

# الزعامات السياسية وأثرها في الديمقراطية التوافقية (ماليزيا أنموذجاً)



## Political leadership and its impact on consensual democracy (Malaysia as an example)

اسم الباحث: م.م عبدالكريم قيس عبدالكريم

جهة الإنتساب: الجامعة العراقية / كلية القانون والعلوم السياسية

Author's name: Theacher Assestent – ABDUL KAREEM QAYS ABDUL KAREEM

Affiliation: Iraqi University / College of Law and Political Science

E-mail: [dr.istabraq@nahrainuniv.edu.iq](mailto:dr.istabraq@nahrainuniv.edu.iq), [hindhjumaa@mtu.edu.iq](mailto:hindhjumaa@mtu.edu.iq)

work type: research paper

نوع العمل العلمي: بحث

discipline: [Political science](#), [international law](#) - قانون دولي - علوم سياسية

Doi. <https://doi.org/10.61279/0mnksv66>

Issue No. & date: Issue 23 - Jan. 2024 رقم العدد وتاريخه: العدد الثالث والعشرين - كانون الثاني - ٢٠٢٤

Received: 14/11/2023

تاريخ الاستلام: ٢٠٢٣/١١/١٤

Acceptance date: 25/12/2023

تاريخ القبول: ٢٠٢٣/١٢/٢٥

Published Online: 25 Jan 2024

تاريخ النشر: ٢٥ كانون الثاني ٢٠٢٤

 Printing rights are reserved to the Journal of the College of Law and Political Science at Aliraqia University

 حقوق الطباعة محفوظة لدى مجلة كلية القانون والعلوم السياسية في الجامعة العراقية

Intellectual property rights are reserved to the author

حقوق الملكية الفكرية محفوظة للمؤلف

Copyright reserved to the publisher (College of Law and Political Science - Aliraqia University)

حقوق النشر محفوظة للنشر (كلية القانون والعلوم السياسية - الجامعة العراقية)

Attribution – NonCommercial - NoDerivs 4.0 International

نسب المصنف - غير تجاري - منع الاشتقاق ٤,٠ دولي

For more information, please review the rights and license

للمزيد من المعلومات يرجى مراجعة الحقوق والترخيص



CC BY-NC-ND 4.0 DEED





تاريخ الاستلام ١١/١٤ تاريخ القبول ١٢/٢٥  
تاريخ النشر ٢٠٢٤/١/٢٥

## الزعامات السياسية وأثرها في الديمقراطية التوافقية (ماليزيا أنموذجاً)

Political leadership and its impact on consensual democracy  
(Malaysia as an example)

م.م عبدالكريم قيس عبدالكريم

الجامعة العراقية / كلية القانون والعلوم السياسية

Theacher Assestent – ABDUL KAREEM QAYS ABDUL KAREEM

Iraqi University / College of Law and Political Science





## المستخلص

تعد الديمقراطية التوافقية واحدة من النماذج لإدارة الدولة في المجتمعات المتعددة والمنقسمة وفي ظل تلك الآلية التوافقية تلعب الزعامات السياسية دوراً محورياً وفاعلاً ، نتيجة إلى مكانة تلك الزعامات اجتماعياً وسياسياً واقتصادياً ، فهي إما أن تكون عامل أثراء ونجاح إلى التجربة التوافقية وبذلك ينعكس على أداء وفاعلية النظام السياسي في حال توافرت الشروط التي تتلائم مع حجم ومكانة تلك الزعامات ، والعكس من ذلك تكون تلك الزعامات عامل يساهم في عدم الاستقرار والتقدم ويساهم في حدة التصعيد ، وتكمن أهميتها وفعاليتها من خلال المكانة وقوة التأثير في المجال الاجتماعي والسياسي . إذ أنها قادرة على تجاوز الازمات والاسراع في عملية التشريع وإصدار القرارات التي من شأنها تساهم في تقدم العملية التنموية وتحقيق الاستقرار السياسي والاجتماعي، بشريطة الاتفاق الملزم من قبل تلك الزعامات بالوثيقة الدستورية ، والمبادئ العامة ، والأيمان بالعمل السياسي المشترك المبني على أساس الحوار ، والولاء المطلق إلى الهوية الوطنية ، والسير على خطط استراتيجية بعيدة المدى وعدم الأخلاخ بها. وهذا ما سارت عليه الزعامات السياسية في ماليزيا ، من خلال اتفاق الزعامات السياسية على ألغاء الصراع من أجل السلطة، مع الأخذ بسياسة الحياد الإيجابي ، التي أعادت التوازن الاقتصادي بين المكونات مما ساهم ذلك في خلق مبدأ التعاون الحزبي، وبناء التحالفات الوطنية العابرة للولاءات الفرعية الفئوية ، كل ذلك ساهم في ترسيخ المصلحة الوطنية العليا وأنعكس ذلك بالإيجاب على تجربتها التوافقية وعلى المسارات التنموية .

الكلمات المفتاحية : (ديمقراطية ، توافقية ، زعامات ، سياسية ، ماليزيا)

## Abstract

Consensual democracy is one of the models for state administration in multiple and divided societies ,and within that consensual mechanism,the political leaders play a pivotal and effective role ,as a result of the social ,political ,and economic status of those leaders .They are either a factor of enrichment and success for the consensual experience ,and this is reflected in the performance and effectiveness of the political system in their countries .If conditions are available that are appropriate to the size and status of those leaders ,and vice versa ,these leaders are a factor that contributes to instability and progress and contributes to the intensity of escalation ,and their importance and effectiveness lie through their status and strength of influence in the social and political field.

As it is capable of overcoming crises ,accelerating the process of legislation and issuing decisions that would contribute to advancing the development process and the achievement of the political and social stability ,provided that those leaders



agree binding on the constitutional document ,general principles ,belief in joint political action built on the basis of dialogue ,and absolute loyalty to National identity ,and following long-term strategic plans without violating them.

This is what the political leaders in Malaysia adopted ,through the agreement of the political leaders to abolish the struggle for power ,while adopting a policy of positive neutrality ,which restored the economic balance between the components, which contributed to creating the principle of party cooperation ,and building national alliances that cross sub-factional loyalties ,All of this contributed to consolidating the supreme national interest ,and this reflected positively on its consensual experience and development paths.

Keywords (Democracy, compatibility, political, leaderships, Malaysia)

## المقدمة

يعد دور الزعامات السياسية في الانظمة التوافقية من أبرز الادوار والأكثر فاعلية لما تمتلك تلك الزعامات من المكانة والقوة السياسية التي تمكنها من التأثير والسيطرة على قرار الكتل النيابية المنتخبة إذ تعد المرجع الأول لتلك الكتل ، و يمكن أن يتحقق الدور الأيجابي والفعال لتلك الزعامات في الانظمة التوافقية من خلال التنظيم السياسي وتكوين تحالفات سياسية تتميز بالتماسك والثبات ووحدة القرار ، يتحقق عن ذلك الاستقرار السياسي وتشكيل حكومة وطنية تتمتع بالقبول الواسع ، تتمتع بقدر كاف من الثقة والدعم الشعبي ، ويتم تحقيق ذلك الاستقرار عن طريق أنجاز إلتزام الداخلي وأنهاء حالة أزمة الثقة بين مختلف القوى السياسية والتواصل الجيد والمقبول مع مختلف مكونات الشعب . أما الدور السلبي الذي ممكن أن تؤديه تلك الزعامات فهو استغلال القوة والمكانة والثقة الممنوحة من قبل الافراد لمصالح الزعامات الشخصية ، وتغليب المصالح الشخصية على الثوابت والمبادئ العامة التي تتمثل بمصلحة الوطن والمواطن ، وذلك ما بينه (أرنت ليبهارت ) منظر الديمقراطية التوافقية عند دراسة الحالة التوافقية في هولندا وتوصل الى أن الاستقرار السياسي الذي تحقق في الدول الاوربية التي أخذت بالتوافقية يرجع الى الدور التوافقي التي تؤديه النخب السياسية للطوائف ، كونهم يدركون مخاطر الانقسام والتشرذم السياسي ، وذلك يجعلهم يميلون الى سلوك يهدف الى تجنب الانقسامات السياسية ونبذ الطائفية بكل أشكالها .

### أهمية البحث :

تكمن أهمية البحث من خلال تسليط الضوء على مفهوم التوافقية وما يميزها عن الديمقراطية التمثيلية ، كذلك التعريف بالزعامات السياسية وعناصر قوتها وتقسيم أدوارها ، والبحث في الجانب السلبي والايجابي لتلك الزعامات ، فضلا عن الاستفادة من التجارب الناجحة في الديمقراطية التوافقية كالنظام الماليزي.

### أشكالية البحث :

تتمحور أشكالية الدراسة حول معرفة ماهو الدور الذي ممكن أن تلعبه الزعامات السياسية في النظام السياسي التوافقي . وعلى ضوء ذلك تطرح الاسئلة الآتية :

١. ماهي الديمقراطية التوافقية وما يميزها عن الديمقراطية التمثيلية ، وماهي الزعامات السياسية ؟

٢. وماهو دور تلك الزعامات السلبي والايجابي في التجربة التوافقية ؟



٣. وهل للزعامات السياسية أثر في تحقيق الاستقرار السياسي والاجتماعي والعكس من ذلك صحيح ؟

٤. وكيف ساهمت الزعامة السياسية في النظام السياسي الماليزي من تحقيق الاستقرار الاجتماعي والسياسي والتنموي في ماليزيا؟

### فرضية البحث:

تتمثل فرضية البحث بالآتي: كلما كانت الزعامات تتمتع بالحكمة والرشد، كلما أدى الى نجاح تجربة الديمقراطية التوافقية ، وكلما كانت تسعى لتحقيق مصالحها الخاصة على حساب المصلحة الوطنية كلما أدى ذلك الى فشل الديمقراطية التوافقية .

### منهجية البحث :

اعتمدت الدراسة في معالجتها لمحاور الموضوع وفق خطة البحث على المنهج التحليلي النظامي في دراسة النظم السياسية ، وكذلك تم الإعتماد على منهج القيادة في تفسير الزعامات السياسية ودورها واثرها في النظام السياسي .

### هيكلية البحث :

الزعامات السياسية لها بالغ الاثر والأهمية في حياة المجتمعات ، وكل مجتمع او كل امة في الوجود برزت من رحمها عدة نماذج من الزعامات ، وتلك الزعامات كانت محورا تتمركز حولها تلك المجتمعات بصراعاتها الداخلية والخارجية ، واصبح مصيرها ومستقبلها بتلك الزعامات . ولذلك سوف يقسم هذا البحث الى ثلاث مباحث وكل مبحث يقسم الى مطلبين ، المبحث الاول سوف يكون أطار مفاهيمي حول مفهوم الزعامات السياسية ، والديمقراطية التوافقية ، أما المبحث الثاني سوف يتطرق الى الاثار الايجابية والسلبية للزعامات السياسية ، أما المبحث الثالث سوف يتطرق الى دور الزعامات السياسية في النظم التوافقية مع بيان النموذج الايجابي الذي تمثل في النظام السياسي الماليزي ، فضلاً عن خاتمة البحث والإستنتاجات .

## المبحث الاول

### أطار مفاهيمي – نظري

يعد دور الزعامة السياسية من المتغيرات الفاعلة والاساسية في النظام السياسي وذلك من خلال الادوار الفعالة والحيوية التي تناط بها على المستوى الداخلي والخارجي، وذلك من خلال تأثيرها في تنفيذ السياسات الداخلية والخارجية، وتلك المكانة جعلت من دورها أن يؤثر في مسار العملية السياسية سواء في المؤسسات الرسمية التنفيذية والتشريعية وغيرها، وكذلك المراقبة من خلال وقوفها في صف المعارضة و بذات الوقت المشاركة من باب الأستحقاق والتمثيل السياسي، وهذا ما جعل آمال المجتمع تتعلق بها، وعلى الرغم من الدراسات والبحوث التي قدمت حول الديمقراطية التوافقية، لكن نصيب الزعامات السياسية والقيادات ودورها وأثرها في التجربة التوافقية من تلك الدراسات كان نادرا.

