية ، ١٩٥٢ .
- ١١- د. يحيى الجمل ، النظام الدستوري في جمهورية مصر العربية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٧٤ .
- ١٢- د. ماجد راغب الحلو ، القانون الدستوري ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر ، الإسكندرية ، ١٩٧٣ .
- ١٣- د. عبدالله ابراهيم ناصف ، مدى توازن السلطة مع المسؤولية في الدولة الحديثة ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ١٩٨١ .

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلل للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

- ١٤- د. فتحي الوحيد ، ضمانات نفاذ القواعد الدستورية ، رسالة دكتوراه ، جامعة القاهرة ، كلية الحقوق ، ١٩٧١.
- ١٥- د. أنور الخطيب ، الأصول البرلمانية في لبنان وسائر الدول العربية ، دار العلم للملايين ، بيروت، ١٩٦١.
- ١٦- د. عثمان خليل و د. سليمان الطماوي ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٥٠ .
- ١٧- د. محمد كامل ليلة ، القانون الدستوري ، القانون الدستوري ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٧١.
- ١٨- د. سليمان الطماوي ، السلطات الثلاث في الدساتير العربية ، دار الفكر العربي، القاهرة، ١٩٧١.
- ١٩- د. عبد الحميد متولي ، الوسيط في القانون الدستوري ، دار المعارف ، الإسكندرية ١٩٥٦.
- ٢٠- د. وحيد رأفت ، القانون الدستوري ، المطبعة العصرية ، القاهرة ، ١٩٧٣ .

ثانياً: باللغة الإنجليزية:

- 1-Chaster (D.N) and Nana Bowring: Question in Parliament , L.charnsen , Press , Oxford , 2003 p.12
" IVSL " المصدر مأخوذ من المكتبة الافتراضية العلمية العراقية
- 2- Jennings, Loyer w , The British constitution, Fifth edition, Cambridge University press , 1971 , p.p 148-194
- 3-Benemy, F.W.G The elected monarch, The development of the power of the prime minister , London 1965 , P.98etc

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانياً لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلل للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

ثالثاً: الدساتير والأنظمة الداخلية:

- دستور العراق ٢٠٠٥
- دستور الكويت ١٩٦٢
- دستور الأردن ١٩٥٢
- دستور سوريا ١٩٧٣
- النظام الداخلي لمجلس النواب العراقي

Abstract

One of the Most important subject is the parliament supervision means on the executive authority according to the principle of separation of powers that divided it into three which is " legislative , executive , and judicial". The Legislative function is to issued different kind of legislative rules in according to its power, the executive function is to execute the legislative rules issued from the legislative authority, the judicial authority is to settle the disputes between the individuals.

The constitutions take a different attitudes to make kind of equilibrium between the three powers, for example the legislative authority have many different supervision means towards the executive authority such as " The parliament question, the parliament investigation, the parliament questionnaire, and the dis- trust from the government".

According to the principle of separation of powers the executive authority has the right to dissolution of the parliament.

My study will focus on the Iraqi constitution an the means that the legislative power have against the executive authority.

الرقابة على أداء السلطة التنفيذية (دراسة في ضوء المادة ٦١ الفقرة ثانيا لدستور العراق ٢٠٠٥)

مجلة المحقق الحلل للعلوم القانونية والسياسية العدد الثاني / السنة الحادية عشر ٢٠١٩

Supervision upon Executive Authority

A.P.Dr.Sadiq Mohammad Ali

A.P.Hussein Jabbar Alnaeli