من خلال هذا المبحث سوف نتطرق الى تعريف الزعامات السياسية وكذلك الديمقراطية التوافقية كأطار مفاهيمي.

#### المطلب الاول : مفهوم الزعامات السياسية

هنالك العديد من التعاريف التي وردت في تعريف الزعيم ومن تلك التعاريف ما ورد في كتاب الصحاح بأن المراد من الزعامة، هو السيادة فزعيم القوم يعد سيدهم ورأسهم الذي يتكلم عنهم<sup>(١)</sup>.

وكذلك عرفت الزعامة بأنها الشرف والرياسة على القوم، والزعيم هو الذي تتكون فيه الصفات القيادية مع وجود الفكرة المؤمن بها والتي يسعها من أجل أثباتها وتحقيقها ويكون زعيم لها.<sup>(٢)</sup>

وعرفت جمعية المترجمين العرب الزعامة تشير الى الاشخاص الذين بيدهم السلطة وهذه السلطة قد تكون في حزب او حكومة او تشريع أو غير ذلك من تأثير، وتلك القدرة التي تمتاز بها مكانة الزعامة لا تقتصر على تسيير شؤون الناس والمؤسسات بل تتمثل كذلك في أقناع الآخرين بالتسليم والطاعة الى شخص الزعيم وأتباعه<sup>(٣)</sup>.

والزعيم يتمثل في سلطة تكون نابعة من شخص وعطاءاته وقد تكون تلك السلطة غير محدودة، وكذلك تنتقل بالوراثة بالتفويض وصلة القرابة، وحسب راي عالم الاجتماع الفرنسي (جاك بيرك) الزعيم هو الذي يلخص في شخصه ويعبر عنه في أفعاله الواقعية

(١) محمد حسين عبود، الزعامة الدينية للسيد الخوئي اسبابها واثارها، مجلة اهل البيت ع، كربلاء-العراق، عدد ١٩، ص ١٥٦

(٢) غوستاف لوبون، سيكولوجية الجماهير، ترجمة وتقديم، هاشم صالح، دار الساقى، ط ٢، ١٩٩٧م، ص ١٢٧

(٣) عبدالحليم حمود، الكارزما بحث في جاذبية القائد، دار الهادي للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ط ١، ٢٠٠٩.



التي تكون أكثر وسطية ولكن الأكثر عمقا ، هي الواقعية الاجتماعية التي تحيط داخل حدود بلاده ، أما عالم الاجتماع الألماني ( ماكس فيبر ) قد ذهب الى ابعد من ذلك ، أذ منح طابع النعمة الالهية والموهبة للزعيم والتي أسماها ( السلطة الكاريزماتية ) التي تكون فيها جوانب روحية تتجاوز الطبيعة والعادة ، قادرة على أن تجذب الجماهير الواسعة أليها وترضى بسلطتها عليها<sup>(٤)</sup>، وفي ذلك السياق تكون الزعامة في الاساس سيادة ارادة شخص معين يكون له نفوذ واسع بين الناس وتلك السيادة التي قد تتحول الى سلطة تعتمد بالاساس على قوة الشخصية ومفعولها في البيئة المحيطة<sup>(٥)</sup>، ولذلك تمر الزعامة بدور النمو والاحتضان، وتحصيل ما يمنحها التأكيد الكامل من شرائح متنفذة في المجتمع، وبعدها، تمر بمرحلة اخرى، هي الانفصال عن تلك الشرائح ذات النفوذ التي أعطتها الشرعية، وغذتها بأسباب القوة والشرعية، وامتلاك القاعدة الجماهيرية والشعبية.<sup>(٦)</sup>

مفهوم الزعامة كغيره من المفاهيم الاخرى التي شهدت تطور وفق مراحل تطور الحياة ، و وفق تباين ظروف وأوضاع المجتمعات والدول ،ولا يقتصر وجود الزعامة السياسية في شكل نظام سياسي معين وإنما أخذ شكل وصور متعددة في مختلف الأنظمة السياسية ، أذ هنالك زعامة ديكتاتورية وزعامة ديمقراطية وزعامة كارزمية وكذلك زعامة أستبدادية ، وعلى ضوء ذلك أن مفهومها يشير الى اتجاهين ، الاول ، مادي ملموس يتمثل ، بأولئك الأشخاص الذين بيدهم السلطة سواء كانت تلك السلطة في حزب أو في حكومة أو تشريع ،أما الاتجاه الثاني المعنوي ، الذي يتمثل من خلال أبراز السبيل للآخرين وألهامهم بالرغبة في أتباعه .<sup>(٧)</sup>

وذلك يدل على ان سلطة الزعيم وتأثيرها ليس بالضرورة ان تكون مقرونة بالعنف المجرد وتكون مقرونة بالقوة المادية الفعلية ، ولكن بقدر ما تستدعي رضا الجماعة وقبولها بتقديم فروض الطاعة والولاء على خلفية شعورهم بأنها من صنع ارادتهم وأنها تستمد مقومات وجودها من خلال تفويض ارادتهم ممن تثبت قدرته على النهوض بأعبائهم وتحمل مسؤولياتهم واطهار علائم نكران الذات والحرص على عدم التفريط بوحدة الجماعة والسعي لتحقيق مصالحهم على ان يكون ذلك الزعيم احد اقرانهم ، ولكن ذلك لا يعني ان تأثيره مقتصر على تلك الجماعة بذاتها ، وإنما يكون المجتمع بكل عناصره ومكوناته ميدانا لنشاطه وحقل لفعالياته<sup>(٨)</sup>، ولكن في حال استغل ذلك

(٤) مقال نشر على موقع المركز الثقافي للبحوث والتوثيق \_ صيدا - لبنان ، مفهوم السلطة ومن يمثلها ، ٢٠٠٩ / ٤ / ٢٨

(٥) مايكل هارت، الخالدون مائة أعظمهم محمد (صلى الله عليه وسلم)، ترجمة أنيس منصور، المكتب المصري الحديث، ١٩٧٨، ص ٦

(٦) المصدر نفسه ، ص ٧ .

(٧) معجم المعاني على شبكة الانترنت ،الموقع ، almanny.com تاريخ الدخول الى الموقع ٢٠٢٣ / ١١ / ٢٩

(٨) ثامر عباس ، تفديس الزعامة دراسة في ظاهرة الكاريزما السياسية ، دار مكتبة عدنان للطباعة والنشر والتوزيع ، بغداد



الزعيم تلك المكانة والقوة لمصالحه الذاتية الشخصية عندها تتحول نمط الزعامة من الديمقراطية الى الزعامة الديكتاتورية كما يصفها عالم الاجتماع (روبرت ميشيلز) في سياق وصفه وحديثه عن الزعامة في العصر الحاضر بقوله ( ان القائد او الزعيم الذي حصل على السلطة وتعود على ممارستها يجد بعد ذلك صعوبة في التنازل او التخلي عنها فضلا عن ان ممارسة القوة ذاتها تحدث تحولا سيكولوجيا في شخصية القائد فيزداد ايمانه بنفسه ويبالغ في عظمتة ثم يلجئ في النهاية الى نسب التنظيم له وربطه به )<sup>(٩)</sup>، بصورة عامة ومن خلال ماتقدم هنالك أنطباع لدى الزعامات السياسية تتميز بها وتكون لها الاثر داخل النظام السياسي، وهي من خلال السيطرة على تحركات الجماهير، إذ إن الجماهير تؤمن بالصفات التي يتصف بها زعيمها، كما في المقابل أن الزعيم يؤثر في الآخرين ويكسب ولائهم عن طريق أدراكه للأنفعالات والعواطف الشخصية للجماهير، أذ يضعها في المقام الاول، وبذلك تكون الزعامة مبنية على علاقة توحيد وأندماج بين الزعيم واتباعه يحاول فيها الأفراد ان ينصهروا في شخص الزعيم بصفاته المميزة وتلك الصفات تشكل معتقدة لديهم بأنه لا أحد يمتلكها غيره<sup>(١٠)</sup>

### المطلب الثاني : مفهوم الديمقراطية التوافقية

تعد الديمقراطية التوافقية واحدة من النماذج السياسية التي أخذت حيزا واسعا في حقل السياسة خصوصا بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية، وذلك كونها طبقت في تلك البلدان التعددية بعد سقوط أنظمتها الشمولية، ومما زاد من اهميتها هو زيادة حجم الصراع والتعقيد والاختلاف في أغلب البلدان التي أخذت في تلك التجربة، لذلك البحث في ماهيتها وجزئياتها من أجل تبيان معالم وأماكن الاختلاف فيها، وعلى ضوء ذلك سوف نبحت في هذا المبحث عن مفهوم التوافقية ونشأتها وخصائصها.

اختلف الباحثون في تحديد تعريف جامع للديمقراطية التوافقية، وكل باحث أخذ يعرفها من منظوره الفكري الخاص به، فتعددت التعاريف بشأنها، ومن اهم تلك التعاريف الذي قدمه (جيرالد لامبروغ) إذ عرفها (هي الاستراتيجية في إدارة النزاعات من خلال التعاون والوفاق بين مختلف النخب بدلا من التنافس واتخاذ القرارات بالأكثرية)<sup>(١١)</sup>.

### أما ارنت ليبهارت فذهب الى القول أنه يمكن تعريف الديمقراطية التوافقية

(٩) العراق، ط ١، ٢٠١٥ ص ٢٢٣ وكذلك ص ٣٣٠، وكذلك ينظر الى قيس ياسين، مقارنة اولية في سيكولوجيا الزعامة، صحيفة النبأ الالكترونية، عدد ٨٠، ٢٠٠٦، على الموقع <https://annabaa.org/nbahome>.

(١٠) محمد فتحي يونس، صناعة الديكتاتور دراسة في اساليب الدعاية للقادة السياسيين، هلا للنشر والتوزيع، مصر، ٢٠١٦، ص ١٥

(١١) نقلا عن معتز اسماعيل خلف الصبيحاي، صنع القرار السياسي في الديمقراطيات التوافقية (العراق نموذجا)، رساله

ماجستير، جامعه النهرين، كلية العلوم السياسية، العراق، ٢٠١٤، ص ٣٦



بالاستناد إلى أربع خصائص أو عناصر التي تتمثل من خلال الحكم عن طريق الائتلاف الواسع الذي يتكون من الزعماء السياسيين من مختلف القطاعات المهمة والمكونة للمجتمع، وذلك الائتلاف قد يأخذ اشكالاً متعددة، منها ما يكون حكومة ائتلافية أو لجنة موسعة ذات وظائف استشارية أو ائتلاف واسع للرئيس وسواه من كبار أصحاب المناصب العليا في نظام رئاسي، أما العناصر الثلاثة الأخرى في الديمقراطية التوافقية (الفيتو المتبادل أو حكم الأغلبية المتراضية) فتستعمل كحماية إضافية للمصالح الحيوية للأقلية، والنسبية بوصفه معياراً أساساً للتمثيل السياسي، والتعيينات في مجالات الخدمة المدنية وتخصيص الأموال العامة، وأخيراً درجة عالية من الاستقلال لكل قطاع في إدارة شؤونه الداخلية الخاصة<sup>(١٣)</sup>.

وهناك من يرى أنّ النظرية التوافقية السياسية (political consociational theory)، قد تكونت من خلال تجارب سياسية دموية بين وحدات اجتماعية سياسية مختلفة فيما بينها حول الهوية والسلطة والثروة ووصلت الأطراف المعنية بالصراع إلى باب مسدود، لذلك بدأ البحث عن تسوية تلك الصراعات وتم الوصول إلى الأسس التوافقية التي أصبحت فيما بعد نظرية معتمدة<sup>(١٣)</sup>. وعلى ضوء ذلك التوافقية هي جزء من النظام الديمقراطي وتلك الآلية في الحكم تفرضها الطبيعة التكوينية للمجتمع، إذ إنه يقوم على أساس مبدأ الاتفاق السياسي بين الفرقاء السياسيين (ممثلي الأحزاب الفائزة في الانتخابات)، التي تتشارك في حكومة يطلق عليها بالحكومة التوافقية، في المجتمعات التي تعاني من مشكلات بسبب تركيبها المتعددة الأثنية والعرقية أو في حالات خاصة تستدعيها ضرورات سياسية مرحلية كالأزمات والحروب يفرض على تلك المجتمعات تطبيق المبدأ التوافقي من أجل الخروج من تلك الأزمات<sup>(١٤)</sup>.

حيث نشأت أولى مساعي بناء الديمقراطية التوافقية في بلدان أوروبا الغربية منها (بلجيكا وهولندا وسويسرا والنمسا) وتلك المساعي لم تأت من فراغ ولم تقم على أسس نظرية، ولكن كانت وليدة حاجات عملية في مجتمعات منقسمة (غير متجانسة) من الناحية القومية<sup>(١٥)</sup>.

ظهرت الديمقراطية التوافقية في بداية القرن العشرين كظاهرة سياسية لحل قضية السلطة بين الأطراف المتصارعة عليها، ولذلك لجأت تلك الفئات إلى تقسيم السلطة والثروة بعيداً عن الآليات المتبعة في الديمقراطية، أي ظهرت بعد وقوع أحداث داخلية

(١٢) ارنت ليبهارت، الديمقراطية التوافقية في مجتمع متعدد معهد، ترجمة حسني زينه، الدراسات الاستراتيجية، الفرات للنشر والتوزيع، ط١، بغداد، ٢٠٠٦، ص٤٧.

(١٣) د. لبابة الفضل عبد الحميد، مصدر سبق ذكره، ص٣.

(١٤) د. آمنه محمد علي، اشكاليه الديمقراطية التوافقية في العراق، مجله المستنصرية للدراسات العربية والدولية، العدد ٥١، ص٨٧.

(١٥) ارنت ليبهارت، مصدر سابق، ص٧.



بين الفئات التي تفتقر إلى التفاهم والتفكير المشترك حول القضايا العامة وإدارة البلاد<sup>(١٦)</sup>، ومثلت الديمقراطية التوافقية واحدة من النماذج السياسية التي اخذت حيزاً مهماً في التطبيق لمعالجة مسألة المشاركة السياسية في (المجتمعات التعددية)، أو المنقسمة، وتستند بذلك إلى بناء التحالفات الكبيرة التي تضمن للمكونات الاجتماعية الأساسية فرص التمثيل والمشاركة في صنع القرار، وبذلك يتجنب الخضوع لسلطة الأغلبية إذ تحتفظ الأقلية بحق النقض أو الاعتراض، مما يجعل قدرتها على مواجهة الأغلبية وتجنب هيمنتها متاحة وممكنه على صعيد الممارسة<sup>(١٧)</sup>، إذ اضحى التوافق بين الكيانات المتصارعة من المراكز الأساسية التي تستند عليها في إنهاء النزاعات وحل الخلافات عن طريق إشراك جميع مكونات المجتمع في تشكيل الحكومة، وبذلك يكون هناك ابتعاد عن المبدأ الأساسي للنظام الديمقراطي المتعلق بحق الاكثية السياسية بتشكيل الحكومة، ولجوء الكيانات السياسية الأخرى إلى تشكيل صفوف المعارضة السياسية<sup>(١٨)</sup>

وفي سياق ذلك طرحت الديمقراطية التوافقية في أغلب النظم السياسية كشكل من اشكال ممارسة السلطة في البلدان التي تتميز بالتعددية التي تتسم بالتنوع الاجتماعي وفي الوقت نفسه تعاني من الاصابة بالضعف في الوحدة الوطنية وما يرافقها من أزمات سياسية ناتجة عن الصراعات السياسية، وحسب مؤيديها أنها تعمل على إشراك جميع المكونات المجتمعية الأغلبية والأقلية في صنع القرار السياسي لضمان عدم الانزلاق في المواجهة والصراعات والحروب الأهلية<sup>(١٩)</sup>.

وبالتوازي مع ذلك تكون الديمقراطية التوافقية مرحلة انتقالية أي تطبيقاً مرحلياً لإدارة الصراع المذهبي والاثني بين المكونات المجتمعية المتعددة لبلد ما لحين الوصول إلى ترسيخ القيم الديمقراطية من جهة، ومن جهة أخرى التوصل إلى اليات تعزز ثقافة المواطنة بين هذه المكونات الذي من خلالها يتم تجاوز الانتماءات الأثنية والمذهبية<sup>(٢٠)</sup>.

ولكن برز مفهومها بشكل واضح في عقد الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي عقب الحرب العالمية الثانية لتجيب على سؤال محوري: كيف نجعل النظام السياسي ديمقراطياً ومستقراً، خاصة في المجتمعات التي تعاني الصراعات العرقية والثقافية

(١٦) سردار قادر محي الدين، الديمقراطية التوافقية في الدول النامية «دراسة تحليلية للحالة اللبنانية»، مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية، العراق، ٢٠٠٩، ص ١٠١.

(١٧) ياسين سعد محمد البكري، اشكاليه الديمقراطية التوافقية وانعكاسها على التجربة العراقية، مجلة المستنصرية للدراسات العربية والدولية، العدد ٢٧، بغداد-العراق، ٢٠٠٩، ص ٦١.

(١٨) عبد الستار الكعبي، الديمقراطية التوافقية العراق نموذجاً، دار السياب للطباعة والنشر والتوزيع، ط ١، بغداد -العراق، ٢٠١١، ص ٢٢.

(١٩) ارنت ليبهارت، مصدر سابق، ص ٣٣.

(٢٠) مجيد جعفر مجيد جاسم، التوافق السياسي وانعكاسه على النظام السياسي العراقي بعد ٢٠٠٣، رسالة ماجستير، جامعة بغداد، كلية العلوم السياسية، ٢٠١٣، ص ١٦.

والدينية...الخ، وهي مفهوم جديد يطرح بديلاً للديمقراطية التقليدية التنافسية التي راجت في الدول الغربية، حيث المجتمعات متجانسة سكانياً ومتطورة اقتصادياً وتتسم بطبقة جماهيرية تتمسك بالديمقراطية وتدافع عنها وهذا لا يقتصر على المجتمعات التعددية بل كذلك الدول الغربية التي تحتكر فيها السلطة من قبل أحزاب معينة كبرى، كالمحافظين والعمال في بريطانيا، وجمهوريين وديمقراطيين في أمريكا واشتراكيين ومحافظين في ألمانيا وفرنسا.<sup>(٢١)</sup>

من خلال ما تقدم من تعريف الزعامة السياسية ومفهوم التوافقية والضرورات التي أدت إلى تكوينها، يتضح الاختلاف بين التوافقية والديمقراطية التمثيلية وذلك من خلال آلية التعامل، إذ إن الديمقراطية التمثيلية تعتمد على الأغلبية السياسية الحاكمة وفق نتائج الانتخابات، أما الأقلية التي شكلت على نفس المعيار فسوف تكون في الجانب الآخر وهو المعارضة السياسية التي تعد الركن الأساس في النظام الديمقراطي، أما فلسفة التوافقية فهي قائمة على التعامل مع جماعات اجتماعية (إثنيات، أديان، طوائف) لها ثبات نسبي في كونها أغلبية أو أقلية على ضوء معيار عدد كل جماعة، وتكون الزعامات السياسية الممثلة لتلك الجماعات هي اللاعب الأساس والفاعل في تشكيل الحكومات، ونتيجة لإهمية دورها وتأثيرها في النظام السياسي التوافقي سوف نبحث في دورها الإيجابي والسلبي في النظام السياسي

(٢١) الطيب زين العابدين، الديمقراطية التوافقية الطريق للاستقرار السياسي، معهد الدراسات الأفريقية والآسيوية - جامعة الخرطوم، بحث قدم إلى المؤتمر السنوي للدراسات العليا والبحث العلمي، السودان - الخرطوم، فبراير ٢٠١٣، المجلد الأول، ص ٨.



## المبحث الثاني

## أثر الزعامات السياسية في الديمقراطية التوافقية

العامل الثابت في التوافقية هو الأساس الديمقراطي، أما العامل المتغير والذي ينعكس على شكل النظام الديمقراطي هو الزعامات السياسية، وإذا حصل تهميش للثقافة الديمقراطية من قبل تلك الزعامات السياسية في إطار إدارتها لشؤون الحكم في البلاد وإدارة التنوع، يسمح ذلك بتقديم الولاءات الأولية التحتية لتلك الزعامات على الولاءات الفوقية الوطنية العليا وذلك يؤدي الى تحجر البنية النخبوية الحاكمة وهيمنتها وإستئثارها بالسلطة من خلال تعطيل الصيغة التوافقية على مستوى مؤسسات الحكم، وبالنتيجة الأستحالة في الوصول الى ديمقراطية توافقية فاعلة. (٢٢)

## المطلب الاول: مكانة الزعامات السياسية في النظم التوافقية

جاءت المميزات المهمة التي وضعها المختصين والباحثين للديمقراطية التوافقية بعد التجارب التي طبقت وليس التنظير لما قبلها (٢٣)، لذلك تكون تلك الميزة بأن تقسم السلطة من خلال إيجاد إئتلاف موسع للحكم يضم تلك الزعامات السياسية التي تنتمي الى القطاعات المهمة في المجتمع، وهذا يدل بوضوح أن إدارة الدولة في المجتمعات التعددية لا يمكن أن تستمر وتشعر بالاستقرار، الا من خلال تقاسم السلطة بين تلك الزعامات ويكون ذلك عبر التوافق على آلية معينة لتقاسم المناصب في الدولة (٢٤)، لذلك يعد الائتلاف الواسع الحجر الاساس للديمقراطية التوافقية وبين (ليبهارت) المنظر للديمقراطية التوافقية، في خصوص ذلك الائتلاف بأنه لابد أن يتشكل من الزعماء السياسيين من مختلف القطاعات التي لها الاهمية والاثر في الواقع الاجتماعي المتعدد من أجل ضمان درجة من الاستقرار السياسي وعدم الانزلاق نحو الصراعات الداخلية، ومن أجل تحقيق الأستقرار ونجاح التجربة التوافقية هنالك خصائص يتوجب على الزعيم السياسي الأخذ بها أبرزها: (٢٥)

اولا : عملية الاستيعاب للمطالب والمصالح لكل فئات المجتمع بصورة سريعة وسهلة دون تمييز فئة على أخرى .

ثانيا : توافق الزعامات السياسية يكون السبيل الامثل للحفاظ على النظام السياسي

## واستقراره .

(٢٢) حيدر المولى، التضامن الوزاري والحكومات الائتلافية (دراسة مقارنة)، منشورات زين الحقوقية والأدبية، ط ١، ٢٠١١، ص ٣٣

(٢٣) رشيد ساعد، الديمقراطية التوافقية في المجتمعات التعددية : دراسة مقارنة بين لبنان وماليزيا، مجلة القانون والسياسة،

المجلد العاشر، العدد ١، ٢٠١٩، ص ١٧٣٢

(٢٤) اسعد كاظم شبيب، الديمقراطية التوافقية في تصور حزب الله اللبناني، مجلة دراسات تاريخية، جامعة البصرة، عدد ٢٠،

٢٠١٦، ص ٢٧٥.

(٢٥) ارنت ليبهارت، مصدر سابق، ص ٤٨



ثالثاً: الزعامات المكونة الى الائتلاف الكبير تكون مدركة لمخاطر التشضي السياسي والفشل في الوصول الى توافق أتجاه القضايا الوطنية. (٢٦)

ومن خلال ذلك يمكن القول بأن بناء الدولة والارتقاء بالمجتمع لا يعتمد بالأساس على شكل النظام السياسي والحكومات المشكلة بقدر ما يعتمد على صانع القرار الذي يكون في هرم السلطة واتخاذ القرار، وبقدر ما يعتمد على العمل الحقيقي والرؤية الهادفة بدل الشعارات المزيفة اتجاه ما يعانيه المجتمع من أزمات .

وبذلك السياق نستذكر مرحلة من مراحل النظام السياسي ل(جنوب افريقيا) والتي اعتمدت التوافقية كألية للحكم بعد عام ١٩٩١، نهاية حكم الفصل العنصري، أذ كان لزعيمها (نيلسون مانديلا) الدور البارز والمهم في وضع اسس وركائز النظام الجديد، أذ أن أول حكومة في ذلك النظام ، حقق ما كان يصعب تحقيقه خلال السنوات التي مضت وذلك من خلال البرنامج الحكومي الذي اعتمدته حكومته ( حكومة الوحدة الوطنية ) برنامج (التعمير - التنمية لمكافحة الاثار الاجتماعية والاقتصادية للفصل العنصري) وأستمر ذلك البرنامج من عام ١٩٩٤- ٢٠٠١ و أنتج ذلك :

١. بناء أكثر من مليون ومئة الف منزل بكلف منخفضة يمكن الحصول عليها بمساعدة حكومية لأسكان خمسة ملايين من أبناء جنوب افريقيا .
٢. حصل حوالي خمسة ملايين شخص على مياه شرب مأمونة .
٣. ارتفعت نسبة الاسر الريفية المزودة بالكهرباء من ١٢% الى ٤٢%.
٤. أستفادت ثلاثة وتسعون الف اسرة من برنامج الاصلاح الزراعي .
٥. بين عام ١٩٩٤- ١٩٩٨ وفرت فرص الحصول على الرعاية الصحية الى خمسة ملايين شخص .

وغيرها من الانجازات وعلى رأسها الاستقرار السياسي والانسجام المجتمعي التي حققت تقدم ملحوظ بوقت قياسي ، والاهم في ذلك تحقيق التعايش السلمي بعد أن كان المجتمع يعيش حالة صراع واضطهاد ، وهذه دلالة على العمل الحقيقي والاخلاص الوطني للزعيم الذي يجعل في نصب اعينه الوطن والمواطن متجردا من نزعاته الفردية. (٢٧)

ولذلك الفكرة الجوهرية التي يستند عليها الدارسون للديمقراطية التوافقية تتمثل في الفكرة الاتية ( أن الميول الصراعية المتأصلة في بنية المجتمع التعددي تقابلها ميول

(٢٦) رشيد ساعد ، مصدر سابق، ص١٧٣٤

(٢٧) رياض عزيز هادي ، رجل الدولة ، المكتبة القانونية ، بغداد ، ط ١ ، ٢٠١٨ ، ص٩٥



تعاونية أو تصالحية على مستوى زعماء المجموعات المكونة له ويفترض ان من شأن السلوك التعاوني النخبوي كبخ جماح العنف على الصعيد القاعدي ، ثم تحقيق الاستقرار السياسي .<sup>(٢٨)</sup>

لذلك الزعامات السياسية في ضل التوافقية تلعب دورا محوريا في مسار النظام السياسي وتختلف مصدر القوة لها حسب طبيعة وتوجهات المجتمع ، إذ في الدول الافريقية ومثيلتها التي طبقت التوافقية كألية للحكم شهدت سطوة للزعامات السياسية وذلك من خلال بروز عقيدة التوريث في المناصب والمكانة والنزعة الابوية في السلوك السياسي ، وذلك كون توزيع موارد الدولة يعتمد على العلاقات الشخصية للزعامات الحاكمة ، وليس على مبادئ الصالح العام أو المواطنة أو تكافؤ الفرص كما أخذت به وطبقته دولة ( ماليزيا ) ، إضافة الى ذلك هو ترسيخ الاشكالية التي تعاني منها التوافقية التي تتعلق بعلو الصلاحيات الشخصية للزعامات السياسية التي تفوق دور المؤسسات الرسمية وسيادة القانون .<sup>(٢٩)</sup>

أما في الدول الاوربية وعلى سبيل المثال (بلجيكا ) فإن الزعامات السياسية تستمد قوتها وتأثيرها من طبيعة النظام الحزبي فيها ، إذ لم تعد الاحزاب الوطنية لها الوجود الفعال والاثري في الحياة السياسية ، وإنما الاحزاب (الفلمنكية ) و (الفرونكوفونية) تقدم نفسها في الدوائر الخاصة بها ، وهذا ما جعل تصويت الناخبين يكون على اساس الانتماء اللغوي ، وهذا ناتج عن الواقع الاجتماعي القائم فالناطقين بالهولندية ينتخبون السياسيين الناطقين بالهولندية وكذلك هو الحال بالنسبة للناطقين بالفرنسية والالمانية ، وتلك الالية خلقت مشكلة على المستوى السياسي على الرغم من وجود اسس ثابتة فيما يتعلق بالتنمية وحقوق الافراد ، وتلك المشكلة تمثلت في صعوبة تشكيل الحكومات المتعاقبة ، وتلك الحالة مثلت مسألة نادرة في النظام السياسي هي وجود استقرار من الادنى اي استقرار مجتمعي مع عدم استقرار من الاعلى أي من جهة الجانب الحكومي ، وعلى سبيل المثال بعد نتائج انتخابات ٢٠٠٧ استغرق تشكيل الحكومة (١٩٤) يوم وفي عام (٢٠١٠) استغرق (٥٤١) يوم .<sup>(٣٠)</sup>

(٢٨) أسامة عبد علي خلف ، مصدر سابق ، ص ٢٥٨

(٢٩) كريمة مكاحلي ، عبد الحميد قرفي ، الديمقراطية التوافقية في افريقيا التحديات والافاق ، المجلة الجزائرية للدراسات السياسية المجلد الثامن ، العدد ٢ ، ٢٠٢١ ، ص ٤٩٧ .

(٣٠) حيدر عبد جساس ، واقع الديمقراطية التوافقية في المملكة البلجيكية الدروس المستفادة ، مجلة حمورابي للدراسات ، العدد ٤٠ ، ٢٠٢١ ، ص ٢٦٥-٢٦٧ .



## المطلب الثاني: الآثار السلبية للزعامات السياسية في الديمقراطية التوافقية

المجتمعات المتعددة اثنيا التي تشهد تحولاً ديمقراطياً في الغالب تتجه الى الاخذ بالنظام البرلماني المتعدد وتكون الالية (التوافقية) هي الحاكمة ، ويكون في ضل ذلك النظام دوراً محورياً وبارزاً الى الزعامات السياسية ، إذ تركز العملية السياسية على تلك التيارات والرموز ، ويرجع ذلك الى كونها تركز في يدها عدد من المهام والادوار ، وتستمد تلك القوة من الارتباط والعلاقة بينها وبين القاعدة الشعبية لها ، فهو يكون أداة للتغيير المجتمعي بالمعنى الواسع إذ يكون المحدد وفي ذات الوقت هو أداة لتسوية الخلافات بين مختلف القوى والجماعات في المجتمع ، وفي ضل ذلك يذهب ( صاموئيل هنتغتون ) إلى (أن الديمقراطية لن تكون الا بالقدر الذي يريده اولئك الذين بيدهم السلطة ) .<sup>(٣١)</sup> لذلك هنالك مخاطر تؤدي الى الاقتراب من النظام الديكتاتوري من خلال ترسيخ السلطات التي تكون من نصيب الزعامات السياسية ، نتيجة الى التصور الذي يوصف بأن الزعيم ملهم ، وفذ ، وموهوب ، وهو بذلك معصوم عن الخطأ ولا يمكن محاسبته ولا مناقشته ولا حتى معارضته ، كونه يمثل أرادة الامة ، والسلطات السياسية سواء كانت تشريعية متمثلة بأعضاء المجلس النيابي التابعين ، او في المناصب التنفيذية التي تكون مرتبطة ارتباط وثيق بذلك الزعيم<sup>(٣٢)</sup> ، وفي مثل تلك الحالات السبب يرجع الى عدم قيام الديمقراطية على اساس الاغلبية السياسية بل على الاغلبية المجتمعية ، وذلك يعني التقسيم وفق الانتماءات القومية والدينية والاثنية اي شكل (الاجلبية العمودية) ، ولذلك قسمت الاحزاب على ذلك الاساس الذي ساهم بشكل كبير الى بروز الزعامات السياسية ومنحها القوة والقدرة على التحكم بالوضع السياسي .<sup>(٣٣)</sup>

وبما أن التوافقية اعتمدت على المحاصصة والمحسوبية في إدارة مؤسسات الدولة لذلك ترسخت مشكلة في تلك الادارة ، كون من يدير تلك المؤسسات من قبل الافراد الاكثر ولائاً الى الزعيم الذي منحه ذلك المنصب ، وتكون تلك القيادات ليس بالمستوى الاداري المطلوب وعدم القدرة على القيادة الناجحة ، وذلك لعدم الاعتماد على الاسس الصحيحة في الترشيح<sup>(٣٤)</sup> ، وفي المقابل من ذلك يمكن معالجة تلك الاشكالية من خلال الجانب السياسي وذلك عن طريق تشكيل ائتلاف عابر للانتماءات الفئوية ويستند على منهجية وأسس ثابتة وملزمة ، أما على المستوى الاداري ، بما أن التوافقية تعتمد على مبدأ التوازن داخل مؤسسات الدولة من خلال المكونات الاجتماعية وذلك الامر

(٣١) سهام فوزي ، التحول الديمقراطي في المجتمعات في المجتمعات الاثنية دراسة مقارنة العراق وجنوب افريقيا ، مركز دراسات الوحدة العربية - بيروت - لبنان - ط ١ ، ٢٠١٩ ، ص ١٩ .

(٣٢) عصام الدبس ، النظم السياسية اسس التنظيم السياسي ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان - الاردن ، ط ١ ، ٢٠١٠ ، ص ١٥٨ .

(٣٣) سهام فوزي ، مصدر سابق ، ص ٢٠ .

(٣٤) علي موحد حمزة القرشي ، تجربة الديمقراطية في العراق دراسة تقويمية ، دار الوضاح للنشر ، عمان - الاردن ، ط ١ ، ٢٠٢٢ ، ص ٢٣٣ .



من المسلمات المعمول بها، لذلك يتطلب من الزعامات التي تمتلك القدرة والصلاحيات في توظيف تلك الطاقات وفق مبدأ (الاستحقاق) ووفق ذلك المبدأ تكون قدرة الزعيم على التوظيف من الوزير وإنتهاءً الى أدنى درجة وظيفية، ومن خلال ذلك يمكن استثمار تلك الخاصية بالشكل الامثل من خلال دعم ووضع الاشخاص الاكثر أهلية واستحقاقاً، أما على المستوى التشريعي في ضل النظام التوافقي هنالك مبدأ مغاير ما مأخوذ به في النظام التمثيلي والذي يتعلق في التشريعات والمقترحات والتصويت والقرارات، في النظام التمثيلي التي تأخذ وفق مبدأ أرادة الاغلبية، أما في التوافقية فتكون تلك الاجراءات خاضعة الى التوافق في اتخاذها، أي مقيدة بموافقة الزعامات السياسية الممثلة عن المكونات، ويكون النائب هنا أداة لتنفيذ توجهات الزعيم الذي ينتمي اليه، وتلك المسألة استمدت قوتها من خلال التشريعات الدستورية، إذ ألزمت اغلب الدساتير التوافقية التصويت والموافقة على أغلب التشريعات بتحقيق نصاب الثلثين، ومن الطبيعي لا يمكن تحقيق ذلك الشرط الى بموافقة ورضا الزعامات السياسية.<sup>(٣٥)</sup>

أما على المستوى الحزبي، في الغالب تفقد الاحزاب السياسية في ضل التوافقية قيمتها الحقيقية نتيجة الى عدم تطبيقها قواعد العمل الحزبي الحقيقي وذلك راجع الى أن الحزب السياسي يختزل بشخص الزعيم الذي يقود ذلك الحزب وذلك الزعيم في الغالب هو لم يأتي من رحم ذلك التيار أو الحزب بالشكل التدريجي، وبالنتيجة يكون ذلك عامل هدم الى العملية الديمقراطية بصورة عامة والحزبية بصورة خاصة، كون الاحزاب السياسية تعد قوام النظام الديمقراطي من خلال الاسس والقواعد الصحيحة والفاعلة، ووفق تلك المعطيات لا يمكن لأي شخص التصريح بما يعارض أفكار القيادة، وأصل تلك القاعدة هو متولد من النظم الشمولية الديكتاتورية، وما ينتج عن تلك القاعدة هو الإبتعاد عن الاسس الديمقراطية والقواعد القانونية والتقرب الى الاسس العاطفية والتي من شأنها تولد الصراعات والابتعاد عن المنجزات.<sup>(٣٦)</sup>

فضلا عن ما تم ذكره أن التوافقية تأتي في الغالب بعد سقوط الانظمة الشمولية ذات النظام الحزبي الواحد، وبعد ذلك الأنهار يدخل نظام حزبي متعدد وذلك مما يجعل المواطنين في حالة فجائية أمام العديد من الاحزاب الجديدة التي تعبر عن الإنتمائات الفرعية وتستخدمها كمادة دعائية أساسية لها من أجل الحصول على تأييدهم وتلك الصورة للأحزاب المتعددة ودون أن يكون لها أعداد مسبق ويغيب عنها الهدف المشترك، سوف تساهم بصعود الشخصيات المشهورة وتسليط الأضواء على تلك الشخصيات سوف

(٣٥) علي عباس خلف، الديمقراطية التوافقية دراسة دستورية في دستور جمهورية العراق لسنة ٢٠٠٥، مجلة كلية المأمون

-العراق، العدد ٣١، ٢٠١٨، ص ٨٧.

(٣٦) زيد حسن علي الكرطاني، تأثير الخطاب السياسي على الامن الوطني العراقي، مجلة قضايا سياسية، عدد ٦٦، ص ١٢٨



يخلق منها زعامات سياسية تفقد الرؤية البعيدة إتجاه قضايا البلد المصرية ولا يمكن على ضوءها بناء أحزاب سياسية فعالة مستديمة تتعاون مع بعضها من أجل مصلحة البلد . ولذلك المشكلة في الانظمة التوافقية هي ليست بتعدد الاحزاب بقدر غياب الرؤية والعمل المشترك والهدف الواحد بين تلك الاحزاب على المستوى العام، وتحديد الأولويات وتكوين الحكومات الناجحة وإدارة الصراع بالشكل الأمثل واستبداله في الاستقرار من خلال تنظيم المنافسات الانتخابية وفق القواعد المشروعة البنائة ، وخلاف ذلك عندما تكون الأحزاب تتمحور حول شخص الزعيم تكون أحزاب مدمرة للنظام الديمقراطي ، وتجعل النظام السياسي يدور في فلك ديكتاتورية داخلية متعددة مع صراع دائم ومستمر يعيش حالة استقرار لفترات محدودة تعتمد على رضا وقبول تلك الزعامات .<sup>(٣٧)</sup>

أما على مستوى الهوية الوطنية ، واحدة من الاشكاليات التي ترافق التوافقية والتي يكون الزعيم هو الحد الفاصل بين نجاحها وتجاوزها ، أو ترسيخها وتعميقها ، هي تكمن في ازدواجية الانتماء للفرد ، فالمجتمعات متعددة الأثنيات أو اللغات تعاني على الأغلب من الصعوبة في ترسيخ وحدتها الوطنية ، وفي الخصوص عندما تكون هنالك هواجس بين المكونات تجعلها متخوفا من احتمال طمس هويتها من الجماعات الاخرى أو تذويبها من الأغلبية من تلك الجماعات ، أو الانتقاص من حقوقها سواء كانت خاصة أو عامة .<sup>(٣٨)</sup>

ونتيجة لذلك يتماسك الافراد داخل كل جماعة مكونين بذلك قوة سياسية تتنافس مع غيرها ، ويكمن الخطر في ذلك عندما يتجاوز التنافس الدستوري المشروع الى حد التعصب لهويتها الخاصة بها ، عند ذلك يشعر المواطن له هويتين ، هوية نابعة من انتمائها لجماعته وأخرى نابعة من أنتمائه السياسي لوطنه الذي ينتمي اليه ، وعند تصارع العصبية بين الجماعات تطغى الهوية الخاصة على الهوية الوطنية ، وأستنادا الى تلك المعطيات هنا تأخذ التوافقية دور هام وبارز من خلال زعامات تلك المكونات في تحجيم تلك الحالات والحد منها وترسيخ الاستقرار السياسي والاجتماعي ، أما اذا كانت الزعامات التي تتزعم تلك المكونات لا تمتلك المؤهلات والبصيرة سوف تأسس وتساهم من حدة الصراع والأنقسام . ومن أجل اثبات الدور الإيجابي للزعامات السياسية الذي من خلاله يتحقق الاستقرار والإزدهار في التجربة التوافقية سوف نبحث في التجربة الماليزية الناجحة ونبين عوامل النجاح والتقدم

(٣٧) حيدر المولى ، مصدر سابق ، ص ٤٧١ ، كذلك ينظر الى سهام فوزي مصدر سابق ص ١٦ .

(٣٨) أسامة عبد علي خلف ، الديمقراطية التوافقية ودور النخب في مأسسة الانقسامات السياسية ، مجلة الاستاذ ، العدد ٢٢٤ ،

مجلد الثالث ، ٢٠١٨ ، ص ٢٧٥-٢٧٦ .



## المبحث الثالث

## الدور الإيجابي للزعامات السياسية في النظم التوافقية

تدرس الزعامات السياسية القوة والتأثير ، اما على شكل سلطة ، أي نتيجة لقبول مشروع ممنوح وهنا تكون السلطة مرتبطة بمنصب أو بمركز معين ، وهذا ما يوصف بالنص القانوني للسلطة وشرعيتها ومشروعيتها ، أو تكون سلطة تلك الزعامات مرتبطة بضمير وقيم الجماعة وتوقعاتها والى الراي العام ، وذلك مما يثير ايضا شرعية السلطة ، أو قد تستند مصدر قوتها على مقومات معينة من خلال أدوات الاكراه المادي أو المعنوي ، و قدرتها التنظيمية أو خصائصها السلوكية ، من خلال سيطرتها على الموارد الانتاجية الاستراتيجية في المجتمع .أوقد تكون الهيمنة ناتجة عن قيم دينية أو اجتماعية ترتبط بتقاليد المجتمع .<sup>(٣٩)</sup>

## المطلب الاول : الزعامة السياسية الفاعلة

الزعامة السياسية الفاعلة تعني قدرة وفاعلية وبراعة الزعيم السياسي وبمعاونة النخبة السياسية في تحديد أهداف المجتمع السياسي وترتيبها تصاعديا حسب أولوياتها واختيار الوسائل الملائمة لتحقيق هذه الاهداف بما يتفق مع القدرات الحقيقية للمجتمع وتقدير ابعاد المواقف التي تواجه المجتمع واتخاذ القرارات اللازمة لمواجهة المشكلات والازمات التي تفرزها هذه المواقف ويتم ذلك كله في اطار تفاعل تحكمه القيم والمبادئ العليا للمجتمع<sup>(٤٠)</sup> ، لذلك فهي تعد القدرة والامكانية على معاملة الطبيعة البشرية أو على التأثير في السلوك البشري لتوجيه جماعة من الناس نحو هدف مشترك بطريقة تضمن بها طاعتهم وثقتهم واحترامهم وتعاونهم وذلك يعني لا يمكن لجماعة من تعيين اتجاه سلوكهم او جهودهم دون وجود زعيم عليها<sup>(٤١)</sup> ، الزعامة الفاعلة هي التي تمتلك الرؤية الواضحة والتي تعطي مجال ومساحة الى الافراد في المشاركة السياسية ، والتي تنتج صنع قرار مشترك بين القائد وأفراد المجتمع ، فأن ذلك يؤدي الى إقامة ديمقراطية حقيقية وثابتة وعلى أسس فاعلة ، تلك الزعامة الناجحة استندت على (النظرية التفاعلية للقيادة وتلك النظرية تنص على أن القيادة عملية تفاعل اجتماعي بين كل المتغيرات أو العوامل الرئيسية في القيادة، أي بين شخصيته ونشاطه في الجماعة ، ويقابل ذلك اتجاهات وحاجات ومشكلات اجتماعية ، ذلك التفاعل بين القائد والجماعة يحدد ويساهم في قدرة

(٣٩) اميرة مصطفى ، مفهوم وخصائص النخبة السياسية ، المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية الاقتصادية والسياسية ، ٢٠١٩/٧/١٠م.

(٤٠) جلال عبدالله معوض ، علاقة القيادة بالظاهرة الانمائية ، دراسة في المنطقة العربية ، اطروحة دكتوراه كلية العلوم السياسية والاقتصاد ، جامعة القاهرة ، ١٩٨٥ ، ص ٩.

(٤١) أغراس سليم حياوي ، الزعامة السياسية ، مجلة الكلية الاسلامية الجامعة ، عدد ١ ، ٢٠٠٦ ، ص ١٩٧.



الجماعة على أدراك الشخص المناسب لقيادتهم فيلتفون حوله ويختارونه قائدا لهم.<sup>(٤٢)</sup>

وتلك المكانة والاهمية لدور الزعيم تكون في موضعين اتجاه الامة خلال حدوث التغيرات او الازمات وحالة عدم الاستقرار والاضطراب:

الاول: قد تشهد الامة بزوغ نجم لامع من رحم تلك المعاناة يتمثل بزعيم قوي صادق في منهجه قادر على تجاوز تلك الازمات.

الثاني: قد تبلى الامة بزعيم مستبد يحول حياة الامة جحيم من اجل ترسيخ وتثبيت مطامعه الخاصة.<sup>(٤٣)</sup>

لذلك تكون هنالك صفات معينة تجعل من القائد أن يكون زعيما وطنيا صالحا ومن ابرز تلك الصفات هي:<sup>(٤٤)</sup>

١. يضع الخطط ويحدد السبل لتنفيذها .
٢. ينظم مجهودات الاتباع ويعمل على استغلال مقدراتهم بالشكل الامثل.
٣. اشعارهم بالمسؤولية .
٤. اختيار الاعوان مع التاكيد من اخلاصهم وثقتهم .
٥. الاعتماد على التجارب الخاصة والكفاية الممتازة والقدرة الكاملة .

مثل ما تكون هنالك صفات لابد أن تكون هنالك خصائص تتمثل في الزعيم الصالح ومن ابرزها:<sup>(٤٥)</sup>

١. الابتكار والتجديد والاختلاف عن الاوضاع القائمة.
٢. تقوم العلاقة بينه وبين الجمهور على الحب والانجذاب يضعون الامل فيه ويلقون الرجاء عليه .
٣. يكون على قدر من اليقظة والحذر والدهاء .
٤. يكون فرد من صميم المجتمع .
٥. يخلو من الانتهازية وحب التصدر والنفع الذاتي وارضاء الجمهور والانسياق في اخطائهم الموروثة
٦. قدرة القيادة على التطور.
٧. القدرة على التضحية .
٨. لا يعتمد الاسلوب الشعبوي من خلال تهيج عواطف الجماهير و الخطابة ، وإنما يعتمد على الصدق والعقل والاقناع .
٩. ان يكون مثالا للشجاعة والاقدام والغيرة والهمة والنشاط وتحمل المشاق .
١٠. ان يمتاز بفهمه لطبائع الاشياء وقراءة ما وراء السطور والمظاهر ببصيرته النافذة بقوة الملاحظة .
١١. الاعتدال والبعد عن الانخراط والتفريط وتقدير وجوه الامور طبيعيا وتقدير الفشل والنجاح

(٤٢) صلاح السيد بيومبي، علم الاجتماع السياسي ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠١٥م ، ص ١٣٣-١٣٤

(٤٣) عبد الحليم حمود، مصدر سابق، ص ٢١

(٤٤) قصي محبوبة ، مصدر سابق ، ص٧.

(٤٥) انور الجندي، الزعامة النبوية في تأريخ الرسول، مطبعة المتوكل، مصر، ص٩-١٤



وعدم المغالاة في تقدير النتائج.

تطلب الحركة الاصلاحية عدة متطلبات ذات بعد هادف وراسخ من ابرزها، تحشيد الاتباع واجتماعهم على اهداف اصلاحية او قريبة منها، ودور القادة في ضل تلك الحركة السعي الى اصلاح الاوضاع ووضعها في المسار الصحيح بعد أن شابها الانحراف، ولا يسعون الى التمرد أو الغاء القيم الموجودة، والاصلاح لا يكون بسيطاً ويقتصر على تصحيح أعوجاج و إنما يكون أصلاحاً كبير ومؤثر وتحويلي بصورة جذرية يساعد على تهيئة مرحلة جديدة في المجتمع.<sup>(٤٦)</sup>

### المطلب الثاني: الدور الايجابي للزعامة السياسية في النظام السياسي (الماليزي)

يمكن أن يتحقق الدور الإيجابي والفعال في الانظمة التوافقية من خلال دور الزعامات في التنظيم السياسي وبناء تحالفات فعالة تحدد بموجبها خارطة طريق تتمتع بالقبول الواسع خلال فترة اللا استقرار، ومخرجات ذلك التحالف حكومة تتمتع بقدر كاف من الثقة والدعم الشعبي ، ويتم تحقيق ذلك الاستقرار عن طريق إنجاز الوئام الداخلي وإنهاء حالة أزمة الثقة بين مختلف القوى السياسية والتواصل الجيد والمقبول مع مختلف مكونات الشعب المتعدد<sup>(٤٧)</sup>، إن الحالة الإيجابية والاستقرار الذي تحقق في النظام السياسي الماليزي يرجع الى الإدارة الإيجابية من قبل الزعامات السياسية التي تتصدر المشهد والقدرة الكبيرة التي تميزوا بها على احتواء المشكلات وتحويل التضاد والصراع، الى حالة إغناء واثراء لكافة المكونات التي تحلت في نفس الوقت بالوعي والجنوح الى السلم وحب الوطن ، وذلك يرجع في الاصل الى طبيعة الخطاب النخبوي السائد في المجتمع، إضافة الى ذلك أبعاد فلسفة العسكر والمؤسسة العسكرية عن التأثير في الحياة السياسية<sup>(٤٨)</sup>، ومن جانب اخر، منذ بدايات النهضة التنموية الماليزية أدرك صانع القرار مع الارادة السياسية الفعلية بأن بناء الفرد الماليزي ذاته هو الاساس والقاعدة التي تستند عليها العملية التنموية ، إذ بدأت من القضاء على النعرات العرقية الموجودة في ماليزيا وتعريف الفرد الماليزي بمقومات التعايش السلمي وترسيخ ذلك على امر الواقع، وتستند تلك المبادئ على تحسين الواقع المعيشي من خلال تكثيف برامج الرعاية الاجتماعية بصورة متساوية سواء في الريف او المدينة، ونتيجة الى ذلك حققت

(٤٦) قصي محبوب، مصدر سابق، ص ٧٣ .

(٤٧) عائشة سامي ، دور النخب السياسية في إدارة المرحلة الانتقالية -دول ما بعد الحراك العربي ، مجلة الاداب والعلوم الاجتماعية ، المجلد ١٨ ، العدد ١ ، ٢٠٢١، ص ١٩٧.

(٤٨) بلقاسم مربعي ، ليات إدارة التعددية الاثنية ودورها في بناء الدولة (دراسة في النموذج الماليزي ) ، رسالة ماجستير منشورة ، كلية الحقوق والعلوم السياسية - جامعة محمدخير - بسكرة - الجزائر ، ٢٠١٥، ص ٢١٠.



ماليزيا تقدم ملحوظ في الصناعة والتصدير ، مقابل ذلك صانع القرار الماليزي عمد على إتباع استراتيجية الحفاظ على ذلك النمو الاقتصادي الكلي للبلد مع خلق بيئة مناسبة للإستثمار والتركيز المستمر على المحافظة لدخل الفرد الماليزي .<sup>(٤٩)</sup>

إن عملية الاصلاح والتقدم في ماليزيا كانت عبارة عن سلسلة متواصلة ومكملة من قبل زعاماتها السياسية، أذ بدأت من (تنكو عبدالرحمن) الذي لقب ب(ابو الاستقلال ) ثمينا لجهودة الكبيرة في تحقيق الاستقلال الكامل والتام لماليزيا في عام ١٩٧٥م ونجح كذلك في بناء علاقات وثيقة وتفاهمات مع قيادات الصينيين والهنود نصت على الاعتراف بعدد من المزايا ( للملايو ) مقابل اعتراف الملايو بحقوق المواطنة الكاملة للصينيين والهنود ، وعلى ضوء ذلك عمل على بناء تحالف من الاحزاب الكبرى وبذلك شكل أساس فكرة التوافق بين المكونات ونجح بذلك في تحقيق الوحدة الوطنية.<sup>(٥٠)</sup>

ومن أجل الحفاظ على المنجزات وإستمرار عملية التقدم التنموية وترسيخ الاستقرار ،إعتمد زعماء ماليزيا منطق التشاور ورسخ ذلك في قواعد اصبحت تقاليد اتجاه القضايا والخلافات والسياسات التقدمية بين الاحزاب ، ويكون ذلك عن طريق إنشاء أئتلاف واسع يضم أكبر قدر من المكونات المختلفة وتأخذ الآراء والقرارات بين الزعامات وفق طريق التشاور والتوصل الى الصفقات السياسية وتوزيع الحصص والمكاسب لتفادي الاثارة والتوتر العرقي وقد نجحت هذه السياسة في تحقيق قدر كبير من الاستقرار السياسي والامني وتوفير بيئة ملائمة للتطور الاقتصادي.<sup>(٥١)</sup>

لذلك الزعامات السياسية الماليزية استطاعت على المستوى السياسي تحقيق إنجاز مهم وفعال إذ إنها على الرغم من إعتمادها على التوافقية ،إلا إنها أخذت بديمقراطية الأغلبية ضمن إطار التوافق والمتمثلة بوجود إئتلاف حزبي تمثل (بالتحالف الوطني ) العابر للدين والقومية والممثل لتلك المكونات ،ومقابل ذلك معارضة سياسية كذلك عابرة للدين والقومية في إطارتوافقي ،ووجود وتفعيل دور المعارضة هو كفيل في فاعلية ونجاح التجربة التوافقية ،وذلك ما يجعل الديمقراطية فاعلة ومنتجة .<sup>(٥٢)</sup> وأستطاعت من خلال حكمتها السياسية إدارة ذلك التنوع العرقي بالشكل الأمثل وتجنب البلاد من الوقوع في الازمات والابقاء على التحالفات ،والحفاظ على وحدة تلك القيادات السياسية ومقابل

(٤٩) عباس جابر عبدالله ، تقييم التنمية البشرية المستدامة في ماليزيا (قراءة في المؤشرات والمعوقات ) مجلة كلية التربية

الاساسية للعلوم التربوية والانسانية ، العدد ٤٧ ، ٢٠٢٠م ، ص ٩٣٨

(٥٠) محمود سمير ابو عره ، دور القيادة السياسية في تحقيق التنمية في ماليزيا (مهاير محمد أنموذجا) ، رسالة ماجستير منشورة

- جامعة النجاح الوطنية -كلية الدراسات العليا - فلسطين ، ٢٠٢١م ص ٦٣

(٥١) بلقاسم مربعي ،مصدر سابق ، ص ١٩٧

(٥٢) عدي فالح حسن ، التجربة الديمقراطية في ماليزيا وامكانية الاستفادة منها في العراق ،مجلة كلية الامام الكاظم ع للعلوم

الاسلامية الجامعة ، المجلد الثالث ، العدد ٣ ، ٢٠١٩ ، ص ٢٠٧



ذلك أقتناع تلك القيادات بأن ضمان إستمرارية الاستقرار السياسي والسلم والامن يتطلب التركيز على ترسيخ قيم التسامح من جانب ومن جانب آخر تفعيل مبادئ الديمقراطية التوافقية في إدارة العملية السياسية.<sup>(٥٣)</sup>

لذلك كان دور الزعامات السياسية بارزا في تحويل الازمات الى انطلاقات وإسهامات في مسار التنمية والاستقرار، ونستدل بذلك من خلال الاضرابات الكبيرة التي حصلت عام ١٩٦٩م والتي نتجت عن مقتل اكثر من (١٤٣) شخصا بين (الملايين) و(الصينيين) والسبب في ذلك يرجع الى التفاوت بين السكان الاصليين وهم الاغلبية الملاويين والذين يشكلون أعلى نسبة من الفقر مقارنة مع المكونات الاخرى أما الصينيين فأنهم سيطروا على الوضع الاقتصادي والسياسي في البلد، مما دفع الزعامات السياسية الى إعادة تأسيس التشكيلة السياسية الماليزية من خلال توسعة التحالف الحاكم وتشكيل جبهة وطنية مثلت قاعدة رصينة ومستقرة للحكم تسعى الى تحقيق الاستقرار السياسي والاجتماعي والتقدم الاقتصادي لكل مكونات المجتمع الماليزي والقضاء على نسب الفقر العالية، فضلاً عن أن يكون ذلك التحالف صمام أمان يمنع تكرار حوادث عام ١٩٦٩م.<sup>(٥٤)</sup>

إذ كانت التوافقية قبل عام ١٩٦٩ يشوبها الصراع ولكن سرعان ما أنتهت الزعامات السياسية الى خطورة ذلك الصراع العرقي، إذ عمدت على احتواء ذلك الموقف من خلال:

١. تقديم طلب أستقالة حكومة (تنكو عبدالرحمن) وتشكيل حكومة جديدة برئاسة (تون عبد الرزاق).

٢. تبني اصلاحات إقتصادية تهدف الى إعادة هيكلة المجتمع الماليزي عن طريق تحقيق التوازن بين العرقيات والاثنيات المكونة للمجتمع.

٣. وضع رؤية إقتصادية أمدها عشرون عام يتم من خلالها تحقيق تقدم اقتصادي للجميع مع مراعاة الاغلبية (الملاوية) الفقيرة من خلال توظيف جزء من الثروات لرفع مستواهم الاقتصادي والتعليمي دون أن يؤثر ذلك على حقوق الأقليات الأخرى.

٤. وضع آلية ملزمة للحكومات الأخرى المتعاقبة لتنفيذ تلك المبادئ بحرفية.<sup>(٥٥)</sup>

كانت رؤية الزعامات السياسية في بداية النهضة الماليزية تركز على تحقيق المساواة والقضاء على الفقر والامية، ومن السياسات الهامة التي أعتمدها (مهاتير

(٥٣) عمر كعيبوش، اسمهان رماش، دور القيادة السياسية في عملية الاصلاح السياسي والاداري في ماليزيا، مجلة السياسة العالمية، عدد ١، جامعة ابن خلدون، ٢٠٢٠، ص ٧٠.

(٥٤) نادية فاضل عباس فضلي، تطور التجربة الفيدرالية في ماليزيا، مجلة كلية القانون والعلوم السياسية - الجامعة العراقية، العدد ١٥، ٢٠٢٢، ص ٣٤٧.

(٥٥) رشيد ساعد، مصدر سابق، ص ١٧٤٠.



محمد ) في إحتواء الصراع العرقي والغاء الفوارق الاقتصادية بين المكونات هي (سياسة الحياد الإيجابي) والقائمة على إعطاء حصص للمكون (الملايو) في التعليم والتجارة وملكية الارض ، وذلك بهدف تعديل مستواهم الاقتصادي وتحقيق التوازن الاقتصادي والتنمية العادلة المتوازنة ،وإعتمدت تلك السياسية على إعادة توزيع الثروة وإستغلال عوائد النمو الاقتصادي من خلال وضع سياسات عامة غير متطرفة ومثيرة للخلاف . ونتج عن تلك الاستراتيجية ، إنخفاض نسبة الفقر من ٥٢% عام ١٩٧٠ الى ١,٧% عام ٢٠١٣ ، فضلاً عن إن ذلك البناء الاقتصادي والمؤسسي ساهم بشكل كبير على تشجيع التعاون بين النخب والزعامات الحاكمة الممثلة للمكونات .<sup>(٥٦)</sup>

ومن أجل محاربة الفساد ومنع حدوثه تصرفت القيادة الماليزية بواقعية ورؤية بعيدة وواضحة ورأت أن مجرد إثراء الملاويين بالمال سوف يفسدهم نتيجة سوء الاستخدام للمال الناتج عن قلة الخبرة أو عدم الشعور بالمسؤولية ، لذلك عمدت على ربط تحسين أوضاع الملايو بخطط زمنية طويلة الامد ،وفي المقابل حرصت على الاستثمار في تعليمهم وتدريبهم وتطوير كفاءتهم وقدرتهم التنافسية، وتلك الاجراءات أنعكست على الواقع الاقتصادي الماليزي بالشكل الإيجابي ، وعلى سبيل المثال ارتفع عدد الشركات في ماليزيا من ٢٢ شركة في عام ١٩٦٠ م الى ١٠٩ شركة في عام ١٩٧٠ م ثم ٥٦٠ في عام ١٩٨٠ الى أن وصل ١٠١٤ شركة عام ١٩٨٥ م .<sup>(٥٧)</sup>

ذلك التقدم في المسار التنموي والاقتصادي كان أنعكاساً لرؤية سياسية فاعلة للزعامات السياسية التي شعرت بأنها بحاجة ماسة الى الاستقرار السياسي والامني والاجتماعي من أجل توفير بيئة مناسبة تحقق من خلالها تلك الرؤى السياسية والتنموية ، لذلك رأى (التون عبدالرزاق ) عام ١٩٧٠م أنه لابد من تخفيف درجة الاحتقان العرقي عن طريق العمل السياسي وذلك من خلال تخفيف حدة المنافسة السياسية مقابل توسيع التحالف الحاكم من اجل ضمان أغلبية الثلثين المريحة داخل البرلمان ، فضلاً عن تعزيز وتقوية صلاحيات السلطات المركزية ،وعندما جاء (مهاتير محمد ) أكمل تلك المنهجية.<sup>(٥٨)</sup>

ويقابل تقوية الصلاحيات المركزية التأكيد على أهمية وفاعلية النظام الفيدرالي كصيغة اساسية لبناء الدولة من خلال وضع الخطط التنموية لكل ولاية وحسب الأولوية من أجل وضع ماليزيا في مسار الدول المتقدمة ،من خلال التأكيد على المعرفة والتعليم لكل فرد ماليزي دون تمييز ووضع سياسات الخصخصة التي وضعها النظام السياسي من

(٥٦) عدي فالح حسن ، مصدر سابق ، ص ٢٠٤-٢٠٧

(٥٧) عباس جابر عبدالله ، مصدر سابق ، ص ٩٤٠

(٥٨) رقيه كريم جار الله ياسر ، إدارة الاختلاف والتعدد العرقي وتوجيهه لتحقيق الاستقرار السياسي في ماليزيا ، مجلة تكريت

للعلوم السياسية ، العدد ١٧ ، ٣٠ / ٩ / ٢٠١٩ ، ص ٢٩٢



أجل تحفيز العملية التنموية. (٥٩)

إن العامل المهم الذي ساهم في تعزيز ذلك المسار هو إلتزام الزعامات السياسية الماليزية بالإعتدال السياسي واحترام مبدأ التداول السلمي للسلطة لذلك أصبح هنالك عامل مشترك بين تلك الزعامات هو الحفاظ على الاستقرار الداخلي<sup>(٦٠)</sup>، فضلاً عن ذلك مع وجود المعارضة السياسية هنالك لجان وزارية خاصة بنزاهة الادارة الحكومية وتلك اللجنة مهتمة بالعمل على مراقبة أداء الحكومة وهذا يعني ان الحكومة أمام رقابتين تشريعية وتنفيذية ، تلك الافكار السياسية هي ليست شعارات بل تبناها (مهاتير محمد) ووضعها موضع التنفيذ. (٦١)

من خلال ذلك نجد أن الزعامات السياسية لا يقتصر دورها واثرها الايجابي فقط على المستوى السياسي بل تعدى ذلك لتكون رؤية شاملة ، من خلال التركيز والاهتمام في المجال التعليمي والاقتصادي وتجاوز الخلافات والانقسامات العرقية واستثمار التعددية بالشكل الامثل الايجابي ، لخلق روح الانسجام والاستقرار الاجتماعي والسياسي ، وانعكاسها على التقدم والازدهار. (٦٢)

وتلك الرؤية للزعامات السياسية أتجاه الواقع الاقتصادي والاجتماعي والسياسي ، لم تكن فقط قراءة واعية وسليمة ، وإنما أخذها في الاعتبار عند صنع القرارات السياسية العامة في مختلف الاصعدة وتنفيذها بواقعية من أجل تحقيق النجاح المنشود في مجالات الإصلاح والتنمية وتحقيق الاستقرار وأدارة التعددية العرقية بالشكل الامثل. (٦٣)

على الرغم من أن الاقتصاد الماليزي كان يمتاز بالبساطة الشديدة ، ويقابله نظام إجتماعي مقسم ومتفاوت و أنعكس ذلك على الواقع السياسي في بداياته على نحو من الصراع وعدم الاستقرار ، لكن سرعان ما بدأت ماليزيا بالألتحاق مع ركب الدول الصناعية الاسيوية التي سميت (بالنمور الاسيوية) ، و ذلك الانتقال يرجع الى رؤية الزعامات السياسية التي تقلدت بحكومات وطنية مؤمنة بالتغيير وعلى رأسها ( مهاتير محمد) الذي قاد ماليزيا نحو التطور والاستقرار، وتلك التجربة الحضارية والتكنولوجية والاقتصادية ، هي نتيجة حتمية لجهود تلك الزعامات التي أستفادت من تجارب الاخرين في التنمية ، كالتجربة اليابانية ، مع التخطيط الدقيق والنظرة البعيدة<sup>(٦٤)</sup> . فضلاً عن الموضوعية

(٥٩) نادية فاضل عباس فضلي ، مصدر سابق ، ص ٣٤٨ .

(٦٠) رقية كريم جار الله ياسر ، مصدر سابق ، ص ٣٨٧ .

(٦١) محمد منذر جلال، ماليزيا ما بين مقومات النهوض ومتغيرات الحداثة، مجلة الجامعة العراقية العدد ٣، المجلد ٤٣ ٢٠١٩م، ص ٣٨٨.

(٦٢) محسن صالح ، النموذج السياسي الماليزي وأدارة الاختلاف ، مركز الجزيرة للدراسات ، ٢٠١٢، ٦، ٢١.

(٦٣) محمود صافي محمود ، تأثير رؤية القيادة السياسية على الاستقرار السياسي في ماليزيا خلال فترة من عام ١٩٨١-٢٠١٨ ، مجلة

الدراسات السياسية والاقتصادية ، العدد الاول ٢٠٢١، ص ١١٩.

(٦٤) علي أحمد درج ، التجربة التنموية الماليزية والدروس المستفادة منها عربيا ، مجلة جامعة بابل ، العدد ٣، المجلد ٢٣، ٢٠١٥، ص ١٣٦٤



السياسية التي تمتع بها القادة والزعامات السياسية الماليزية من خلال البحث الدائم عن البدائل المناسبة من أجل تصحيح الواقع السياسي والاقتصادي والاجتماعي ، وألّابتعاد عن المكابرة السياسية وأسلوب التخوين، مقابل الاعتراف بالخطأ من دون النظر الى الأمور الاخرى والتناحر السياسي<sup>(٦٥)</sup>.

القيادة الرشيدة التي تمثلت في الزعامات السياسية الماليزية، إنعكس نجاح أدائها على مستوى الحكم داخل مؤسسات الدولة المختلفة ،أذ أنتج (الحكم الرشيد ) الذي ساهم في نجاح التنمية الشاملة من خلال السياسات العامة الهادفة وفق فلسفة الحكم الرشيد من أجل الوصول الى الاهداف العليا وتعد فترة (مهاتير محمد) العلامة المهمة في التاريخ السياسي والاقتصادي لماليزيا ،وهو بمثابة ( رائد النهضة الماليزية ) عما قام به من أنجازات وسياسات عامة<sup>(٦٦)</sup>. يضاف الى ذلك استثمار عامل التنوع الديني والعنقي واللغوي بالشكل الامثل ،وعده عامل أثراء وتقدم لماليزيا ،وغير معوقا ،والاستفادة من الخصائص الايجابية والتركيز عليها لتلك التركيبة المتعددة ، وأنعكس ذلك على مسار النظام السياسي من خلال تحقيق :

١. أستقرار سياسي من خلال تنظيم الانتخابات الديمقراطية الحرة في مواعيدها والالتزام و الاحترام لذلك الموعد ولم تحصل هنالك صراعات وأنقلابات .<sup>(٦٧)</sup>

٢. تسيير العملية السياسية بشكل منتظم وديمقراطي راجع الى الحفاظ على عملية الانتقال السياسي ،دون أحداث تفكك وتخوين وصراع بين القيادات السياسية التي كانت تمثل زعامات المكونات ،وإنما كانت هنالك رؤية واحدة مشتركة مكملة ،وذلك أسس بناء تجربة سياسية تهيمن عليها نخبة سياسية منظمة ،إستطاعت تشكيل تحالفات رصينة وفعالة بين الاحزاب الفاعلة<sup>(٦٨)</sup>.

٣. وجود حالة توافق حقيقي وتعايش عرقي وديني بين أبناء المجتمع المتنوع ، وذلك عن طريق إيجاد أجواء التسامح بين الاختلافات والتوجهات ،الدينية والعرقية والثقافية واللغوية ، ومشاركة المجتمع الفعلية في الثروة والسلطة<sup>(٦٩)</sup>

٤. خلق حالة توازن في التطور الاقتصادي بين المكونات ، أي انعكاس الفوائد الاقتصادية

(٦٥) محمد منذر جلال، ماليزيا ما بين مقومات النهوض ومتغيرات الحداثة، مجلة الجامعة العراقية، العدد ٣، المجلد ٤٣، ٢٠١٩، ص ٣٨٦

(٦٦) داليا صبحي جاسم ، كاظم علي مهدي ، دور القيادة السياسية في تحقيق التنمية الناجحة (دراسة حالة . رواندا ، البرازيل ،

سنغافورة ، ماليزيا) ، مجلة الدراسات المستدامة ، المجلد الرابع ، العدد الرابع ، ٢٠٢٢، ص ١٤١٦.

(٦٧) نادية فاضل عباس فضلي ، التجربة التنموية في ماليزيا من عام ٢٠٠٠ - ٢٠١٠ ، مجلة دراسات دولية ، العدد ٢٤ ، ص ١٦٧.

(٦٨) عطا الله سليمان الحديثي ، أسراء كاظم الحسيني ، تعدد القوميات في ماليزيا ودورها في تطور نظامها السياسي وأستقراره ،

مجلة كلية التربية - واسط ، العدد ١٣ ، ٢٠١٣، ص ٢٥٥.

(٦٩) رغد نصيف جاسم ، التعددية السياسية في اسيا(الهند ماليزيا أنموذجاً) ، مجلة المستنصرية للدراسات العربية و الدولية ،

العدد ٤٤ ، ٢٠١٣، ص ٩١.



٥. من المسائل المهمة التي ساعدت على سرعة النمو والانجاز لدى ماليزيا ، هي تلك الثقافة التي أنتهجها زعماء ماليزيا ، التي تؤكد على أهمية المستقبل لتحقيق أكبر قدر من النجاح ، وهذا لا يعني عدم الاكتراث أو التقليل من إنجازات الماضي ، وإنما عدم إنشغال تلك الزعامات بالخوض في أمجاد الماضي والتعويل عليه ، وإنما كان الاهتمام بالحاضر والمستقبل ، وهذا ما تجسد في رؤية (٢٠٢٠) التي من خلالها يتم تحديد ملامح المرحلة التنموية المستقبلية ، وتلك الرؤية قدمها (مهاتير محمد) في ورقة عمل بعنوان (إطلاق مجلس العمل الماليزي ) عام ١٩٩١م ، وأخذ العمل بها بشكل متزايد ومتواصل من أجل تحقيق الاستقرار السياسي والازدهار الاقتصادي ، والتضامن الاجتماعي<sup>(٧٢)</sup>

| الإجــــــــــــراءات                                                                               | النتــــــــــــــــائج                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| أيجاد أطار عمل اداري وقانوني<br>من أجل زيادة وفاعلية الجهات المكلفة<br>بمكافحة الفساد والوقاية منه. | زيادة شرعية النظام السياسي وتقوية<br>الهياكل المؤسسية للدولة .             |
| تحسين الظروف الاقتصادية<br>والاجتماعية وأشباع الحاجات الاساسية<br>للموظفين في القطاع الخاص والعام . | تحقيق الرضا والقبول لدى المواطن<br>الماليزي اتجاه النظام الحاكم ومؤسساته . |
| تحسين مستويات تقديم الخدمات<br>الصحية ورفع مستوى التعليم والوعي<br>الاجتماعي.                       | تحقيق الاستقرار السياسي والأجتماعي<br>والمحافظة على الوحدة الوطنية .       |

|                                                                          |                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| زيادة درجة المشاركة السياسية للمواطنين في العملية السياسية كالانتخابات . | تفعيل دور مؤسسات المجتمع وجعلها أكثر مساهمة في الكشف عن مكامن الفساد. |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|

الجدول من أعداد الباحث استناداً الى المصدر: محمود جودت قبحا ، ابراهيم حسن ابو جابر ، دور القيادة السياسية في التنمية بدولة ماليزيا مهاتير محمد أنموذجاً ، مجلة العلوم الاقتصادية والادارية والقانونية ، فلسطين ، المجلد ٦ ، العدد ١٥ ، ٢٠٢٢ م ، ص ٣٧ وكذلك ينظر الى عمر كعبوش ، اسمهان رماش ، مصدر سابق ص ٧٧ .

وعلى ضوء ذلك يعد النظام السياسي الماليزي أنموذجاً ناجحاً في تطبيق الديمقراطية التوافقية من خلال الية الاستيعاب للإختلافات الدينية والعرقية ، وكذلك التعامل بواقعية مع الاختلالات الاقتصادية والإجتماعية السائدة ، وذلك يرجع الى حسن وحنكة الإدارة من قبل الزعامات السياسية التي جعلت ماليزيا تقفز قفزات سريعة ومتلاحقة ، من أجل أن تتخطى كافة المشاكل العرقية وعلى كافة الأصعدة ، السياسية ، والاقتصادية ، والاجتماعية .

إن الإدارة الإيجابية للتجربة التوافقية في ماليزيا والتي ساهمت وساعدت على تحقيق الاستقرار الاجتماعي بين المكونات والسياسي وبين القوى السياسية الفاعلة ، يرجع ذلك الى قدرة الزعامات السياسية على تحديد الأهداف ورسم السياسات الموحدة وفق رؤية بعيدة الامد لبناء دولة ماليزيا وبناء الفرد الماليزي وإعداده بالشكل الإمثل ، وكذلك قدرة الزعامات السياسية على تحويل حالة التضاد والصراع الى حالة إغناء وإثراء والجنوح للسلم وتعزيز الهوية الوطنية ، وكذلك أوازن وحنكة خطاب الزعامات السياسية ، ومن خلال ذلك يمكن تعميم تلك التجربة والإستفادة منها في التجارب التوافقية التي لازالت تعاني من الازمات السياسية .

## الخاتمة

بعد أن ذقت المجتمعات ويلات الاضطهاد والقمع من قبل السلطات الفردية، أصبحت الديمقراطية الهدف الاساس لكل المجتمعات في تحقيق الحرية والعدالة والاستقرار وتداول السلطة السياسية بصورة سلمية، دون أراقة الدماء وحدوث الحروب والخراب، وهذه الفكرة تجسدت بأهداف موحدة لدى المجتمعات التي نالت الديمقراطية وطبقتها، لذلك حققت استقرار نسبيا في مسارها السياسي، ولكن في الديمقراطية التوافقية التي تولدت نتيجة الى حاجة الواقع الاجتماعي والسياسي لها في الانظمة الديمقراطية كان هنالك نوع من الصراع والاختلاف وعدم الاستقرار في بعض الدول التي طبقتها، وفي المقابل هنالك دول نجحت في التجربة التوافقية، ومن خلال ما تقدم في البحث اثبت الفرضية بأن العامل الاساس والفاعل في نجاح وتقدم الدول هو اعتماد بدرجة كبيرة على فاعلية الزعامات السياسية والعكس من ذلك صحيح.

ومن جانب اخر بما أن الديمقراطية سبقت التوافقية، وهذا يبين بأن الأنظمة السياسية مرت بمراحل كل منها له دور، بين الشمولية والديمقراطية، وظهور مفهوم الثورات السياسية مع نشوء الحس والوعي السياسي لدى المجتمعات، ومع تلك الدوامه التي أسقطت ما تبقى من عروش الأنظمة الاستبدادية في المجتمعات المنقسمة والمتعددة التكوينات، تولد هنالك خوف وعقدة من الماضي المأساوي الاستبدادي من تسلط وتفرد مجموعة بيدها مقاليد السلطة والحكم على الاخرى، ورافق ذلك التحول حالة من الصراع، وبتلك المعطيات وتلافيا للحروب الداخلية اتجه القرار الى التوافق السياسي، واطراف ذلك الاتفاق هو بين زعامات تلك المكونات لما يمتلكونه من تأثير على أفراد المكون، ونتيجة لتلك المكانة السياسية للزعامات، تولد اتجاهين في النظم التوافقية :

الاول؛ أما الذهاب الى الاستقرار السياسي والاجتماعي وتجاوز الازمات المتراكمة، وتحقيق التنمية الشاملة، و وصولا الى الديمقراطية التنافسية وتجذير أسسها، وذلك يرجع الى طبيعة وسلوك وحنكة تلك الزعامات السياسية، وذلك كما حصل في ماليزيا وغيرها من الانظمة التي حققت استقرارا سياسيا.

الثاني؛ اما الاتجاه الثاني أن تخضع تلك المجتمعات الى نوع جديد من الاستبداد والديكتاتورية بشكلها الديمقراطي، من خلال استخدام الفيتو لتلك الزعامات بما يخدم المصالح الذاتية والفئوية والحزبية لتلك الزعامات السياسية على حساب أفرادها.

ومن خلال ذلك يمكن لنا القول، بأن التوافقية لو توافرت بها الشروط والمضمون الحقيقي ومن ابرزها وجود زعامات سياسية على درجة من الوطنية والمسؤولية والكفاءة، يتولد نظام سياسي يتميز بالمثالية وقادر على تجاوز الأزمات السياسية والاجتماعية،



أما العكس من ذلك يتولد نظام يشوبه التعقيد والتضليل والصراع .

### الإستنتاجات :

١. من أجل أنجاح التجربة التوافقية إذ لابد من ترسيخ قيم الثقافة الوطنية في المجتمع وتعزيز دور المواطنة في بناء الدولة .
٢. الإحتزام والإلتزام بمبادئ الحوار والثقة المتبادلة والحرية والتسامح بين الإوساط الاجتماعية ونبذ لغة العنف والإقصاء بين فئات ومكونات المجتمع .
٣. تفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني بما يعزز ويدعم النظام الديمقراطي والإصلاح السياسي.
٤. يجب إنهاء حالة الصراع والخلاف والتخوين وإستغلال الأموال التي تدعم تلك المشاريع ،وتسخيرها في بناء الدولة .
٥. إن التعددية المتمثلة بالديمقراطية التوافقية هي ليست بخطر يهدد المجتمع ،وإنما يكمن الخطر في غياب الحوار والتخاطب من دون وجود العنف ونفي الآخر .
٦. يجب الإحتكام الى الدستور من قبل الجميع والإحترام الفعلي والصادق الى الدستور ولا يعلو أحد عليه ، ويجب إن تكون هنالك مبادئ اساسية للنظام السياسي تلتزم بها كل القوى السياسية ،مهما كان حجم الإختلاف ،وإن لاتخضع تلك الأهداف الى المساومة .
٧. يجب الإيمان بإن من يتصدى الى العمل السياسي معرض للنقد و الخطأ والصواب ، وإزالة القدسية عن الزعامات السياسية ،وعدم إستغلال تلك الزعامات مكانتها وأهميتها في دعم مشاريعها الخاصة .
٨. يجب معرفة الزعيم السياسي أهميته وموقعه المؤثر في النظام السياسي والمجتمع ،وتسخيره بالشكل الأمثل .
٩. من خلال التجربة التوافقية في ماليزيا يمكن الاستفادة من نقل تلك التجربة الى الأنظمة التوافقية التي لازالت تعاني من الإزمات السياسية . إذ كان نجاح المشروع السياسي في ماليزيا مرتبط بتوفير الإرادة السياسية والدعم السياسي من كل الأطراف الحكومية وزعاماتها السياسية على أختلاف أنتماءاتهم من أجل ترسيخ مفهوم التضامن والوحدة الوطنية والتنمية الاقتصادية ،وإستناداً الى ضرورة الاهتمام بالفرد الماليزي .